

Số: /BC-SNV

Lạng Sơn, ngày tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của việc sửa đổi Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định chính sách khuyến khích cán bộ, công chức, viên chức được cử đi đào tạo sau đại học và thu hút người có trình độ chuyên môn cao về công tác tại tỉnh Lạng Sơn

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành VBQPPL ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành VBQPPL; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Sở Nội vụ đã xây dựng dự thảo đề cương chi tiết Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định chính sách khuyến khích cán bộ, công chức, viên chức được cử đi đào tạo sau đại học và thu hút người có trình độ chuyên môn cao về công tác tại tỉnh Lạng Sơn và báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh về tác động của việc sửa đổi chính sách về mặt kinh tế, xã hội, về thủ tục hành chính, cụ thể như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Thực hiện Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định chính sách khuyến khích cán bộ, công chức, viên chức được cử đi đào tạo sau đại học và thu hút người có trình độ chuyên môn cao về công tác tại tỉnh Lạng Sơn cơ bản đã tạo động lực cho cán bộ, công chức, viên chức tham gia học tập, nâng cao trình độ chuyên môn, góp phần nâng cao chất lượng nguồn nhân lực của tỉnh, đồng thời công tác thẩm định, chi trả chế độ, chính sách của Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND luôn các cơ quan, đơn vị quan tâm, thực hiện kịp thời, đảm bảo chính sách cho cán bộ, công chức, viên chức.

Tuy nhiên, bên cạnh kết quả đạt được, quá trình thực hiện Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh đã phát sinh một số tồn tại, hạn chế về điều kiện hưởng chính sách khuyến khích đào tạo và đối tượng hưởng chính sách thu hút. Do đó, cần thiết sửa đổi một số quy định về điều kiện và đối tượng hưởng chính sách khuyến khích đào tạo, thu

hút tại Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định chính sách khuyến khích cán bộ, công chức, viên chức được cử đi đào tạo sau đại học và thu hút người có trình độ chuyên môn cao về công tác tại tỉnh Lạng Sơn.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

a) Mục tiêu tổng thể

Việc xây dựng Nghị quyết mới sửa đổi Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định chính sách khuyến khích cán bộ, công chức, viên chức được cử đi đào tạo sau đại học và thu hút người có trình độ chuyên môn cao về công tác tại tỉnh Lạng Sơn để phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành và phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh Lạng Sơn.

b) Mục tiêu cụ thể

- Sửa đổi điều kiện hưởng chính sách khuyến khích đào tạo;
- Sửa đổi đối tượng áp dụng chính sách thu hút;
- Quy định sửa đổi Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2022 triển khai thực hiện ngay sau khi ban hành (không cần thiết ban hành Quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh).

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH ĐỀ XUẤT

1. Nội dung chính sách

1.1. Xác định vấn đề bất cập

Một là, đến thời điểm hiện nay, việc quy định việc học sau đại học tập trung tại cơ sở đào tạo tại Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND mới được hưởng chính sách khuyến khích đã không còn phù hợp với thực tiễn, do các cơ sở đào tạo đang thực hiện đa dạng hóa các hình thức bồi dưỡng như: đào tạo từ xa, đào tạo trực tuyến, đào tạo không tập trung, ngoài giờ hành chính,... Bên cạnh đó, theo quy định Thông tư số 18/2021/TT-BGDĐT ngày 28/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Quy chế tuyển sinh và đào tạo trình độ tiến sĩ, Thông tư số 23/2021/TT-BGDĐT ngày 30/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Quy chế tuyển sinh và đào tạo trình độ thạc sĩ, không quy định đào tạo tiến sĩ, thạc sĩ phải tổ chức học tập trung tại các cơ sở đào tạo.

Hai là, tại Đề án số 09-ĐA/TU, ngày 18/7/2023 của Tỉnh ủy Lạng Sơn về xây dựng Trường Chính trị Hoàng Văn Thụ chuẩn giai đoạn 2027-2031, yêu cầu đối với lãnh đạo nhà trường (Hiệu trưởng, Phó Hiệu trưởng) phải có trình độ tiến sĩ về khoa học chính trị, khoa học quản lý hoặc khoa học xã hội và nhân văn; ít nhất 50% lãnh đạo khoa (Trưởng khoa, Phó Trưởng khoa) có trình độ tiến sĩ về khoa học chính trị, khoa học quản lý hoặc khoa học xã hội và nhân văn. Tuy nhiên, việc quy định về tiêu chuẩn độ tuổi đi đào tạo trình độ tiến sĩ tại Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND không quá 45 tuổi dẫn đến chưa thúc đẩy được viên chức Trường Chính trị Hoàng Văn Thụ tham gia đào tạo trình độ tiến

sĩ, phần nào ảnh hưởng đến quá trình đạt chuẩn của Trường Chính trị Hoàng Văn Thụ giai đoạn 2027-2031. Bên cạnh đó, theo quy định tại Điều 6, Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 21/9/2017 của Chính phủ¹, không khống chế độ tuổi tham gia đào tạo trình độ tiến sĩ, chỉ quy định không quá 40 tuổi tính từ thời điểm được cử đi đào tạo sau đại học lần đầu. Do vậy, cần phải xem xét, điều chỉnh độ tuổi đào tạo tiến sĩ tại Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND phù hợp với quy định và thực tiễn.

Ba là, tiêu chuẩn, điều kiện để cán bộ, công chức, viên chức được hưởng chính sách khuyến khích cao so với thực tiễn, qua theo dõi giai đoạn 2022 – 2024, trong tổng số 18 cán bộ, công chức, viên chức được cấp có thẩm quyền cử đi đào tạo sau đại học thì chỉ có 01 công chức² đủ điều kiện hưởng chính sách khuyến khích theo quy định của Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND.

Bốn là, xuất phát từ công tác sắp xếp, kiện toàn lại đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên - đơn vị nhóm 4 (Đoàn Nghệ thuật dân tộc tỉnh)³, cần thu hút nhân lực phù hợp với chức năng nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị nhằm nâng cao hiệu quả, hiệu lực hoạt động của đơn vị.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

a) Sửa đổi điều kiện hưởng chính sách khuyến khích và đối tượng hưởng chính sách thu hút:

STT	Nội dung	Ghi chú
A	NGHỊ QUYẾT 15/2022/NQ-HĐND	
1	Điều kiện hưởng chính sách khuyến khích	
1.1	Không quá 40 tuổi đối với trường hợp được cử đi đào tạo thạc sĩ và tương đương; không quá 45 tuổi đối với trường hợp được cử đi đào tạo tiến sĩ và tương đương.	
1.2	Được cơ quan, cấp có thẩm quyền cử đi đào tạo sau đại học theo hình thức tập trung tại cơ sở đào tạo và trong chỉ tiêu kế hoạch hằng năm.	
2	Đối tượng hưởng chính sách thu hút	
2.1	Sinh viên tốt nghiệp trình độ cao đẳng hệ chính quy trở lên và đạt loại Khá trở lên chuyên ngành Múa, Thanh nhạc, Nhạc công, Nhạc sỹ.	
2.2	Nghệ sĩ nhân dân, Nghệ sĩ ưu tú hoạt động trong lĩnh vực nghệ thuật; Vận động viên cấp kiện tướng, vận động viên cấp I hoạt động trong lĩnh	

¹ Quy định về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức.

² Bà Hứa Thị Kiều Phương, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội

³ Thông báo số 256/TB-UBND ngày 17/5/2024 của UBND tỉnh

	vực thể dục, thể thao.	
B	ĐỀ CƯƠNG CHI TIẾT DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT SỬA ĐỔI	
1	Điều kiện hưởng chính sách khuyến khích	
1.1	Không quá 40 tuổi tính từ thời điểm được cử đi đào tạo sau đại học lần đầu	
1.2	Được cấp có thẩm quyền cử đi đào tạo sau đại học và trong chỉ tiêu kế hoạch hằng năm	
2	Đối tượng hưởng chính sách thu hút	
2.1	Sinh viên tốt nghiệp cao đẳng hệ chính quy và đạt loại khá trở lên hoặc đại học hệ chính quy các chuyên ngành: Diễn viên múa; Thanh nhạc; Nhạc công; Nhạc sỹ; Biểu diễn nhạc cụ truyền thống; Biểu diễn nhạc cụ phương tây; Sáng tác âm nhạc; Biên kịch sân khấu; Đạo diễn sân khấu.	
2.2	Nghệ sĩ Nhân dân, Nghệ sĩ Ưu tú, hoạt động trong các lĩnh vực nghệ thuật; Vận động viên cấp kiện tướng quốc gia trong lĩnh vực thể thao các môn thi đấu: Wushu, Karate, Điền kinh, Boxing, Kickboxing, Bóng đá, Muay, Jujitsu, Cử tạ, Bơi; Vận động viên thi đấu đạt huy chương vàng khu vực Đông Nam á, đạt huy chương tại các giải Vô địch Châu á, Vô địch Thế giới, Thế vận hội (Olympic) và có bằng đại học trở lên chuyên ngành Huấn luyện thể thao	

b) Các nội dung khác giữ nguyên Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND.

1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

Trên cơ sở căn cứ pháp lý và tình hình thực tiễn, Sở Nội vụ đề xuất với UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND để phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành và phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh Lạng Sơn.

1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động của chính sách và các đối tượng có liên quan khác

a) Tác động về kinh tế

Kinh phí chi trả cán bộ, công chức, viên chức hưởng chính sách khuyến khích và thu hút hằng năm thực hiện khoảng **3.000.000.000 đồng/năm**.

b) Tác động về xã hội

Thể hiện sự quan tâm kịp thời của tỉnh, của toàn xã hội đối với công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Lạng Sơn. Chính sách này được dư luận tin tưởng, ủng hộ.

c) Tác động về giới

Chính sách này ít ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích mỗi giới.

d) Tác động của thủ tục hành chính

Đề xuất chính sách không ảnh hưởng phát sinh về thủ tục hành chính.

đ) Tác động về hệ thống pháp luật

Chính sách đề xuất để phù hợp với hệ thống các văn bản pháp luật, quy phạm pháp luật của Nhà nước mới được ban hành, là sự cụ thể hóa chính sách của Đảng, Nhà nước phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh Lạng Sơn.

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Ban hành Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định chính sách khuyến khích cán bộ, công chức, viên chức được cử đi đào tạo sau đại học và thu hút người có trình độ chuyên môn cao về công tác tại tỉnh Lạng Sơn.

III. Ý KIẾN THAM VẤN

Sở Nội vụ đã xây dựng hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND theo đúng trình tự, thủ tục tại Hướng dẫn số 15/HD-UBND ngày 20/4/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn về công tác xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành Nghị quyết: Ủy ban nhân dân tỉnh; các sở, ban, ngành tỉnh; UBND các huyện, thành phố và các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh.

2. Cơ quan giám sát, đánh giá việc thực hiện chính sách: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Sở Nội vụ trân trọng báo cáo UBND tỉnh về tác động của việc sửa đổi Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định chính sách khuyến khích cán bộ, công chức, viên chức được cử đi đào tạo sau đại học và thu hút người có trình độ chuyên môn cao về công tác tại tỉnh Lạng Sơn./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở NV;
- Phòng CCVC;
- Lưu: VT.

GIÁM ĐỐC

Hoàng Thị Hiền

