

Số: /BC-UBND

Lạng Sơn, ngày tháng 8 năm 2020

BÁO CÁO

Đánh giá mức độ ảnh hưởng của dịch Covid-19 đối với các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

Kính gửi: Bộ Tài chính.

Thực hiện Công văn số 9070/BTC-HCSN ngày 28/7/2020 của Bộ Tài chính về việc đánh giá, báo cáo mức độ ảnh hưởng, tổng hợp hỗ trợ kinh phí do ảnh hưởng của dịch Covid-19 đối với các đơn vị sự nghiệp công lập, UBND tỉnh Lạng Sơn báo cáo như sau:

1. Về số lượng các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh

Tổng số đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh đến tháng 7/2020 là 796 đơn vị, cụ thể: Số đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực giáo dục, đào tạo, dạy nghề là 687 đơn vị, đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực y tế là 20 đơn vị, đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực văn hóa thông tin, thể dục thể thao là 18 đơn vị, đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực sự nghiệp kinh tế là 66 đơn vị, đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực thông tin truyền thông và báo chí là 04 đơn vị và đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực Khoa học và công nghệ là 01 đơn vị.

Các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh đã được giao thực hiện cơ chế tự chủ theo quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập và Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ quy định quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018-2020 là 794 đơn vị (02 đơn vị chưa được giao thực hiện cơ chế tự chủ theo quy định do trong 06 tháng đầu năm 2020 01 đơn vị mới được thành lập; 01 đơn vị thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy theo đề án được phê duyệt chưa xây dựng phương án tự chủ trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định), trong đó: Đơn vị tự đảm bảo chi hoạt động thường xuyên và chi đầu tư 04 đơn vị; Đơn vị tự đảm bảo chi hoạt động thường xuyên: 20 đơn vị.; Đơn vị tự đảm bảo một phần chi hoạt động thường xuyên: 47 đơn vị.; Đơn vị sự nghiệp do NSNN đảm bảo toàn bộ chi hoạt động thường xuyên: 723 đơn vị.

Căn cứ quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP, Nghị định số 43/2006/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn thực hiện quy định về cơ chế tự chủ đối với đơn vị sự nghiệp công lập; trên cơ sở phương án thực hiện tự chủ đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh đã tổ chức triển khai thực hiện tốt các quy định về tự chủ, triển khai thực hiện tốt công tác tổ chức bộ máy và quản lý, sử dụng có hiệu quả biên

chế được cấp có thẩm quyền giao, chủ động ký hợp đồng thuê, khoán công việc đối với những công việc không cần thiết bố trí biên chế thường xuyên, ký hợp đồng lao động để đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ của đơn vị.

Phần lớn các đơn vị sự nghiệp trên địa bàn tỉnh có nguồn thu sự nghiệp thấp hoặc không có nguồn thu (số đơn vị sự nghiệp do ngân sách nhà nước đảm bảo toàn bộ chi hoạt động thường xuyên là 723 đơn vị trên tổng số 794 đơn vị đã được giao thực hiện cơ chế tự chủ, chiếm 91,1%), nguồn thu chủ yếu là thu từ phí, lệ phí, thu dịch vụ (học phí đối với sự nghiệp giáo dục, đào tạo và dạy nghề), mức độ tự đảm bảo về tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập thấp: Số đơn vị tự đảm bảo toàn bộ kinh phí hoạt động: 24 đơn vị, bằng 3%; số đơn vị tự chủ được một phần kinh phí chi thường xuyên 47 đơn vị, bằng 5,9%. Mặt khác, định mức chi thường xuyên được giao theo quy định thấp, tiền lương và các khoản có tính chất lương chiếm tỷ lệ cao (sự nghiệp giáo dục chiếm khoảng trên 80%; các sự nghiệp khác tiền lương chiếm 71,5% trong tổng số kinh phí chi thường xuyên), các đơn vị còn phải thực hiện tiết kiệm 10% định mức chi thường xuyên được giao để thực hiện cải cách tiền lương theo quy định và phải tự đảm bảo kinh phí chi cho hợp đồng lao động, việc huy động vốn để sử dụng hoạt động dịch vụ chưa được khai thác thực hiện, ngoài số phải nộp ngân sách nhà nước theo quy định (đối với một số loại phí, lệ phí) sau khi trừ chi phí phục vụ thu, số còn lại phải thực hiện trích nguồn cải cách tiền lương theo quy định nên còn có những khó khăn nhất định.

2. Ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 đối với các đơn vị sự nghiệp công lập

2.1. Đối với thực hiện dự toán thu năm 2020

Năm 2020, triển khai thực hiện Chỉ thị số 16/CT-TTg ngày 31/3/2020 của Thủ tướng Chính phủ về thực hiện các biện pháp cấp bách phòng, chống dịch Covid-19, tỉnh Lạng Sơn đã thực hiện giãn cách xã hội, tăng cường thực hiện các biện pháp phòng dịch trên địa bàn, đã ảnh hưởng không nhỏ đến hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, cụ thể: Hoạt động cung cấp dịch vụ sự nghiệp của các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh giảm, nguồn thu phí, lệ phí, thu khác theo dự toán năm 2020 thuộc các lĩnh vực sự nghiệp được giao giảm so với cùng kỳ năm 2019; Kết quả thực hiện dự toán thu phí, lệ phí, thu khác năm 2020, tính đến hết tháng 7 năm 2020, tỷ lệ bình quân chung toàn tỉnh chỉ đạt từ 40% đến 45% dự toán thu cả năm 2020. Khó khăn cụ thể đối với một số lĩnh vực sự nghiệp như sau:

- *Đối với lĩnh vực sự nghiệp Văn hóa, Thể thao và Du lịch:* Do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19, các lễ hội Xuân Canh Tý, năm 2020 trên địa bàn tỉnh không được tổ chức theo kế hoạch, phần lớn các lễ hội chỉ tổ chức trong phạm vi hẹp; đồng thời, thực hiện quy định về giãn cách xã hội do dịch bệnh Covid-19, lưu lượng khách thăm quan, du lịch đến Lạng Sơn (du lịch mua sắm, du lịch tâm linh...) giảm mạnh so với năm 2019, dẫn đến nguồn thu phí, lệ phí thăm quan tại các khu du lịch (di tích Nhị Thanh – Tam Thanh, Thành nhà Mạc...) giảm; nguồn thu từ hoạt động cung cấp dịch vụ bến bãi, trông giữ xe,... cũng giảm theo.

- *Đối với lĩnh vực y tế:* Từ đầu năm 2020 đến nay, tỉnh Lạng Sơn nói chung và ngành y tế nói riêng đã và đang tập trung mọi nguồn lực, ưu tiên bố trí các nguồn lực để mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, hóa chất... phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19. Do thực hiện quy định giãn cách xã hội, các Bệnh viện, cơ sở khám, chữa bệnh trên địa bàn tỉnh nhiều thời điểm phải tạm thời hạn chế tiếp nhận bệnh nhân thông thường đến khám và điều trị bệnh, ưu tiên tiếp nhận bệnh nhân cấp cứu và bệnh nhân nặng; đồng thời do diễn biến phức tạp của dịch bệnh Covid-19 có những thời điểm bệnh nhân còn có tâm lý e ngại dịch bệnh mà không đến các cơ sở y tế để khám, chữa bệnh, điều đó đã tác động, ảnh hưởng lớn đến hoạt động khám bệnh, chữa bệnh nội trú, ngoại trú tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập; lưu lượng bệnh nhân giảm, dẫn đến nguồn thu cung cấp dịch vụ khám chữa bệnh tại các đơn vị sự nghiệp y tế cũng giảm theo; các đơn vị gặp nhiều khó khăn về tài chính, không đảm bảo nguồn lực thực hiện được mục tiêu nâng mức độ tự chủ tài chính theo lộ trình tại Đề án tự chủ tài chính đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Kết quả thực hiện dự toán thu (gồm: thu dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh; dịch vụ y tế dự phòng và nguồn thu hợp pháp khác) đối với các đơn vị sự nghiệp y tế công lập đạt thấp so với kế hoạch giao đầu năm. Riêng đối với đơn vị Trung tâm Y tế huyện Đình Lập trực thuộc UBND huyện Đình Lập, có bệnh nhân dương tính với Covid-19 nên gặp nhiều khó khăn, thời điểm hiện tại đơn vị gần như ngừng tiếp nhận bệnh nhân, chỉ tiếp nhận bệnh nhân nặng hoặc bệnh nhân cấp cứu, để ưu tiên thực hiện nhiệm vụ tiếp nhận và thực hiện cách ly y tế đối với các đối tượng theo quy định của Ban Chỉ đạo phòng chống dịch các cấp.

- *Đối với lĩnh vực Giáo dục, đào tạo, dạy nghề:* Năm 2020 thực hiện giãn cách xã hội, học sinh, sinh viên và học viên tham dự các lớp đào tạo, bồi dưỡng tại các trường mầm non, phổ thông; các cơ sở đào tạo trên địa bàn tỉnh đều cho học sinh, sinh viên, học viên nghỉ học dài ngày để đảm bảo thực hiện biện pháp phòng chống dịch bệnh, thực hiện cách ly xã hội theo quy định; do đó đã ảnh hưởng đến việc triển khai thực hiện chương trình dạy và học; kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng năm 2020 tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông và cơ sở đào tạo, dạy nghề trên địa bàn tỉnh không triển khai thực hiện được theo đúng tiến độ; đồng thời, các cơ sở giáo dục, đào tạo phải sử dụng một phần kinh phí chi thường xuyên cho công tác phòng, chống dịch bệnh như: thiết bị đo thân nhiệt, khẩu trang, nước sát khuẩn...phát sinh chi phí thực hiện dạy và học trực tuyến, qua truyền hình, internet... để đảm bảo chuyển tải đầy đủ nội dung, chương trình của các môn học theo quy định. Việc học sinh, sinh viên và học viên tại các cơ sở đào tạo nghỉ học dài ngày cũng ảnh hưởng đến nguồn thu tại các đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực giáo dục, đào tạo, dạy nghề.

- *Đối với lĩnh vực sự nghiệp kinh tế, sự nghiệp khác:* Các đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động thuộc các ngành, lĩnh vực: Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Tài nguyên và Môi trường, Công Thương, Xây dựng, Tư pháp và sự nghiệp khác trên địa bàn tỉnh cũng gặp không ít khó khăn, nguồn thu phí, lệ phí thực hiện năm 2020 được giao theo kế hoạch đạt thấp, cụ thể: Lệ phí cấp chứng chỉ hành nghề xây dựng đạt 6,49%; Lệ phí cấp phép xây dựng đạt 0,06%;

Phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu trên địa bàn tỉnh đạt 40,4%.... Các khoản thu từ hoạt động đầu giá, cho thuê địa điểm kinh doanh giảm so với năm 2019, các đơn vị sự nghiệp công lập cung cấp dịch vụ khách sạn, nhà khách, dịch vụ ăn uống chỉ hoạt động cầm chừng, tạm thời đảm bảo nguồn thu thực hiện trang trải chi phí và chi trả tiền lương và các khoản đóng góp cho người lao động.

2.2. Đối với thực hiện nhiệm vụ chi

Mặc dù do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19, nguồn thu tại hầu hết các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh sụt giảm, song các đơn vị đã chủ động sử dụng nguồn tài chính tại đơn vị (Nguồn thu sự nghiệp được để lại theo quy định của pháp luật; Các quỹ: Dự phòng ổn định thu nhập, quỹ khen thưởng, phúc lợi...) để thực hiện các nội dung, nhiệm vụ chi đảm bảo hoạt động thường xuyên của đơn vị, cụ thể: Đảm bảo nguồn kinh phí chi trả tiền lương theo ngạch, bậc, chức vụ, phụ cấp theo chế độ quy định, các khoản đóng góp theo chế độ năm 2020 cho người làm việc (số lượng người làm việc thực có mặt) tại đơn vị sự nghiệp theo quyết định hoặc đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt; đảm bảo các nội dung nhiệm vụ công tác theo chức năng nhiệm vụ được giao, duy trì các hoạt động thường xuyên của đơn vị theo quy định hiện hành.

Theo quy định, các đơn vị đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo một phần chi hoạt động thường xuyên và đơn vị đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước đảm bảo toàn bộ chi hoạt động thường xuyên không được giao dự toán kinh phí chi trả tiền công và các khoản đóng góp theo quy định của pháp luật đối với người lao động (người lao động ngoài chỉ tiêu biên chế, hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP của Chính phủ...), các đơn vị đã chủ động, sắp xếp, bố trí kinh phí chi trả cho người lao động từ nguồn tài chính được sử dụng để chi thường xuyên của các đơn vị đảm bảo theo quy định hiện hành; Đồng thời, thực hiện Công văn số 8281/BTC-HCSN ngày 08/7/2020 của Bộ Tài chính về việc xác định số cắt giảm, tiết kiệm thêm dự toán chi thường xuyên 6 tháng cuối năm 2020, các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh đã nghiêm túc thực hiện quy định về việc cắt giảm kinh phí hội nghị, công tác trong và ngoài nước, các khoản mua sắm chưa thực sự cần thiết, tiết kiệm thêm 10% dự toán chi thường xuyên 6 tháng cuối năm. Do đó, trong những tháng cuối năm 2020 trường hợp dịch bệnh Covid-19 có diễn biến phức tạp tiếp tục làm ảnh hưởng đến nguồn thu sự nghiệp, các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh sẽ có những khó khăn nhất định để đảm bảo thực hiện hoàn thành kế hoạch thu, chi ngân sách nhà nước năm 2020.

Đối với việc triển khai thực hiện nội dung nhiệm vụ chi theo chương trình, kế hoạch của cấp có thẩm quyền giao như: Kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng (đối với các đơn vị thuộc lĩnh vực giáo dục, đào tạo), thực hiện nhiệm vụ mở lớp bồi dưỡng, tuyên truyền... (Đối với các đơn vị sự nghiệp khác), do dịch bệnh diễn biến phức tạp phải thực hiện giãn cách xã hội để thực hiện các biện pháp phòng, chống dịch theo quy định đã không triển khai thực hiện được hoặc phải giãn, hoãn thời gian triển khai thực hiện, không đảm bảo tiến độ thời gian thực hiện theo quy định.

3. Kinh phí đã hỗ trợ các đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo một phần kinh phí hoạt động thường xuyên

Thực hiện Công văn số 9070/BTC-HCSN ngày 28/7/2020 của Bộ Tài chính về việc đánh giá, báo cáo mức độ ảnh hưởng, tổng hợp hỗ trợ kinh phí do ảnh hưởng của dịch Covid-19 đối với các đơn vị sự nghiệp công lập, UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Công văn số 979/UBND-KT ngày 12/8/2020 về việc thực hiện quản lý, sử dụng nguồn tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh, chỉ đạo các đơn vị sự nghiệp công lập chủ động sử dụng các nguồn tài chính tại đơn vị gồm: Nguồn thu sự nghiệp được để lại theo quy định của pháp luật, Quỹ dự phòng ổn định thu nhập, Quỹ khen thưởng, Quỹ phúc lợi và nguồn kinh phí cải cách tiền lương chưa sử dụng năm 2019 chuyển năm 2020 để thực hiện các nhiệm vụ chi theo quy định của pháp luật, đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả. Rà soát, sắp xếp các nhiệm vụ chi, tiết kiệm triệt để các khoản chi thường xuyên, không bố trí kinh phí cho những nhiệm vụ chi chưa thực sự cần thiết theo chỉ đạo của Bộ Tài chính.

Tính đến thời điểm hiện nay, sau rà soát 47 đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo một phần kinh phí chi thường xuyên, các đơn vị đã chủ động sử dụng nguồn dự toán ngân sách nhà nước năm 2020 được giao và nguồn tài chính khác theo quy định tại đơn vị để đảm bảo nguồn thực hiện chi trả tiền lương theo ngạch, bậc, chức vụ; phụ cấp theo chế độ quy định, các khoản đóng góp theo chế độ năm 2020 cho người làm việc (số lượng người làm việc thực có mặt) tại đơn vị sự nghiệp theo quyết định của có thẩm quyền phê duyệt, không phát sinh đơn vị nào phải thực hiện hỗ trợ kinh phí từ ngân sách địa phương để chi trả tiền lương cho công chức, viên chức do bị ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19. Trong thời gian tới, trong trường hợp phát sinh nhu cầu hỗ trợ, UBND tỉnh Lạng Sơn sẽ tổng hợp, báo cáo Bộ Tài chính xem xét, hỗ trợ cho địa phương theo quy định.

UBND tỉnh Lạng Sơn trân trọng báo cáo Bộ Tài chính./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- C, PVP UBND tỉnh, các Phòng: THNC, KGVX;
- Lưu: VT, KT (LTH).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Hồ Tiên Thiệu