

Số: /BC-SVHTTDL

Lạng Sơn, ngày tháng 3 năm 2024

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG
Về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định
nội dung, mức chi tổ chức Giải thưởng Văn học nghệ thuật tỉnh Lạng Sơn

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Từ năm 1995 đến nay, Giải thưởng Văn học nghệ thuật Hoàng Văn Thụ được tỉnh Lạng Sơn tổ chức xét tặng, gắn liền với các dịp kỷ niệm Ngày sinh đồng chí Hoàng Văn Thụ. Đây là Giải thưởng cao quý dành cho những tác phẩm văn học nghệ thuật có giá trị cao về nội dung tư tưởng và nghệ thuật, mang đậm bản sắc văn hóa dân tộc, phản ánh phong phú, chân thực mọi mặt của đời sống xã hội, đất nước, con người Lạng Sơn trong truyền thống đấu tranh dựng nước, giữ nước và công cuộc đổi mới đất nước hiện nay. Hội Văn học Nghệ thuật tỉnh được giao nhiệm vụ chủ trì, đã tham mưu cho UBND tỉnh tổ chức thành công 05 kỳ xét Giải thưởng qua các năm như sau: Lần thứ I năm 1995, lần thứ II năm 2004, lần thứ III năm 2009, lần thứ IV năm 2014 và lần thứ V năm 2019.

Qua 05 kỳ xét tặng, Giải thưởng Văn học nghệ thuật Hoàng Văn Thụ đã trở thành giải thưởng uy tín trong lĩnh vực văn học, nghệ thuật của tỉnh Lạng Sơn. Giải thưởng đã tôn vinh hơn 185 tác phẩm của gần 200 tác giả, thuộc các lĩnh vực Văn học, Âm nhạc, Mỹ thuật, Nhiếp ảnh, Nghiên cứu - Lý luận - Phê bình, Điện ảnh, Sân khấu - Biểu diễn, Kiến trúc.

Mức chi giải thưởng được tỉnh quan tâm, chỉ đạo; tăng dần qua các kỳ xét giải; mức tiền thưởng năm 1999 là giải A 5.000.000 đồng – giải B 3.000.000 đồng – giải C 1.000.000 đồng đến năm 2019 lần lượt là 25.000.000 đồng - 15.000.000 đồng - 10.000.000 đồng.

Kinh phí tổ chức mỗi kỳ khoảng từ 200 triệu đến dưới 01 tỷ đồng; nguồn lực về tài chính, về nhân sự (Hội Văn học nghệ thuật có hơn 200 hội viên) và môi trường sáng tác tương đối thuận lợi đã tạo ra sự thành công cho Giải thưởng, từ đó tiếp tục là nguồn động lực để sáng tạo nhiều tác phẩm có chất lượng cao, góp phần động viên, phát triển nền văn hóa, văn học nghệ thuật địa phương.

Qua tham khảo, nhiều địa phương trong cả nước¹ đã ban hành Nghị quyết (hoặc Quyết định) về mức chi giải thưởng Văn học Nghệ thuật cấp tỉnh với mức chi khác nhau. Để có căn cứ chặt chẽ hơn trong công tác tổ chức Giải thưởng Văn học nghệ thuật Hoàng Văn Thụ - một Giải thưởng đã được duy trì tốt từ

¹ Như: Bạc Liêu, Thái Nguyên, Bắc Ninh, Bình Phước, Đắk Nông, Thành phố Hồ Chí Minh, Tuyên Quang,...

trước đến nay, tỉnh Lạng Sơn nghiên cứu trình ban hành Nghị quyết HĐND tỉnh nhằm tạo ra hành lang pháp lý đầy đủ, tạo nền tảng quan trọng để hoạt động văn học nghệ thuật nói chung và Giải thưởng Văn học nghệ thuật Hoàng Văn Thụ nói riêng được triển khai ngày càng hiệu quả, đi vào cuộc sống.

Mức chi giải thưởng của khác tỉnh cũng rất khác nhau, phổ biến là giải A: 15-20 lần mức lương cơ sở, giải B: 10-15 mức lương cơ sở; giải C: 7-10 mức lương cơ sở; giải Khuyến khích: 03-05 lần mức lương cơ sở; cá biệt một số thành phố lớn như TP Hồ Chí Minh mức chi giải A 80-110 triệu đồng (tác giả - nhóm tác giả); giải B: 70-100 triệu đồng; giải C: 60-90 triệu đồng, Khuyến khích: 40-60 triệu đồng...

Về tên gọi, hiện nay đang sử dụng tên gọi “Giải thưởng Văn học nghệ thuật Hoàng Văn Thụ”, tuy nhiên để phù hợp với điều kiện, tình hình giai đoạn hiện nay; Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đề xuất sửa đổi tên gọi giải thưởng để mang tính bao quát và tăng khả năng nhận diện, quảng bá, dự kiến đổi tên thành “Giải thưởng Văn học nghệ thuật tỉnh Lạng Sơn” .

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Việc ban hành Nghị quyết là cơ sở pháp lý để chi tiền thưởng cho các giải thuộc Giải thưởng Văn học nghệ thuật tỉnh Lạng Sơn; chế độ chi tiêu tài chính công tác tổ chức Giải thưởng đảm bảo phù hợp với điều kiện tình hình thực tế của tỉnh

Kịp thời động viên tinh thần, khuyến khích lực lượng văn nghệ sĩ của tỉnh tiếp tục phát huy vị trí, vai trò, nêu cao tinh thần trách nhiệm, tích cực đóng góp vào sự phát triển văn học, nghệ thuật trong giai đoạn mới.

Giao cho Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Hội Văn học nghệ thuật là cơ quan triển khai thực hiện; góp phần bảo đảm nguyên tắc ban hành văn bản quy phạm pháp luật, dễ tiếp cận, dễ thực hiện và thực hiện được ngay, là quy định khung cứng, ổn định, dễ thực hiện trong thời gian dài.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Xác định vấn đề bất cập

Hội Văn học Nghệ thuật tỉnh được giao nhiệm vụ chủ trì, đã tham mưu cho UBND tỉnh tổ chức thành công 05 kỳ xét Giải thưởng từ năm 1995 đến nay, cụ thể: Lần thứ I năm 1995, lần thứ II năm 2004, lần thứ III năm 2009, lần thứ IV năm 2014 và lần thứ V năm 2019.

Tại từng kỳ xét tặng, mức chi giải thưởng được tỉnh quan tâm, chỉ đạo; tăng dần qua các kỳ xét giải; mức tiền thưởng năm 1999 là giải A 5.000.000 đồng – giải B 3.000.000 đồng – giải C 1.000.000 đồng đến năm 2019 lần lượt là 25.000.000 đồng - 15.000.000 đồng - 10.000.000 đồng.

Tuy nhiên tỉnh Lạng Sơn chưa có nghị quyết của HĐND tỉnh quy định về mức chi cho Giải thưởng. Tùy điều kiện cụ thể mà cơ quan chủ trì trình UBND tỉnh xem xét phê duyệt sửa đổi Quy chế Giải thưởng hoặc ban hành Quyết định cá biệt về mức chi cho Giải thưởng cho từng lần xét cụ thể.

Tham khảo mức chi của một số tỉnh, thành phố đã ban hành chính sách như sau: các tỉnh Bạc Liêu, Thái Nguyên, Bắc Ninh, Bình Phước, Đắk Nông,

Tuyên Quang: mức chi giải thưởng giải A: 15-20 lần mức lương cơ sở, giải B: 10-15 mức lương cơ sở; giải C: 7-10 mức lương cơ sở; giải Khuyến khích: 03-05 lần mức lương cơ sở; cá biệt một số thành phố lớn như TP Hồ Chí Minh mức chi giải A 80-110 triệu đồng (tác giả - nhóm tác giả); giải B: 70-100 triệu đồng; giải C: 60-90 triệu đồng, Khuyến khích: 40-60 triệu đồng...

Trong khi hiện nay tỉnh Lạng Sơn chưa ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi giải thưởng và chế độ chi tiêu tài chính của Giải thưởng Văn học nghệ thuật của tỉnh.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Việc ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi giải thưởng và chế độ chi tiêu tài chính của Giải thưởng Văn học nghệ thuật tỉnh Lạng Sơn kịp thời động viên tinh thần, khuyến khích lực lượng văn nghệ sĩ của tỉnh tiếp tục phát huy vị trí, vai trò, nêu cao tinh thần trách nhiệm, tích cực đóng góp vào sự phát triển văn học, nghệ thuật trong giai đoạn mới. Đồng thời thuận lợi cho công tác tổ chức, quy trình xét giải thưởng khi có các quy định về chế độ chi tiêu tài chính cho công tác tổ chức, xét Giải thưởng.

3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

Việc đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung, mức chi tổ chức Giải thưởng Văn học nghệ thuật tỉnh Lạng Sơn là phù hợp với thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân tỉnh; đồng thời là nguyện vọng của lực lượng văn nghệ sĩ của tỉnh.

Nội dung và mức chi phù hợp với khả năng cân đối nguồn ngân sách của địa phương, dự kiến mức chi là:

3.1. Đối với cơ cấu, mức chi tiền thưởng

Dự kiến mỗi kỳ tổ chức Giải thưởng Văn học nghệ thuật tỉnh Lạng Sơn với *tối đa* 8 giải A, 16 giải B, 24 giải C, 40 giải khuyến khích.

- 08 giải A x 35.000.000 = 280.000.000 đồng;
- 16 giải B x 25.000.000 = 400.000.000 đồng;
- 24 giải C x 15.000.000 = 360.000.000 đồng;
- 40 giải khuyến khích x 10.000.000 đồng = 400.000.000 đồng.

Khi đó, dự kiến kinh phí chi tiền thưởng cho kỳ xét giải mới *tối đa là 1.440.000.000 đồng* (tăng 760 triệu đồng so với năm 2019).

Giải thưởng được xét định kỳ 5 năm một lần; mỗi kỳ tổ chức Giải thưởng Văn học nghệ thuật tỉnh Lạng Sơn với *tối đa* 8 giải A, 16 giải B, 24 giải C, 40 giải khuyến khích. Tuy nhiên tại các kỳ xét giải trước, có 2 lĩnh vực: Kiến trúc và Điện ảnh hầu như không có tác phẩm, tác giả đăng ký xét giải do vậy kinh phí chi tiền thưởng dự kiến sẽ thấp hơn mức đề ra.

3.2. Đối với chế độ chi cho công tác tổ chức xét tặng Giải thưởng Văn học nghệ thuật tỉnh Lạng Sơn

a) Tiền bồi dưỡng làm nhiệm vụ đối với Ban Tổ chức, Hội đồng nghệ thuật cấp tỉnh và Ban Giám khảo các chuyên ngành tính theo số ngày làm việc thực tế.

Khái toán cụ thể:

STT	Đối tượng hưởng	Số lượng tối đa	Đơn vị tính	Mức chi	Số buổi, số ngày tối đa
I	Ban Tổ chức				
1	Trưởng ban	01	đồng/người/buổi	250.000	10
2	Phó Trưởng ban	02	đồng/người/ buổi	200.000	10
3	Thành viên	08	đồng/người/ buổi	150.000	10
II	Hội đồng nghệ thuật cấp tỉnh				
1	Chủ tịch Hội đồng,	01	đồng/người/buổi	500.000	10
2	Phó Chủ tịch Hội đồng	02	đồng/người/buổi	400.000	10
3	Thành viên Hội đồng	08	đồng/người/buổi	300.000	10
4	Thư ký	03	đồng/người/buổi	300.000	10
III	Ban Giám khảo (08 chuyên ngành)				
1	Trưởng ban	08	đồng/người/ngày	1.000.000	15
2	Thành viên	16	đồng/người/ngày	700.000	15
3	Thư ký	08	đồng/người/ngày	300.000	15

Tổng kinh phí tối đa chi cho công tác tổ chức, xét giải là **338.500.000** đồng (tăng 1,7 triệu đồng so với năm 2019).

b) Chi phí ăn, nghỉ, phương tiện đi lại của các thành viên Ban Tổ chức, Hội đồng nghệ thuật, Ban Giám khảo là đối tượng không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được thanh toán theo chế độ tài chính hiện hành.

c) Kinh phí chi cho công tác tổ chức tổng kết, trao giải Giải thưởng và các khoản chi thực tế khác thực hiện theo chế độ tài chính hiện hành.

Mức chi giải thưởng và chi cho công tác tổ chức tuy có tăng lên so với kỳ xét trước nhưng cơ bản vẫn phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội và trong khả năng cân đối của ngân sách tỉnh.

Sau khi Nghị quyết được ban hành, UBND tỉnh chỉ đạo Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Hội Văn học Nghệ thuật tỉnh tham mưu xây dựng kế hoạch triển

khai, thường xuyên thực hiện tốt công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá hiệu quả sử dụng nguồn kinh phí.

4. Đánh giá tác động đối với đối tượng thụ hưởng và các đối tượng khác có liên quan

4.1. Tác động đến các đối tượng thụ hưởng: Kịp thời động viên tinh thần, khuyến khích lực lượng văn nghệ sĩ của tỉnh tiếp tục phát huy vị trí, vai trò, nêu cao tinh thần trách nhiệm, tích cực đóng góp vào sự phát triển văn học, nghệ thuật trong giai đoạn mới.

4.2. Tác động về ngân sách: Ngân sách địa phương chi cho Giải thưởng không quá lớn (khoảng 1.778.500.000 đồng cho 1 kỳ xét giải 05 năm một lần).

4.3. Tác động về xã hội: Góp phần phát huy vai trò, trách nhiệm của lực lượng văn nghệ sĩ; thúc đẩy năng lực sáng tạo, đổi mới, góp phần phát triển văn hóa, nâng cao đời sống tinh thần của Nhân dân.

4.4. Tác động về thủ tục hành chính: Không làm tăng thêm thủ tục hành chính.

4.5. Tác động đối với hệ thống pháp luật: Nghị quyết ban hành phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

5. Kiến nghị giải pháp

Trên cơ sở những đánh giá trên, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, nhất trí với đề xuất ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi giải thưởng và chế độ chi tiêu tài chính của Giải thưởng Văn học nghệ thuật tỉnh Lạng Sơn.

5.1. Đối tượng áp dụng:

a) Tác giả, nhóm tác giả có tác phẩm đạt Giải thưởng Văn học nghệ thuật tỉnh Lạng Sơn

b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến việc xét tặng Giải thưởng Văn học nghệ thuật tỉnh Lạng Sơn.

5.2. Đối với cơ cấu, mức chi tiền thưởng

Dự kiến mỗi kỳ tổ chức Giải thưởng Văn học nghệ thuật tỉnh Lạng Sơn với *tối đa* 8 giải A, 16 giải B, 24 giải C, 40 giải khuyến khích.

- 08 giải A x 35.000.000 = 280.000.000 đồng;
- 16 giải B x 25.000.000 = 400.000.000 đồng;
- 24 giải C x 15.000.000 = 360.000.000 đồng;
- 40 giải khuyến khích x 10.000.000 đồng = 400.000.000 đồng.

Khi đó, dự kiến kinh phí chi tiền thưởng cho kỳ xét giải mới *tối đa là 1.440.000.000 đồng* (tăng 760 triệu đồng so với năm 2019).

5.3. Đối với chế độ chi tiêu tài chính công tác tổ chức xét tặng Giải thưởng Văn học nghệ thuật tỉnh Lạng Sơn

5.3.1. Tiền bồi dưỡng làm nhiệm vụ đối với Ban Tổ chức, Hội đồng nghệ thuật cấp tỉnh và Ban Giám khảo các chuyên ngành tính theo số ngày làm việc thực tế

Khái toán cụ thể:

STT	Đối tượng hưởng	Số lượng tối đa	Đơn vị tính	Mức chi	Số buổi, số ngày tối đa
I Ban Tổ chức					
1	Trưởng ban	01	đồng/người/buổi	250.000	10
2	Phó Trưởng ban	02	đồng/người/ buổi	200.000	10
3	Thành viên	08	đồng/người/ buổi	150.000	10
II Hội đồng nghệ thuật cấp tỉnh					
1	Chủ tịch Hội đồng,	01	đồng/người/buổi	500.000	10
2	Phó Chủ tịch Hội đồng	02	đồng/người/buổi	400.000	10
3	Thành viên Hội đồng	08	đồng/người/buổi	300.000	10
4	Thư ký	03	đồng/người/buổi	300.000	10
III Ban Giám khảo (08 chuyên ngành)					
1	Trưởng ban	08	đồng/người/ngày	1.000.000	15
2	Thành viên	16	đồng/người/ngày	700.000	15
3	Thư ký	08	đồng/người/ngày	300.000	15

Tổng kinh phí tối đa chi cho công tác tổ chức, xét giải là **338.500.000** đồng (tăng 1,7 triệu đồng so với năm 2019).

b) Chi phí ăn, nghỉ, phương tiện đi lại của các thành viên Ban Tổ chức, Hội đồng nghệ thuật, Ban Giám khảo là đối tượng không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được thanh toán theo chế độ tài chính hiện hành.

5.3.2. Kinh phí chi cho công tác tổ chức tổng kết, trao giải Giải thưởng và các khoản chi thực tế khác thực hiện theo chế độ tài chính hiện hành.

Mức chi giải thưởng và chi cho công tác tổ chức tuy có tăng lên so với kỳ xét trước nhưng cơ bản vẫn phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội và trong khả năng cân đối của ngân sách tỉnh.

5.4. Nguồn kinh phí: Do ngân sách tỉnh đảm bảo; các nguồn kinh phí hợp pháp khác (nếu có).

III. Ý KIẾN THAM VẤN

Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh đề nghị ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi giải thưởng và chế độ chi tiêu tài chính của Giải thưởng Văn học nghệ thuật tỉnh Lạng Sơn; dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung, mức chi giải thưởng và chế độ chi tiêu tài chính của Giải thưởng Văn học nghệ thuật tỉnh Lạng Sơn được gửi lấy ý kiến tham gia qua các hình thức:

1. Tổ chức xin ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành, Ủy ban Mặt Trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị xã hội tỉnh; Hội Văn học nghệ thuật tỉnh bằng văn bản.

2. Đề nghị Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh Lạng Sơn để các tổ chức, cá nhân đóng góp ý kiến.

3. Xin ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh, các Tổ và đại biểu HĐND tỉnh và Mặt trận Tổ quốc, các Đoàn thể chính trị giám sát thực hiện chính sách trong Nghị quyết.

2. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết, chỉ đạo các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thành phố tổ chức thông tin, tuyên truyền phổ biến chính sách đến toàn thể Nhân dân.

3. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Hội Văn học Nghệ thuật tỉnh là cơ quan chịu trách nhiệm tham mưu, chủ trì triển khai thực hiện chính sách, tổng hợp và báo cáo UBND tỉnh về kết quả thực hiện chính sách.

4. Sở Tài chính chịu trách nhiệm thẩm định kinh phí, hướng dẫn và giám sát việc thực hiện chế độ cho đối tượng theo chính sách được ban hành.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của việc ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi giải thưởng và chế độ chi tiêu tài chính của Giải thưởng Văn học nghệ thuật tỉnh Lạng Sơn, trân trọng đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định/.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh; (B/c)
- Các ban của HĐND tỉnh, VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- GD, PGD Sở;
- Sở Tư pháp; Sở Tài chính;
- Hội VHNT tỉnh;
- Lưu: VT, QLVHGD.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Văn Hòa