

Số: /2025/QĐ-UBND

Lạng Sơn, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

QUYẾT ĐỊNH

**Ban hành Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ
trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn**

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH LẠNG SƠN

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

Căn cứ Luật Thương mại ngày 14 tháng 6 năm 2005;

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Doanh nghiệp ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Đầu tư ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18 tháng 01 năm 2024;

*Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung
một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;*

*Căn cứ Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2024 của
Chính phủ về phát triển và quản lý chợ;*

*Theo đề nghị của Giám đốc Sở Công Thương tại Tờ trình số /TTr-SCT
ngày tháng năm 2025.*

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Điều 2. Quyết định có hiệu lực từ ngày tháng năm 2025 và thay thế Quyết định số 28/2014/QĐ-UBND ngày 20 tháng 02 năm 2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định về quy trình chuyển đổi mô hình quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Thủ trưởng các sở, ban, ngành của tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố; các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Chính phủ;
- Các Bộ: CT, TC, KHĐT;
- Cục Kiểm tra VBQPPL–Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ, tổ chức CT-XH tỉnh;
- HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- Công báo tỉnh Lạng Sơn;
- Báo Lạng Sơn;
- Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh;
- Cổng thông tin điện tử tỉnh;
- Các PCVP UBND tỉnh, các phòng CM, Trung tâm Thông tin;
- Lưu: VT, KT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

.....

QUY ĐỊNH

Một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn
*(Kèm theo Quyết định số/2025/QĐ-UBND
ngày..... tháng..... năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn)*

Chương I NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn bao gồm:

1. Phân cấp quản lý nhà nước về chợ.
2. Đầu tư xây dựng chợ.
3. Quản lý hoạt động kinh doanh tại chợ bao gồm quy định về nội quy chợ và quản lý điểm kinh doanh tại chợ.
4. Xóa bỏ điểm kinh doanh tự phát.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Cơ quan chuyên môn có liên quan thuộc UBND tỉnh và UBND cấp huyện được phân công, phân cấp quản lý chợ theo địa bàn quản lý.
2. Các tổ chức, cá nhân liên quan đến việc quản lý, đầu tư xây dựng, kinh doanh chợ.

Chương II PHÂN CẤP QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CHỢ

Điều 3. Phân cấp quản lý chợ

1. Sở Công Thương là cơ quan đầu mối, phối hợp với các ngành liên quan và UBND cấp huyện thực hiện chức năng quản lý nhà nước về chợ trên địa bàn tỉnh. Tham mưu cho UBND cấp tỉnh quản lý chợ đầu mối trên địa bàn tỉnh.
2. Phân cấp cho UBND cấp huyện:
 - Quản lý các chợ hạng I, hạng II, hạng III trên địa bàn quản lý.
 - Tổ chức thực hiện khai thác chợ hạng I trên địa bàn.

- Điều chuyển tài sản kết cấu hạ tầng chợ giữa các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý.

3. Phân cấp cho UBND cấp xã:

Tổ chức thực hiện khai thác các chợ hạng II, hạng III trên địa bàn quản lý.

Điều 4. Cơ quan chuyên môn về tài sản kết cấu hạ tầng chợ

1. Cơ quan chuyên môn về tài sản kết cấu hạ tầng chợ cấp tỉnh là Sở Công Thương.

2. Cơ quan chuyên môn về tài sản kết cấu hạ tầng chợ cấp huyện là Phòng Kinh tế thành phố/phòng Kinh tế và hạ tầng các huyện.

Điều 5. Phân loại, phân hạng chợ

1. Các chợ trên địa bàn tỉnh thực hiện phân loại theo quy định tại Điều 4 Nghị định số 60/2024/NĐ-CP.

2. Thẩm quyền phê duyệt phân loại, phân hạng chợ

UBND cấp huyện thực hiện rà soát, công bố việc phân loại, phân hạng chợ theo quy định tại điểm a khoản 8 Điều 38 Nghị định số 60/2024/NĐ-CP. Quyết định công bố, điều chỉnh phân loại, phân hạng chợ gửi đến Sở Công Thương tổng hợp, quản lý theo quy định.

CHƯƠNG III ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CHỢ

Điều 6. Kế hoạch phát triển chợ

1. Căn cứ vào Quy hoạch tỉnh, Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội tỉnh và các quy hoạch, kế hoạch khác có liên quan và nhu cầu phát triển, Sở Công Thương chủ trì xây dựng kế hoạch phát triển chợ trên địa bàn tỉnh trình UBND tỉnh phê duyệt.

2. Nội dung chủ yếu của Kế hoạch phát triển chợ theo quy định tại Khoản 2 Điều 5 Nghị định số 60/2024/NĐ-CP.

Điều 7. Đầu tư xây dựng chợ

1. Chợ được đầu tư xây dựng phải phù hợp với định hướng quy hoạch tỉnh, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội tỉnh và kế hoạch phát triển chợ của tỉnh, các quy hoạch, kế hoạch khác có liên quan.

2. Hình thức đầu tư

a) Vốn ngân sách nhà nước được sử dụng để hỗ trợ đầu tư xây dựng các dự án chợ dân sinh, chợ đầu mối theo quy định của pháp luật về đầu tư công và ngân sách nhà nước. Việc hỗ trợ giải phóng mặt bằng từ ngân sách nhà nước đối với chợ đầu mối theo quy định của pháp luật về đầu tư công và các quy định pháp luật có liên quan.

b) Khuyến khích các tổ chức, cá nhân và các thương nhân thuộc mọi thành phần kinh tế đầu tư xây dựng chợ thuộc quy hoạch, kế hoạch phát triển chợ trên địa bàn tỉnh.

3. Căn cứ Kế hoạch phát triển chợ trên địa bàn tỉnh, tình hình thực tiễn, tính cấp thiết và quy định về phân cấp nhiệm vụ chi đầu tư phát triển, nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương, UBND cấp huyện chủ động cân đối nguồn vốn để đầu tư hoặc hỗ trợ vốn đầu tư phát triển chợ trên địa bàn; tổ chức, triển khai việc đầu tư xây dựng mới, sửa chữa, cải tạo đối với các chợ sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước theo quy định; thực hiện việc quản lý quy hoạch, đầu tư, chất lượng công trình xây dựng theo quy định pháp luật về đất đai, đầu tư, xây dựng, môi trường và quy định phân cấp của UBND tỉnh.

Chương IV

QUẢN LÝ HOẠT ĐỘNG KINH DOANH TẠI CHỢ

Điều 8. Nội quy chợ

Phương án 1:

1. Tổ chức quản lý chợ theo quy định tại Điều 8 Nghị định số 60/2024/NĐ-CP thực hiện xây dựng, phê duyệt Nội quy chợ theo mẫu tại Phụ lục ban hành kèm theo Quy định này.

2. Tổ chức quản lý chợ thực hiện niêm yết công khai, rõ ràng Nội quy chợ ở nơi dễ nhìn, dễ quan sát trong chợ và phổ biến đến thương nhân kinh doanh tại chợ; thực hiện điều hành hoạt động của chợ theo nội quy đã được phê duyệt.

Phương án 2:

1. Sở Công Thương chủ trì ban hành mẫu nội quy chợ hướng dẫn các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện theo quy định.

2. Tổ chức quản lý chợ theo quy định tại Điều 8 Nghị định số 60/2024/NĐ-CP thực hiện xây dựng, phê duyệt Nội quy chợ theo mẫu do Sở Công Thương ban hành. Thực hiện niêm yết công khai, rõ ràng Nội quy chợ ở nơi dễ nhìn, dễ quan sát trong chợ và phổ biến đến thương nhân kinh doanh tại chợ; thực hiện điều hành hoạt động của chợ theo nội quy đã được phê duyệt.

Điều 9. Quản lý điểm kinh doanh tại chợ

1. Việc quản lý điểm kinh doanh tại chợ

a) Phải bố trí các điểm kinh doanh theo ngành hàng, đảm bảo an toàn thực phẩm, an toàn phòng cháy chữa cháy và bảo vệ môi trường, thuận tiện cho người tiêu dùng và duy trì an ninh trật tự trong chợ.

b) Việc phân bổ điểm kinh doanh được thực hiện công bằng, công khai và đảm bảo quyền lợi hợp pháp của các hộ kinh doanh.

c) Nội dung quản lý điểm kinh doanh tại chợ thực hiện theo quy định tại Điều 11 Nghị định 60/2024/NĐ-CP.

2. Sở Công Thương hướng dẫn, kiểm tra, giám sát việc tổ chức quản lý điểm kinh doanh tại chợ theo quy định.

3. UBND cấp huyện

a) Tổ chức quản lý đối với các chợ hạng 1, hạng 2, hạng 3 được đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn quản lý cấp huyện.

b) Phân công, phân cấp quản lý, giao nhiệm vụ đối với các tổ chức quản lý chợ, cơ quan chuyên môn về tài sản kết cấu hạ tầng chợ thực hiện quản lý, khai thác điểm kinh doanh tại chợ đảm bảo phát huy hiệu quả các chợ được đầu tư từ nguồn ngân sách.

c) Thực hiện quản lý nhà nước về đầu tư xây dựng, quản lý chợ và hoạt động kinh doanh tại chợ đối với các chợ được đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước trên địa bàn.

d) Tiếp nhận phương án khai thác, bố trí, sắp xếp, sử dụng điểm kinh doanh tại chợ đối với các chợ đang hoạt động trên địa bàn để nắm bắt, theo dõi quản lý.

4. Tổ chức quản lý chợ

a) Tuân thủ các quy định của pháp luật trong hoạt động kinh doanh, khai thác và quản lý chợ. Hàng năm, tổng hợp tình hình hoạt động kinh doanh của chợ, rà soát phương án bố trí, sắp xếp ngành hàng, nội quy hoạt động; đề xuất phân hạng, phân lại hạng chợ (nếu có), trình cấp có thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh theo quy định; Thực hiện chế độ báo cáo định kỳ hàng quý trước ngày 10 của quý sau hoặc đột xuất theo yêu cầu của Sở Công Thương và UBND cấp huyện.

5. Các thương nhân thuê điểm kinh doanh tại chợ ngoài việc thực hiện đầy đủ các quyền và nghĩa vụ tại Điều 12 Nghị định 60/2024/NĐ-CP, còn phải chấp hành nghiêm Nội quy chợ. Đồng thời, có trách nhiệm phối hợp thực hiện các nội dung khác theo đề nghị của Tổ chức quản lý chợ.

Chương V

XÓA BỎ ĐIỂM KINH DOANH TỰ PHÁT

Điều 10. Trách nhiệm của UBND cấp huyện

1. Định kỳ hàng năm chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND cấp xã kiểm tra, rà soát các chợ tự phát, chợ cóc, chợ tạm, các điểm kinh doanh tự phát trên địa bàn quản lý (gọi chung là điểm kinh doanh tự phát). Xây dựng kế hoạch, tiến độ thực hiện xóa bỏ các điểm kinh doanh tự phát trên địa bàn. Yêu

cầu các địa phương ký cam kết đảm bảo 100% không có điểm kinh doanh tự phát trên địa bàn quản lý.

2. Chỉ đạo các cơ quan chức năng, UBND cấp xã tăng cường công tác kiểm tra, giám sát không để các hộ tái phạm. Kịp thời xử lý nghiêm, xử lý dứt điểm các trường hợp vi phạm (nếu có).

3. Định kỳ 6 tháng và năm (trước ngày 10/6 và 30/11 hàng năm) hoặc đột xuất, báo cáo kết quả về Sở Công Thương để tổng hợp báo cáo UBND tỉnh và Bộ Công Thương theo quy định.

Điều 11. Trách nhiệm của UBND cấp xã

1. Thường xuyên kiểm tra, giám sát các hộ, cá nhân kinh doanh trên địa bàn. Tăng cường công tác tuyên truyền, vận động các hộ kinh doanh không vi phạm, chấp hành việc bán hàng đúng nơi quy định.

2. Định kỳ kiểm tra, phát hiện và lập danh sách các điểm kinh doanh tự phát trên địa bàn. Kịp thời xử lý ngay, dứt điểm đối với các cá nhân mới vi phạm, tránh để tái diễn tự phát.

3. Thực hiện nghiêm Kế hoạch của UBND cấp huyện trong việc xóa bỏ các điểm kinh doanh tự phát trên địa bàn quản lý. Ký cam kết với UBND cấp huyện trong việc xóa bỏ điểm kinh doanh tự phát hiện có và duy trì không phát sinh mới.

4. Phối hợp với các cơ quan chức năng để xử lý, ngừng hoạt động đối với các điểm kinh doanh tự phát vi phạm.

5. Thực hiện công tác tuyên truyền, vận động tiêu thương chuyển sang kinh doanh hợp pháp tại các chợ được đầu tư, xây dựng theo quy hoạch.

6. Thông báo, hướng dẫn các cơ sở kinh doanh tự phát chuyển đổi mô hình, đáp ứng các quy định pháp luật.

Chương VI TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 12. Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức

1. Sở Công Thương

a) Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, đơn vị liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện công tác quản lý nhà nước về chợ bao gồm: quy hoạch, kế hoạch, cơ chế, chính sách quản lý và phát triển chợ.

b) Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, đơn vị liên quan hướng dẫn Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố triển khai thực hiện Quy định này.

c) Tổng hợp kết quả triển khai và những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Quy định này; hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, địa phương giải

quyết các vấn đề phát sinh, vướng mắc (nếu có); trường hợp vượt thẩm quyền tham mưu đề xuất, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để xem xét, giải quyết theo quy định.

2. Cơ quan chuyên môn giúp UBND tỉnh quản lý nhà nước về tài chính

a) Hướng dẫn UBND cấp huyện chế độ quản lý, tính hao mòn, trích khấu hao tài sản kết cấu hạ tầng chợ; chế độ kế toán tài sản kết cấu hạ tầng chợ; hướng dẫn thực hiện các quy định về quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng chợ do Nhà nước đầu tư, quản lý trên địa bàn theo quy định và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

b) Hướng dẫn rà soát tài sản kết cấu hạ tầng chợ do Nhà nước đầu tư, quản lý; tích hợp dữ liệu tài sản kết cấu hạ tầng chợ do Nhà nước đầu tư, quản lý trên địa bàn tỉnh vào Cơ sở dữ liệu quốc gia về tài sản công theo hướng dẫn của Bộ Tài chính.

3. Cơ quan chuyên môn giúp UBND tỉnh quản lý nhà nước về tài nguyên và Môi trường

Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, UBND cấp huyện hướng dẫn thực hiện các quy định về đất đai, môi trường theo quy định của pháp luật; kiểm tra, giám sát việc sử dụng đất chợ trên địa bàn tỉnh theo quy định.

4. Cơ quan chuyên môn giúp UBND tỉnh quản lý nhà nước về nội vụ

Hướng dẫn giải quyết chế độ, chính sách đối với công chức, viên chức, người lao động hưởng lương từ ngân sách địa phương làm việc tại Ban quản lý, tổ quản lý chợ trên địa bàn tỉnh.

5. Cơ quan chuyên môn giúp UBND tỉnh quản lý nhà nước về xây dựng

Hướng dẫn tổ chức quản lý chợ thực hiện các quy định về xây dựng, cải tạo, nâng cấp chợ; kiểm tra giám sát đối với hoạt động xây dựng, cải tạo, nâng cấp chợ trên địa bàn tỉnh.

6. UBND cấp huyện

a) Thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn đã được phân cấp và chịu trách nhiệm trong phạm vi được phân cấp tại Điều 3 Quy định này.

b) Chủ động cân đối nguồn ngân sách nhà nước để đầu tư phát triển hệ thống chợ; cải tạo, nâng cấp các chợ trên địa bàn quản lý.

c) Quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng chợ trên địa bàn quản lý, theo đúng quy định tại Nghị định 60/2024/NĐ-CP và các quy định của pháp luật có liên quan.

d) Quản lý, giám sát UBND cấp xã và các cơ quan liên quan trong khai thác sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng chợ đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật.

e) Kiểm tra, giám sát hoạt động của doanh nghiệp hoặc hợp tác xã quản lý, kinh doanh, khai thác chợ.

g) Tổng hợp, báo cáo tình hình hoạt động của các chợ trên địa bàn quản lý theo quy định.

7. Ủy ban nhân dân cấp xã

a) Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đã được phân cấp và chịu trách nhiệm trong phạm vi được phân cấp tại Điều 3 Quy định này.

b) Thực hiện các nhiệm vụ khác do UBND cấp huyện phân công.

c) Báo cáo tình hình hoạt động của các chợ trên địa bàn quản lý theo quy định.

Điều 13. Chế độ thông tin, báo cáo

1. Các sở, ngành, UBND cấp huyện có trách nhiệm báo cáo kết quả triển khai thực hiện quy định này về UBND tỉnh (qua Sở Công Thương) trước ngày 20 tháng 12 hàng năm.

2. Tổ chức quản lý chợ có trách nhiệm thực hiện chế độ thông tin, báo cáo theo quy định tại Điều 34 Nghị định số 60/2024/NĐ-CP.

Điều 14. Điều khoản thi hành

1. Các nội dung không quy định tại Quy định này thì thực hiện theo quy định tại Nghị định số 60/2024/NĐ-CP và các quy định khác có liên quan.

2. Trong quá trình thực hiện Quy định này, nếu cơ quan nhà nước cấp trên ban hành văn bản có quy định khác nội dung của quy định này thì thực hiện theo văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên ban hành.

3. Các Sở, ban, ngành; UBND cấp huyện; UBND cấp xã tổ chức quản lý chợ có trách nhiệm triển khai, phổ biến Quy định này. Trong quá trình thực hiện Quy định này, nếu có vướng mắc phát sinh các cơ quan, đơn vị, cá nhân phản ánh về Sở Công Thương để tổng hợp, trình UBND tỉnh xem xét, sửa đổi, bổ sung cho phù hợp./.