

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH LẠNG SƠN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-KT

Lạng Sơn, ngày tháng 9 năm 2020

V/v cung cấp thông số chi tiết cảng
cạn Lạng Sơn để làm cơ sở cập
nhật Quy hoạch chi tiết phát triển
hệ thống cảng cạn Việt Nam giai
đoạn đến năm 2020, định hướng
đến năm 2030

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện Công văn số 3340/BGTVT-KHĐT ngày 09/4/2020 của Bộ Giao thông vận tải về việc chấp thuận chủ trương điều chỉnh Quy hoạch chi tiết cảng cạn Lạng Sơn, Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát hiện trạng, nhu cầu vận tải, dự báo nhu cầu phát triển, lộ trình đầu tư theo giai đoạn để xây dựng thông số chi tiết cảng cạn Lạng Sơn làm cơ sở cập nhật Quy hoạch chi tiết phát triển hệ thống cảng cạn Việt Nam giai đoạn đến năm 2020, định hướng đến năm 2030, nội dung cụ thể như sau:

1. Dự báo nhu cầu phát triển cảng cạn Lạng Sơn

1.1. Nhu cầu vận tải hàng hóa trên địa bàn tỉnh

Trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, hằng năm có trên 3.000 doanh nghiệp cả nước thường xuyên hoạt động xuất nhập khẩu hàng hóa qua các cửa khẩu của tỉnh, lưu lượng xe chở hàng xuất nhập khẩu khoảng 1.500 xe/ngày; tổng kim ngạch xuất nhập khẩu qua Lạng Sơn những năm gần đây đều đạt mức tăng trưởng khá, bình quân một năm kim ngạch xuất nhập khẩu hàng hóa qua địa bàn đạt gần 5 tỷ USD, trong đó kim ngạch xuất khẩu đạt trên 2,5 tỷ USD chủ yếu là hàng hóa hoa quả, nông sản của Việt Nam xuất khẩu sang Trung Quốc, **trong đó xuất khẩu** qua cửa khẩu Tân Thanh, Cốc Nam, Hữu Nghị chiếm trên 80%, một số mặt hàng chủ lực có kim ngạch lớn như: Thanh Long, Dưa hấu, Xoài, Mít, Nhãn, Vải thiều... Trong giai đoạn từ năm 2012-2019, tổng lưu lượng xe xuất nhập khẩu tại các cửa khẩu trên địa bàn tỉnh đạt 3.196.767 xe, chi tiết tại bảng dưới đây:

Năm	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Lưu lượng xe	210.533	346.383	438.384	455.826	417.724	456.752	467.012	404.153

Dự báo theo phương pháp ngoại suy tuyến tính, lượng xe chở hàng xuất nhập khẩu thông quan qua các cửa khẩu trên địa bàn tỉnh **thời gian tới** như sau:

Năm	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Lưu lượng xe	489.176	500.004	509.799	518.741	526.967	534.583	541.673	548.306	554.536	560.411	565.967

Lượng chở trung bình của 1 xe theo thống kê từ 5-10 tấn/xe. Quy đổi nhu cầu thông quan qua các cửa khẩu trên địa bàn tỉnh tương đương 220.000 - 400.000 TEU.

1.2. Tình hình phát triển các khu, cụm công nghiệp tỉnh Lạng Sơn

Hiện nay, UBND tỉnh Lạng Sơn đã có chủ trương đầu tư phát triển Khu công nghiệp Hữu Lũng với quy mô diện tích dự kiến khoảng 762 ha, trên địa bàn tỉnh đã quy hoạch tổng cộng 16 cụm công nghiệp với quy mô 537,08 ha, trong đó cụm công nghiệp địa phương số 2, xã Hợp Thành, huyện Cao Lộc đã được thành lập với quy mô 8,5ha. Với tiềm năng và vị trí địa lý thuận lợi, tỉnh Lạng Sơn đang triển khai chính sách ưu đãi đầu tư cho các dự án vào các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh. Do đó, trong tương lai dự báo lưu lượng vận tải bằng container sẽ tiếp tục gia tăng khi các khu, cụm công nghiệp được đầu tư xây dựng hoàn thiện và đi vào hoạt động.

Tính đến thời điểm này, trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn chưa có trung tâm lưu trữ, thông quan phân phối hàng hóa nào đủ lớn **mà hầu hết** chỉ là các kho bãi nhỏ lẻ. Do đó, việc hình thành một trung tâm tiếp vận hàng hóa mang chức năng cảng cạn và Logistics đáp ứng được nhu cầu như nêu ở trên là **rất** cần thiết.

1.3. Dự báo nhu cầu hàng hóa thông qua cảng cạn Lạng Sơn

Theo Quy hoạch phát triển hệ thống cảng cạn Việt Nam đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 đã được phê duyệt tại Quyết định số 1201/QĐ-BGTVT ngày 11/6/2018 của Bộ Giao thông vận tải, hàng hóa được dự báo thông qua các cảng cạn khu vực hành lang kinh tế Hà Nội - Lạng Sơn như sau:

Giai đoạn đến năm 2020 tổng công suất khoảng 200.500 - 420.200 TEU/năm; đến năm 2030 tổng công suất khoảng 561.800 - 575.370 TEU/năm. Bao gồm các cảng cạn: Tiên Sơn, Quế Võ, Yên Phong (tỉnh Bắc Ninh), Lạng Sơn (tỉnh Lạng Sơn), Đồng Sơn, Kép (Bắc Giang), các cảng cạn này đều có quy mô trung bình khoảng 10ha cho giai đoạn đến 2025 và 20ha cho giai đoạn 2030.

Tuy nhiên, việc triển khai thực hiện quy hoạch cảng cạn đang không đảm bảo mục tiêu, cụ thể trên toàn hành lang kinh tế Hà Nội - Lạng Sơn chỉ có ICD Tiên Sơn (với quy mô nhỏ 10ha, công suất 20.000 TEU/năm) được đầu tư xây dựng, các cảng cạn khác chưa xây dựng hoặc đang được khai thác ở loại hình khác. Trên cơ sở đó, khi cảng cạn Lạng Sơn hình thành không chỉ đảm nhiệm lượng hàng hóa dự báo trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn mà còn đảm nhiệm lượng hàng hóa dự báo trên toàn hành lang kinh tế.

Dự báo lượng hàng thông qua các cảng cạn theo kịch bản đầu tư các cảng cạn đảm bảo quy hoạch, tỷ lệ tăng trưởng lượng hàng hàng năm khoảng 20%. Lưu lượng hàng hóa dự báo (TEU/năm) thông qua cảng cạn Lạng Sơn trên hành lang kinh tế Hà Nội - Lạng Sơn cụ thể tại bảng sau:

TT	Tên cảng cạn	Lượng hàng hóa dự báo (TEU/năm)										
		Hiện trạng	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
II	Hành lang kinh tế Hà Nội - Lạng Sơn			122.000	156.000	187.200	254.640	305.568	366.681	440.018	528.021	620.000
1	Cảng cạn khu vực tỉnh Bắc Ninh	20.000	24.000	40.800	58.560	70.272	104.326	125.192	150.230	180.276	216.331	259.597
	- Tiên Sơn	20.000	24.000	28.800	34.560	41.472	49.766	59.720	71.664	85.996	103.196	123.835
	- Quế Võ			20.000	24.000	28.800	34.560	41.472	49.766	59.720	71.664	85.996
	- Yên Phong		0	0	0	0	20.000	24.000	28.800	34.560	41.472	49.766
2	Cảng cạn khu vực tỉnh Bắc Giang	0	0	10.000	12.000	14.400	27.280	32.736	39.283	47.140	56.568	67.881
	- Đông Sơn	0	0	10.000	12.000	14.400	17.280	20.736	24.883	29.860	35.832	42.998
	- Kép		0	0			10.000	12.000	14.400	17.280	20.736	24.883
3	Cảng cạn khu vực tỉnh Lạng Sơn	0	0	71.200	85.440	102.528	123.034	147.640	177.168	212.602	255.122	292.521

Như vậy, dự báo giai đoạn 2020-2030 lượng hàng hóa thông qua cảng cạn tỉnh Lạng Sơn như sau: đến năm 2025 đạt khoảng 120.000 TEU/năm, đến năm 2030 đạt khoảng 300.000 TEU/năm.

Hiện nay trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn đã có một số dự án khu phi thuế quan, khu trung chuyển hàng hóa, trong đó có một phần chức năng tương tự cảng cạn như: Khu trung chuyển hàng hóa 143ha tại xã Thụy Hùng, Phú Xã huyện Cao Lộc (đang xây dựng), Khu phi thuế quan, thuộc xã Tân Mỹ, huyện Văn Lãng, tổng diện tích khoảng 205ha (đang xây dựng hạ tầng kỹ thuật của giai đoạn 1); ngoài ra trong khu vực các cửa khẩu có khoảng 29ha bên bãi xếp dỡ Container. Tuy nhiên, các khu trung chuyển, phi thuế quan, kho bãi hàng hóa nêu trên chủ yếu phục vụ nhu cầu nhỏ lẻ, giải quyết chức năng lưu kho bãi là chính, chưa thực hiện các dịch vụ mà một trung tâm phức hợp cảng cạn là Logistics có thể mang lại, cũng chưa gắn liền việc lưu kho bãi hàng hóa với các dịch vụ giá trị gia tăng khác có nhu cầu.

Xem xét yếu tố vị trí, các phương thức vận tải mà các vị trí này mang lại, dự báo khi cảng cạn ICD Lạng Sơn hình thành sẽ thu hút khoảng 50% lượng hóa có nhu cầu thông qua cảng cạn khu vực Lạng Sơn, cụ thể các giai đoạn như sau:

TT	Đơn vị	Giai đoạn	
		GD1 (2020-2025)	GD2 (2030)
1	TEU	60 000	150 000

Theo Quyết định 1201/QĐ-BGTVT ngày 18/6/2018 của Bộ Giao thông vận tải Quy hoạch chi tiết phát triển hệ thống cảng cạn Việt Nam giai đoạn đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 như sau:

Đến năm 2025, công suất tại cảng cạn Lạng Sơn đạt khoảng 13.750 - 19.250 TEU/năm; đến năm 2030 công suất đạt khoảng 29.750 - 45.500 TEU/năm. Như vậy, theo số liệu dự báo tại bảng trên, lượng hàng hóa dự báo này vượt xa công suất dự kiến trong quy hoạch cho cảng cạn Lạng Sơn tại Quyết định 1201/QĐ-BGTVT ngày 18/6/2018 của Bộ Giao thông vận tải.

Do vậy quy mô cảng cạn Lạng Sơn với diện tích 75 ha là phù hợp và đáp ứng dự báo nhu cầu lượng hàng hóa thông qua trong tương lai.

2. Đề xuất lộ trình đầu tư

Trên cơ sở dự báo nhu cầu phát triển cảng cạn, đề xuất lộ trình đầu tư cảng cạn Lạng Sơn trong các giai đoạn với quy mô như sau:

TT	Tên cảng cạn	Năm 2020 - 2025		Đến năm 2030 - sau 2030	
		Diện tích (ha)	Nhu cầu thông qua hàng hóa (TEU)	Diện tích (ha)	Nhu cầu thông qua hàng hóa (TEU)
1	Cảng cạn Lạng Sơn	20 - 30	50.000 - 70.000	45 - 75	120.000 - 160.000

Dự kiến đầu tư cơ sở hạ tầng theo các giai đoạn như sau:

Giai đoạn 1: đầu tư xây dựng diện tích khoảng 20-30ha, bao gồm các hạng mục: văn phòng trung tâm, một phần hệ thống kho ngoại quan, khu showroom, nhà hàng & dịch vụ, khu lưu trú, hệ thống công trình phụ trợ, một phần diện tích kho, bãi hàng hóa và đầu tư thiết bị đồng bộ đáp ứng được lượng hàng theo dự báo ở giai đoạn 1.

Giai đoạn 2: tiếp tục đầu tư hoàn thiện diện tích kho, kho ngoại quan, bãi hàng hóa, bổ sung thiết bị khai thác cảng đáp ứng được lượng hàng hóa theo dự báo ở giai đoạn 2, đầu tư xây dựng hạ tầng kho ngoại quan, hoàn thiện hệ thống công trình phụ trợ và đầu tư khu kết nối đường sắt...

3. Về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất

Ngày 19/5/2020, UBND tỉnh Lạng Sơn đã chỉ đạo Sở Xây dựng phối hợp với các cơ quan có liên quan báo cáo về tình hình quy hoạch tại vị trí đề xuất cảng cạn. Sau khi nghiên cứu, Sở Xây dựng đã có Báo cáo số 141/BC-SXD ngày 15/6/2020, trong đó nội dung hiện trạng và đề xuất về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất như sau:

Đôi chiếu với điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất năm đầu của điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất huyện Cao Lộc được UBND tỉnh Lạng Sơn phê duyệt tại Quyết định số 20/QĐ-UBND ngày 07/01/2019 và Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 huyện Cao Lộc được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2739/QĐ-UBND ngày 30/12/2019 thì khu đất vị trí cảng cạn tại Km22+500, bên trái Quốc lộ 1 được biểu thị gồm các loại đất: đất ở tại nông thôn

(Ký hiệu: ONT), đất rừng sản xuất (Ký hiệu: RSX), đất trồng lúa (Ký hiệu: LUC), đất trồng cây lâu năm (Ký hiệu: CLN) và đất trồng cây hàng năm (Ký hiệu: BHK).

Vị trí đề xuất quy hoạch chi tiết cảng cạn Lạng Sơn chưa có trong điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và Kế hoạch sử dụng đất năm đầu của điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất huyện Cao Lộc được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 20/QĐ-UBND ngày 07/01/2019; chưa có trong Kế hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của huyện Cao Lộc được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2739/QĐ-UBND ngày 30/12/2019. Để đủ điều kiện triển khai thực hiện dự án đầu tư sau khi Quy hoạch chi tiết xây dựng cảng cạn Lạng Sơn, tỷ lệ 1/500 được phê duyệt thì cần thực hiện điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất theo quy định.

Để vị trí quy hoạch cảng cạn Lạng Sơn đảm bảo phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương, UBND tỉnh Lạng Sơn đã giao cơ quan chuyên môn triển khai thực hiện nhiệm vụ sau khi Bộ Giao thông vận tải phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch chi tiết phát triển hệ thống cảng cạn Việt Nam giai đoạn 2020-2030, gồm:

- Giao Sở Xây dựng tổ chức lập điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chung xây dựng thành phố Lạng Sơn đến năm 2025, tỷ lệ 1/10.000, cập nhật nội dung điều chỉnh vào đồ án Quy hoạch phân khu Trục trung tâm Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn tỷ lệ 1/2.000, trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt theo quy định.

- Giao UBND huyện Cao Lộc thực hiện các thủ tục cập nhật, điều chỉnh kỳ Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của huyện; thực hiện quy trình về thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết xây dựng cảng cạn Lạng Sơn, tỷ lệ 1/500 theo quy định.

Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn trân trọng báo cáo, đề nghị Bộ Giao thông vận tải xem xét, cập nhật nội dung điều chỉnh cảng cạn Lạng Sơn vào Quy hoạch chi tiết phát triển hệ thống cảng cạn Việt Nam giai đoạn đến năm 2020, định hướng đến năm 2030./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục Hàng hải Việt Nam;
- Các Sở: XD, GTVT, KHĐT, TNMT, CT;
- Ban Quản lý KKTCK Đồng Đăng - Lạng Sơn;
- Cục Hải quan tỉnh;
- C, PVP UBND tỉnh,
- Phòng THNC, Trung tâm TH-CB;
- Lưu: VT, KT_(VAT).

CHỦ TỊCH

Hồ Tiến Thiệu