

Lạng Sơn, ngày tháng năm 2026

BẢN THUYẾT MINH
Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng
và tiêu chí về thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH	DỰ THẢO VĂN BẢN	THUYẾT MINH
<p>Khoản 3 Điều 37 Luật PCCC và CNCH số 55/2024/QH15 quy định</p> <p>3. Lực lượng dân phòng được thành lập ở một hoặc một số thôn, tổ dân phố thuộc đơn vị hành chính cấp xã hoặc tại huyện nơi không tổ chức đơn vị hành chính cấp xã theo quy định sau đây:</p> <p>b) Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn quản lý.</p>	<p>Điều 1. Phạm vi điều chỉnh</p> <p>Nghị quyết này quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn</p>	<p>Dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn là phù hợp với nội dung được giao theo quy định</p>
<p>Khoản 3 Điều 37 Luật PCCC và CNCH số 55/2024/QH15 quy định</p> <p>3. Lực lượng dân phòng được thành lập ở một hoặc một số thôn, tổ dân phố thuộc đơn vị hành</p>	<p>Điều 2. Đối tượng áp dụng</p> <p>1. Thành viên Đội dân phòng tại thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn. 2. Ủy ban nhân dân các cấp, các cơ</p>	<p>Dự thảo Nghị quyết xác định đối tượng chịu sự tác động của văn bản sau khi được ban hành là thành viên Đội dân phòng tại các thôn, tổ dân phố, UBND các cấp, các cơ</p>

QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH	DỰ THẢO VĂN BẢN	THUYẾT MINH
<p>chính cấp xã hoặc tại huyện nơi không tổ chức đơn vị hành chính cấp xã theo quy định sau đây:</p> <p>c) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định số lượng Đội dân phòng cần thành lập, số lượng thành viên Đội dân phòng tại thôn, tổ dân phố thuộc phạm vi quản lý đến từng đơn vị hành chính cấp xã;</p> <p>d) Căn cứ quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định tại điểm c khoản này, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định thành lập Đội dân phòng và từng thành viên Đội dân phòng.</p>	<p>quan, tổ chức và cá nhân liên quan trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.</p>	<p>quan, tổ chức và cá nhân liên quan trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn là bảo đảm tính bao quát các đối tượng liên quan trong quá trình thực hiện.</p>
<p>Khoản 3 Điều 37 Luật PCCC và CNCH số 55/2024/QH15 quy định</p> <p>3. Lực lượng dân phòng được thành lập ở một hoặc một số thôn, tổ dân phố thuộc đơn vị hành chính cấp xã hoặc tại huyện nơi không tổ chức đơn vị hành chính cấp xã theo quy định sau đây:</p> <p>c) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định số lượng Đội dân phòng cần thành lập, số lượng thành viên Đội dân phòng tại thôn, tổ dân phố thuộc phạm vi quản lý đến từng đơn vị hành chính cấp xã.</p>	<p>Điều 3. Tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng</p> <p>1. Tiêu chí thành lập Đội dân phòng: Mỗi thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh được bố trí, thành lập 01 Đội dân phòng, bao gồm Đội trưởng, Đội phó và Đội viên.</p> <p>2. Tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng:</p> <p>a) Thôn có dưới 150 hộ gia đình, tổ dân phố có dưới 350 hộ gia đình thành lập Đội dân phòng có 05 thành viên, gồm Đội trưởng, Đội phó và các Đội viên.</p>	<p>Tiêu chí thành lập Đội dân phòng</p> <p>- Theo quy định tại khoản 3 Điều 37 Luật PCCC và CNCH số 55/2024/QH15 quy định “<i>Lực lượng dân phòng được thành lập ở một hoặc một số thôn, tổ dân phố thuộc đơn vị hành chính cấp xã</i>”. Căn cứ yêu cầu công tác đảm bảo an toàn PCCC, CNCH, mô hình tổ chức bộ máy của tỉnh Lạng Sơn, việc thành lập tại mỗi thôn, tổ dân phố có 01 Đội dân phòng để bảo đảm công tác tập trung chỉ đạo, vận hành theo quy mô thôn, tổ dân phố phát huy giá trị tinh thần cộng đồng dân cư theo khoản 3 Điều 2 Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố “<i>Thôn, tổ dân phố không phải là một</i></p>

QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH	DỰ THẢO VĂN BẢN	THUYẾT MINH
	<p>b) Thôn có từ 150 hộ gia đình đến dưới 300 hộ gia đình, tổ dân phố có từ 350 hộ gia đình đến dưới 500 hộ gia đình thành lập Đội dân phòng có 07 thành viên, gồm Đội trưởng, Đội phó và các Đội viên.</p> <p>c) Thôn có từ 300 hộ gia đình trở lên, tổ dân phố có từ 500 hộ trở lên thành lập Đội dân phòng có 10 thành viên, gồm Đội trưởng, Đội phó và các Đội viên.</p>	<p><i>cấp hành chính mà là tổ chức tự quản của cộng đồng dân cư có chung địa bàn cư trú trong một khu vực ở một xã, phường; nơi thực hiện dân chủ trực tiếp và rộng rãi để phát huy các hình thức tự quản, tổ chức nhân dân thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và nhiệm vụ cấp trên giao”.</i></p> <p>- Căn cứ tình hình tổ chức của lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH, hiện nay trên địa bàn tỉnh có 01 Đội Công tác chữa cháy và CNCH, 04 Đội Chữa cháy và CNCH khu vực (<i>phụ trách địa bàn các xã, phường</i>), theo QCVN 01:2021/BXD quy định các Đội Chữa cháy và CNCH khu vực có bán kính bảo vệ tối đa là 3 km đối với khu vực trung tâm đô thị và 5 km đối với khu vực khác nên lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH không đủ bao quát toàn bộ các xã trên địa bàn tỉnh.</p> <p>- Tham khảo nội dung Nghị quyết số 05/2024/NQ-HĐND ngày 24/6/2024 của HĐND tỉnh quy định tiêu chí thành lập và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; nội dung và mức hỗ trợ đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn (sau đây viết gọn là Nghị quyết số 05/2024/NQ-</p>

QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH	DỰ THẢO VĂN BẢN	THUYẾT MINH
		<p>HĐND); trong đó quy định về tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự “<i>Mỗi thôn, tổ dân phố thành lập 01 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự</i>”, để bảo đảm hoạt động của lực lượng dân phòng và lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở được đồng bộ, thống nhất chỉ đạo.</p> <p>- Căn cứ chủ trương tinh gọn bộ máy, sắp xếp lại tổ chức Đảng và chính quyền cấp tỉnh, cấp xã; mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, hiện trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn hiện có 1.646 thôn, tổ dân phố.</p> <p><i>Tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng</i></p> <p>- Căn cứ quy định về số hộ gia đình tại các thôn, tổ dân phố: Tại Điều 7 Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố (được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018) quy định điều kiện thành lập thôn mới, tổ dân phố mới như sau: “<i>Thôn ở xã thuộc các tỉnh trung du và miền núi phía Bắc có từ 150 hộ gia đình trở lên; thôn ở các biên giới có từ 100 hộ gia đình trở lên; Tổ dân phố ở phường thuộc các tỉnh trung du và miền</i></p>

QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH	DỰ THẢO VĂN BẢN	THUYẾT MINH
		<p><i>núi phía Bắc có từ 200 hộ gia đình trở lên</i>". Do đó, việc quy định tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng sẽ giúp việc triển khai thực hiện đồng bộ, thống nhất, hiệu quả.</p> <p>- Căn cứ Thông báo số 143/TB-VPCP ngày 20/3/2026 của Văn phòng Chính phủ¹; Công văn số 167/BNV-CQĐP ngày 28/3/2026 của Bộ Nội vụ về việc lấy ý kiến đối với dự kiến Phương án sắp xếp thôn, tổ dân phố và chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; theo đó, tiêu chuẩn chung: Thôn có từ 150 hộ trở lên, Tổ dân phố có từ 350 hộ trở lên.</p> <p>- Căn cứ số lượng hộ gia đình tại các thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh:</p> <p>+ Dưới 150 hộ/thôn (<i>có 1.251/1.515 thôn, chiếm 82,6%</i>) chủ yếu tập trung tại địa bàn các xã vùng cao, biên giới; dưới 350 hộ/tổ dân phố (<i>có 104/131 tổ dân phố, chiếm 79,4%</i>), do vậy cần tối thiểu 05</p>

¹ Về kết luận của Phó Thủ tướng Phạm Thị Thanh Trà tại cuộc họp về việc rà soát các nhiệm vụ 03 tháng đầu năm 2026 và triển khai nhiệm vụ công tác từ nay đến cuối năm 2026 của Bộ Nội vụ, trong đó chỉ đạo Bộ Nội vụ "*...Khẩn trương hoàn thiện, trình Chính phủ... Nghị định quy định về tổ chức hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố (hoàn thành ngày 30 tháng 4 năm 2026)*".

QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH	DỰ THẢO VĂN BẢN	THUYẾT MINH
		<p>người tham gia Đội dân phòng (<i>chủ yếu là thành viên Tổ bảo vệ ANTT ở cơ sở làm nhiệm vụ kiêm nhiệm</i>) là phù hợp, vì tính chất các địa bàn này thường có đường giao thông đi lại khó khăn, xe chữa cháy chuyên dụng khó tiếp cận, việc huy động 05 người tham gia là mức độ cần thiết để bảo đảm khả năng chữa cháy, CNCH tại chỗ, ngay từ ban đầu.</p> <p>+ Từ 150 đến 300 hộ/thôn (<i>có 244/1.515 thôn chiếm 16%</i>), từ 350 hộ đến 500 hộ/tổ dân phố (<i>có 18/131 tổ dân phố, chiếm 13,7%</i>); căn cứ tình hình thực tiễn công tác chữa cháy, CNCH, có từ 07 thành viên nhằm bảo đảm tính hiệu quả trong việc sử dụng trang thiết bị PCCC, đồng thời nâng cao khả năng ứng phó, luân phiên, phối hợp hoạt động trong công tác chữa cháy, CNCH ngay từ ban đầu.</p> <p>+ Từ 300 hộ trở lên/thôn (<i>có 20/1.515 thôn, chiếm 1,3%</i>), tổ dân phố từ 500 hộ trở lên/tổ dân phố (<i>có 09/131 tổ dân phố, chiếm 6,9 %</i>), chủ yếu tập trung ở các phường, xã trung tâm, tại các địa bàn này tập trung đông số hộ dân, mật độ nhà ở</p>

QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH	DỰ THẢO VĂN BẢN	THUYẾT MINH
		<p>cao, nhiều công trình có quy mô lớn, khi xảy ra cháy có nguy cơ cháy lan, gây cháy lớn, yêu cầu phải bổ sung thành viên Đội dân phòng để thực hiện công tác chữa cháy, CNCH đạt hiệu quả, đề xuất số lượng thành viên tối đa của lực lượng dân phòng đối với địa bàn này là 10 người để thực hiện nhiệm vụ.</p> <p>- Theo quy định tại các điểm đ, e khoản 3 Điều 37 Luật PCCC và CNCH số 55/2024/QH15 như sau: đ) <i>Ưu tiên thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự theo quy định của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở tham gia Đội dân phòng; e) Tại thôn, tổ dân phố đã công nhận Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự theo quy định của pháp luật về lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã bổ nhiệm Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự là Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng.</i></p> <p>Hiện nay, thực hiện theo Nghị quyết số 05/2024/NQ-HĐND ngày 24/6/2024 của HĐND tỉnh trên địa bàn tỉnh đã thành lập</p>

QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH	DỰ THẢO VĂN BẢN	THUYẾT MINH
		<p>1.646 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở với số lượng 5.038 thành viên (<i>mỗi tổ có 03 thành viên, gồm: 01 Tổ trưởng, 01 Tổ phó và 01 Tổ viên</i>); việc quy định Đội dân phòng có tối thiểu 05 người, ưu tiên thành viên lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở kiêm nhiệm là thành viên Đội dân phòng sẽ tận dụng nguồn lực sẵn có về con người, cũng như tiết kiệm nguồn kinh phí hỗ trợ thường xuyên. Thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở có thể tham gia Đội dân phòng (<i>bảo đảm nòng cốt</i>), đồng thời huy động thêm công dân tình nguyện để bảo đảm công tác chữa cháy, CNCH ngay từ ban đầu đạt hiệu quả cao nhất.</p> <p>- Đối chiếu tiêu chuẩn của lực lượng dân phòng quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật PCCC và CNCH “<i>Công dân từ đủ 18 tuổi trở lên, đủ sức khỏe có trách nhiệm tham gia vào Đội phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cơ sở, Đội phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ chuyên ngành hoặc Đội dân phòng khi có yêu cầu</i>”.</p>