

Số: /TB-UBND

Lạng Sơn, ngày tháng 5 năm 2024

THÔNG BÁO

Kết luận của đồng chí Dương Xuân Huyền, Phó Chủ tịch Thường trực UBND tỉnh tại cuộc họp chuyên đề xem xét Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tham quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

Ngày 07/5/2024, đồng chí Dương Xuân Huyền, Phó Chủ tịch Thường trực UBND tỉnh đã tổ chức họp chuyên đề xem xét Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tham quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn. Dự họp có đại diện lãnh đạo các cơ quan: Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Trung tâm Xúc tiến Đầu tư, Thương mại và Du lịch, Văn phòng UBND tỉnh. Sau khi nghe lãnh đạo Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch báo cáo, ý kiến của các thành viên dự họp; đồng chí Dương Xuân Huyền, Phó Chủ tịch Thường trực UBND tỉnh kết luận như sau:

Ngày 21/7/2017, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND quy định về mức thu và tỷ lệ phần trăm (%) được trích để lại cho đơn vị tổ chức thu phí thăm quan danh lam thắng cảnh; di tích lịch sử; công trình văn hóa trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 43/2017/QĐ-UBND ngày 14/9/2017 về mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thăm quan danh lam thắng cảnh; di tích lịch sử; công trình văn hóa trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn. Thực hiện các quy định trên các tổ chức thu phí đã thực hiện thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thăm quan đúng quy định và góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trong công tác quản lý, bảo quản, tu bổ, phục hồi, phát huy giá trị di tích, danh lam thắng cảnh, công trình văn hóa trên địa bàn tỉnh. Quá trình thực hiện Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND đến nay căn cứ pháp lý ban hành đã thay đổi, cụ thể Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính¹ hết hiệu lực và được thay thế bởi Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

¹ Thông tư 250/2016/TT-BTC quy định danh mục các khoản phí và lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh; nguyên tắc, căn cứ xác định mức thu phí, lệ phí; miễn, giảm và việc quản lý, sử dụng phí, lệ phí do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.

Để thực hiện theo đúng các quy định về phí, lệ phí được quy định tại Khoản 4, 5, 6 Điều 2² và Khoản 2 Điều 8³ Thông tư số 85/2019/TT-BTC, do đó việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tham quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn để thay thế Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND là cần thiết để thực hiện đúng quy định và đảm bảo đúng thẩm quyền.

Cơ quan chủ trì đã thực hiện quy trình xây dựng các dự thảo, hồ sơ cơ bản đầy đủ, đúng quy định. Tuy nhiên, nội dung các dự thảo còn có nội dung chưa phù hợp, chưa rõ thẩm quyền, chưa đảm bảo ngắn gọn, mạch lạc, đúng quy định về thể thức văn bản quy phạm pháp luật để trình UBND tỉnh xem xét quyết định.

Để chuẩn bị hồ sơ đảm bảo chất lượng trước khi trình phiên họp UBND tỉnh xem xét, nhất là dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và Nghị quyết của HĐND tỉnh bảo đảm đúng quy định của pháp luật, phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh và có tính kế thừa, khả thi, hiệu quả trong triển khai thực hiện, Lãnh đạo UBND tỉnh yêu cầu cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu tối đa ý kiến tham gia của các thành phần dự họp, tiếp tục nghiên cứu, rà soát và hoàn thiện các dự thảo với một số nội dung chính như sau:

1. Đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh

a) Về tên gọi của Nghị quyết: thống nhất như tại dự thảo là “*Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tham quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn*”.

b) Bộ cục dự thảo Nghị quyết

Yêu cầu cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, điều chỉnh bộ cục như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Mức thu phí và đối tượng được miễn, giảm phí

Điều 3. Cơ quan thu phí và chế độ thu, nộp, quản lý, sử dụng phí

Điều 4. Tổ chức thực hiện

Điều 5. Hiệu lực thi hành

c) Nội dung của dự thảo Nghị quyết

Yêu cầu cơ quan chủ trì soạn thảo chỉnh sửa, biên tập một số nội dung cụ thể như sau:

² “4. Phí thăm quan danh lam thắng cảnh (đối với danh lam thắng cảnh thuộc địa phương quản lý). 5. Phí thăm quan di tích lịch sử (đối với di tích thuộc địa phương quản lý). 6. Phí thăm quan công trình văn hóa, bảo tàng (đối với công trình thuộc địa phương quản lý).”

³ “2. Việc quyết định thu phí, lệ phí; phạm vi, đối tượng thu, đối tượng được miễn, giảm phí, lệ phí; mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng đối với các khoản phí, lệ phí nêu tại Điều 2 và Điều 3 Thông tư này do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cho phù hợp với điều kiện của từng địa phương, nhưng cần có sự tham khảo các địa phương khác để đảm bảo sự tương đồng giữa các địa phương và đảm bảo công bằng, công khai, minh bạch và bình đẳng về quyền và nghĩa vụ của công dân.”

(1) Tại khoản 2 Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng: chỉnh sửa như sau:

“2. Đối tượng áp dụng

Cơ quan, tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước có liên quan đến việc thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tham quan danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.”

(2) Gộp Điều 2 và Điều 3 thành **Điều 2. Mức thu phí và đối tượng được miễn, giảm phí** và chỉnh sửa như sau:

“1. Mức thu phí

a) Người đủ 16 tuổi trở lên: 20.000 đồng/người/ lượt.

b) Trẻ em **từ đủ** 11 tuổi đến dưới 16 tuổi: 10.000 đồng/người/lượt”.

Mức phí trên đã bao gồm phí bảo hiểm cho khách đến tham quan danh lam thắng cảnh; di tích lịch sử; công trình văn hóa theo quy định hiện hành

2. Đối tượng được miễn, giảm phí

a) Miễn phí tham quan đối với khách tham quan thuộc một trong các trường hợp sau:

- Người khuyết tật đặc biệt nặng theo quy định tại khoản 1 Điều 11 Nghị định số 28/2012/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số Điều của Luật người khuyết tật;

- Trẻ em dưới 11 tuổi.

b) Giảm 50% phí tham quan đối với khách tham quan thuộc một trong các trường hợp sau:

- Các đối tượng được hưởng chính sách ưu đãi hưởng thụ văn hoá quy định tại Điều 2 Quyết định số 170/2003/QĐ-TTg ngày 14 tháng 8 năm 2003 của Thủ tướng Chính phủ về “Chính sách ưu đãi hưởng thụ văn hóa”.

- Người khuyết tật nặng theo quy định tại khoản 2 Điều 11 Nghị định số 28/2012/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số Điều của Luật người khuyết tật;

- Người cao tuổi theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị định số 06/2011/NĐ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số Điều của Luật người cao tuổi;

- Đối tượng là hộ nghèo;

- Học sinh, sinh viên của các cơ sở giáo dục phổ thông, giáo dục nghề nghiệp, cao đẳng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn do nhà trường tổ chức đi tham quan theo đoàn.”

- Nghiên cứu, bổ sung nội dung quy định: “Trường hợp một người đồng thời thuộc nhiều đối tượng khác nhau quy định tại các điểm b khoản 2 Điều này thì chỉ được giảm 50% mức phí như trên.

(3) Sửa Điều 2 của dự thảo Nghị quyết thành Điều 3. Cơ quan thu phí và chế độ thu, nộp, quản lý, sử dụng phí

1. Bổ sung khoản quy định: Cơ quan thu, nộp, quản lý, sử dụng phí là đơn vị do cơ quan Nhà nước có thẩm quyền giao nhiệm vụ trực tiếp quản lý danh lam thắng cảnh di tích lịch sử; công trình văn hóa trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn được thu phí, chịu trách nhiệm thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tham quan theo quy định.

2. Đề nghị sửa chế độ thu, nộp, quản lý, sử dụng phí như sau để đảm bảo đầy đủ:

“2. Chế độ thu, nộp, quản lý, sử dụng phí: Cơ quan thu phí trích nộp 10% tổng số phí thu được vào ngân sách Nhà nước, để lại 90% tổng số phí thu được để sử dụng chi các nội dung theo quy định tại Điều 5 Nghị định số [120/2016/NĐ-CP](#) ngày 23 tháng 8 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật Phí và lệ phí; Điều 3 Nghị định số [82/2023/NĐ-CP](#) ngày 28 tháng 11 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật Phí và lệ phí.”

(4) Sửa điều 3 của dự thảo Nghị quyết thành Điều 4. Tổ chức thực hiện

Bổ sung khoản 2: Giao Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt danh mục điểm thăm quan danh lam thắng cảnh; di tích lịch sử; công trình văn hóa được thu phí; chỉ đạo, chịu trách nhiệm việc sử dụng, quản lý phân kinh phí trích để lại cho đơn vị theo quy định pháp luật.

(5) Bổ sung Điều 5. Hiệu lực thi hành

1. Trường hợp các văn bản được dẫn chiếu tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung, thay thế thì thực hiện theo văn bản mới ban hành.

2. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Lạng Sơn khóa XVII, kỳ họp thứ thông qua ngày tháng năm 2024 và có hiệu lực từ ngày tháng năm 2024./.

2. Đối với nội dung dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh

Rà soát, biên tập lại phần cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn theo đúng nội dung tính chất, bổ sung đầy đủ kết quả, tình hình thực tiễn triển khai Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND, tác động thế nào, kết quả thu phí, số trích lại, số nộp ngân sách, quản lý, sử dụng phí tại điểm thu.

Phần mục đích của dự thảo Tờ trình cần biên tập ngắn gọn.

Rà soát toàn bộ nội dung của dự thảo Tờ trình bảo đảm thống nhất, chính xác với dự thảo Nghị quyết đã tiếp thu, điều chỉnh như trên (cần diễn đạt, trình bày rõ nội dung điều chỉnh, sửa đổi, quy định mới của dự thảo Nghị quyết so với Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND)

3. Về nội dung các văn bản liên quan:

- Đối với dự thảo Tờ trình của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch: cần rà soát, biên tập lại cho đầy đủ, ngắn gọn, rõ nét các vấn đề, thống nhất với nội

dung tại dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết, bảo đảm nêu rõ các căn cứ pháp lý, căn cứ thực tiễn và trình bày rõ phần nội dung, lý do điều chỉnh, sửa đổi so với Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND.

- Yêu cầu Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch:

+ Tham mưu ban hành Báo cáo của UBND tỉnh về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND và Quyết định 43/2017/QĐ-UBND về công tác thu phí tham quan danh lam thắng cảnh; di tích lịch sử; công trình văn hóa trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, trong đó biên tập làm rõ tác động của Nghị quyết trên thực tiễn, kết quả lũy kế thu phí từ khi ban hành đến nay, bổ sung khó khăn, vướng mắc thực tiễn trong quá trình thực hiện quy định về chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tham quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

+ Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh phê duyệt Đề án thu phí tham quan danh lam thắng cảnh; di tích lịch sử; công trình văn hóa trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn (Đề án chung của UBND tỉnh), kèm theo hồ sơ trình HĐND tỉnh bảo đảm tuân thủ đầy đủ các nội dung quy định tại điểm b khoản 1 và khoản 2 Điều 6 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP.

4. Yêu cầu Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch khẩn trương chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan hoàn thiện các nội dung trên trước ngày 20/5/2024, trình UBND tỉnh xem xét tại phiên họp UBND tỉnh kỳ 2 tháng 5/2024.

UBND tỉnh thông báo đề Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, các cơ quan liên quan biết, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các TV theo GM số 175/GM-UBND;
- C, PVP UBND tỉnh, các Phòng:
KGVX, KT, TH, NC, TTTT;
- Lưu: VT, KGVX (NNK).

**TL. CHỦ TỊCH
KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**

Hoàng Xuân Đông