

Số: 488 /BC-UBND

Lạng Sơn, ngày 22 tháng 11 năm 2019

## **BÁO CÁO**

**Công tác thanh tra; phòng, chống tham nhũng;  
thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2019; nhiệm vụ năm 2020**

*(Báo cáo trình Kỳ họp thứ mười bốn HĐND tỉnh khóa XVI, nhiệm kỳ 2016 - 2021)*

### **Phần thứ nhất**

## **TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ CÔNG TÁC NĂM 2019**

### **I. CÔNG TÁC LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO**

UBND tỉnh tiếp tục quan tâm, chỉ đạo các cấp, các ngành thực hiện công tác thanh tra; phòng, chống tham nhũng; tiết kiệm, chống lãng phí; kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo thực hiện như: Chỉ thị số 01/CT-UBND ngày 03/01/2019 về triển khai một số nhiệm vụ cấp bách trước, trong và sau tết Nguyên đán Kỷ Hợi 2019; Kế hoạch số 15/KH-UBND ngày 17/01/2019 tổ chức triển khai nhiệm vụ phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm chống lãng phí năm 2019; Kế hoạch số 40/KH-UBND ngày 19/02/2019 đánh giá công tác phòng, chống tham nhũng năm 2018; Kế hoạch số 41/KH-UBND ngày 19/02/2019 triển khai thi hành Luật phòng, chống tham nhũng năm 2018; Kế hoạch số 143/KH-UBND ngày 16/8/2019 về triển khai thực hiện Đề án “Tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về phòng, chống tham nhũng giai đoạn 2019-2021”; Quyết định số 760/QĐ-UBND ngày 24/4/2019, ban hành Chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2019<sup>1</sup>... Tiếp tục chỉ đạo thực hiện việc đưa nội dung phòng, chống tham nhũng vào giảng dạy tại các trường Trung học phổ thông, chuyên nghiệp, dạy nghề theo Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 12/6/2013 của Thủ tướng Chính phủ.

UBND tỉnh đã chỉ đạo Thanh tra tỉnh hướng dẫn các cơ quan, đơn vị trên địa bàn xây dựng kế hoạch và tổ chức triển khai thực hiện công tác thanh tra;

---

<sup>1</sup> Văn bản số 124/UBND-NC ngày 31/01/2019 về việc triển khai đồng bộ các giải pháp phòng, chống tham nhũng và thực hiện nghiêm quy định về tặng quà, nhận quà; Văn bản số 1564/VP-KGVX ngày 23/4/2019 triển khai Giải báo chí toàn quốc "Báo chí với công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng, lãng phí" lần thứ hai, năm 2018 - 2019. Tiếp tục chỉ đạo các cấp, các ngành thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 33-CT/TW ngày 03/01/2014 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối công tác kê khai tài sản và kiểm soát tài sản thu nhập; Chỉ thị số 50-CT/TW ngày 07/12/2015 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phát hiện, xử lý vụ việc, vụ án tham nhũng; Kế hoạch số 77/KH-UBND ngày 07/01/2016 triển khai thực hiện Chỉ thị số 04-CT/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tiếp tục tăng cường công tác phòng, chống tham nhũng lãng phí giai đoạn 2016-2020...

phòng, chống tham nhũng, đảm bảo bám sát yêu cầu nhiệm vụ chính trị của địa phương, của ngành.

Công tác tuyên truyền chủ trương, đường lối, chính sách, pháp luật về thanh tra, phòng, chống tham nhũng, thực hiện tiết kiệm chống lãng phí tiếp tục được quan tâm, các cơ quan, đơn vị trong tỉnh đã tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống tham nhũng với nhiều hình thức phong phú, thiết thực như thông qua các hội nghị, lớp tập huấn, buổi sinh hoạt định kỳ tại cơ quan, đơn vị, đoàn thể, trường học, các buổi họp thôn, khối phố để phổ biến tới nhiều đối tượng và nhân dân trên địa bàn; đã tổ chức 63 buổi tuyên truyền lưu động với khoảng 57.200 lượt người nghe; treo 190 băng zôn, pano, áp phích, khẩu hiệu; đăng 192 tin, bài phản ánh về công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống tham nhũng; tổ chức các tiết mục, tiểu phẩm biểu diễn tại 16 Hội nghị, hội diễn với khoảng 12.000 lượt người tham dự; lồng ghép triển khai quán triệt các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng cho hơn 400 người tham dự.

Trên cơ sở Kế hoạch số 41/KH-UBND ngày 19/02/2019 về triển khai thi hành Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018; Kế hoạch số 143/KH-UBND ngày 16/8/2019 về triển khai thực hiện Đề án “Tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về phòng, chống tham nhũng giai đoạn 2019 - 2021”, các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố đều đã ban hành kế hoạch để triển khai thi hành Luật Phòng, chống tham nhũng cho cán bộ, công chức và Nhân dân trên địa bàn. Đến thời điểm báo cáo, toàn tỉnh đã triển khai được 14 cuộc Hội nghị triển khai Luật Phòng, chống tham nhũng cho 5.560 đại biểu, cấp phát trên 3.200 cuốn tài liệu, trong đó Thanh tra tỉnh tổ chức điểm 01 Hội nghị triển khai thi thành Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 tại huyện Văn Quan theo Kế hoạch số 143/KH-UBND ngày 16/8/2019 của UBND tỉnh.

## **II. KẾT QUẢ CÔNG TÁC THANH TRA**

Trong năm, tổ chức triển khai 334 cuộc thanh tra, kiểm tra (gồm: thanh tra, kiểm tra hành chính và chuyên ngành 306 cuộc; thanh tra, kiểm tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về thanh tra 13 cuộc; thanh tra phòng chống tham nhũng 15 cuộc) tăng 5,3% so với cùng kỳ năm 2018 (334/317), tập trung thanh tra các lĩnh vực dư luận xã hội quan tâm như: Tài chính, đất đai, xây dựng, giáo dục, y tế...; đã kết thúc 278/334 cuộc.

Kết quả thanh tra phát hiện sai phạm về kinh tế số tiền 17.516,3 triệu đồng, kiến nghị thu hồi 14.066,8 triệu đồng (trong đó, số tiền phải nộp trong năm 2019 là 10.451,3; số tiền phải nộp trong năm 2020 là 3.615,5 triệu đồng), đã thu hồi được 9.992,0 triệu đồng/tổng số tiền phải nộp trong năm 2019 đạt tỷ lệ 95,6%; yêu cầu thu về quỹ, trả lại các cá nhân, giảm trừ thanh toán, quyết toán 3.449,5 triệu đồng; các tổ chức thanh tra chuyên ngành xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực giao thông đường bộ, vệ sinh an toàn thực phẩm, mỹ phẩm, y dược tư nhân, tài nguyên và môi trường, xây dựng... đối với 954 tổ chức, cá nhân với số tiền xử phạt là 2.851,1 triệu đồng, đã nộp ngân sách

2.474,4 triệu đồng. Qua công tác thanh tra, đã chuyển cơ quan điều tra 02 vụ việc, cơ quan điều tra đã khởi tố 02 vụ việc.

UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo Thanh tra tỉnh chủ trì rà soát, phối hợp xử lý chồng chéo trong hoạt động thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp, thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp (đảm bảo không xảy ra việc thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp không quá 01 lần/năm trong kế hoạch thanh tra, trường hợp do yêu cầu của công tác quản lý nhiều cơ quan tiến hành thanh tra, kiểm tra một doanh nghiệp thì thành lập đoàn thanh tra, kiểm tra liên ngành giao một cơ quan chủ trì). Kết quả năm 2019 Thanh tra tỉnh đã chủ trì, xử lý chồng chéo trong hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với 76 doanh nghiệp (thành lập đoàn thanh tra, kiểm tra liên ngành đối với 64 doanh nghiệp, điều chỉnh giảm kế hoạch không thanh tra 12 doanh nghiệp). Công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý sau thanh tra tiếp tục được các cấp, các ngành quan tâm, chỉ đạo tổ chức thực hiện nghiêm túc.

### **III. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG THAM NHŨNG, THỰC HÀNH TIẾT KIỆM, CHỐNG LÃNG PHÍ**

#### **1. Kết quả thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng, lãng phí**

Các cấp, các ngành đã triển khai thực hiện nghiêm túc quy định về công khai, minh bạch trong hoạt động của cơ quan, đơn vị. UBND tỉnh đã thực hiện công khai Báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định. Các lĩnh vực, nội dung phải công khai minh bạch (như: việc thực hiện chính sách pháp luật liên quan đến quyền, lợi ích hợp pháp của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; việc bố trí, quản lý, sử dụng tài chính công, tài sản công; công tác tổ chức cán bộ; quy tắc ứng xử của người có chức vụ, quyền hạn...) đã được các cơ quan, đơn vị thực hiện công khai với nhiều hình thức như: Niêm yết tại trụ sở, thông báo trên các phương tiện thông tin đại chúng, đăng tải trên trang thông tin điện tử, hạp báo và cung cấp thông tin cho báo chí... Các đơn vị sử dụng ngân sách thường xuyên rà soát Quy chế chi tiêu nội bộ, Quy chế quản lý và sử dụng tài sản công để sửa đổi, bổ sung theo các quy định; việc xây dựng chế độ, định mức, tiêu chuẩn đã cụ thể hoá các quy định của Nhà nước cho phù hợp với điều kiện cụ thể của cơ quan, đơn vị mình gắn với thực hành tiết kiệm chống lãng phí; kết quả thực hiện chế độ tự chủ đã tiết kiệm được kinh phí để mua sắm trang bị phương tiện phục vụ công tác và tăng thêm thu nhập nâng cao đời sống cho cán bộ, công chức, viên chức.

UBND tỉnh đã ban hành Văn bản số 1310/UBND-NC ngày 28/12/2018 về việc thực hiện chủ đề năm 2019 là “*Tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, nâng cao trách nhiệm, hiệu quả phục vụ người dân và doanh nghiệp*”; Kế hoạch số 35/KH-UBND ngày 11/02/2019 về việc kiểm tra việc thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính năm 2019; Quyết định số 460/QĐ-UBND ngày 11/3/2019 thành lập Đoàn kiểm tra việc thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính tại các sở, ban ngành, đơn vị trực thuộc UBND tỉnh; UBND các huyện, thành phố và

UBND các xã, phường, thị trấn. Đoàn kiểm tra đã thực hiện kiểm tra 44 cơ quan, đơn vị, địa phương (22 sở, ban, ngành; 11 huyện, thành phố; 11 đơn vị cấp xã), đạt tỷ lệ 100% theo Kế hoạch đã đề ra. Ngoài ra, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã tổ chức tự kiểm tra kỷ luật, kỷ cương hành chính đối với các đơn vị trực thuộc để kịp thời chấn chỉnh lề lối, tác phong làm việc của cán bộ, công chức, qua đó nâng cao tinh thần trách nhiệm của cán bộ, công chức trong giải quyết công việc.

UBND tỉnh đã kịp thời ban hành Kế hoạch số 138/KH-UBND ngày 08/8/2019 thực hiện Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 22/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường xử lý, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc; 41/41 cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh đã ban hành Kế hoạch thực hiện Chỉ thị số 10/CT-TTg, thiết lập “đường dây nóng” và hộp thư điện tử để tiếp nhận, xử lý thông tin phản ánh, khiếu nại, tố cáo về hành vi nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân và doanh nghiệp; đến kỳ báo cáo chưa tiếp nhận phản ánh, khiếu nại, tố cáo về hành vi nhũng nhiễu, gây phiền hà đối với người dân, doanh nghiệp qua đường dây nóng và hộp thư điện tử.

Các cơ quan, đơn vị đã xây dựng và thực hiện kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ theo quy định của Nghị định số 158/2007/NĐ-CP và Nghị định số 150/2013/NĐ-CP của Chính phủ, trong năm, toàn tỉnh thực hiện chuyển đổi được 200 trường hợp theo Kế hoạch.

UBND tỉnh đã chỉ đạo Thanh tra tỉnh ban hành Văn bản số 491/TTr-PCTN ngày 31/10/2018 về việc thực hiện việc kê khai tài sản, thu nhập năm 2018. Kết quả năm 2018 trên địa bàn tỉnh có 60/60 cơ quan, tổ chức, đơn vị phải thực hiện kê khai tài sản, thu nhập; số người phải kê khai tài sản, thu nhập là 8.885 người (giảm 267 người so với năm 2017), số người đã kê khai 8.880/8.885 người đạt tỷ lệ 99,94%<sup>2</sup>, chưa có trường hợp nào phải xác minh, kết luận về việc kê khai tài sản, thu nhập không trung thực.

UBND tỉnh đã ban hành nhiều văn bản quy phạm pháp luật về chế độ, định mức, tiêu chuẩn<sup>3</sup>; các văn bản chỉ đạo thực hiện công tác cải cách hành chính<sup>4</sup>; chỉ đạo các cấp, các ngành tổ chức thực hiện nghiêm túc chương trình,

---

<sup>2</sup> Số người chưa kê khai là 05 người, chiếm tỷ lệ 0,06% (lý do: 03 người chữa bệnh dài ngày, 01 người chuyển công tác, 01 người đi học).

<sup>3</sup> Quyết định số 04/2019/QĐ-UBND ngày 18/01/2019 bãi bỏ một phần Quyết định số 34/2017/QĐ-UBND ngày 13/9/2017 về mức thu, chế độ thu nộp, quản lý và sử dụng phí tài liệu đất đai trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn và Quyết định số 49/2017/QĐ-UBND ngày 14/9/2017 về mức thu, chế độ thu nộp, quản lý và sử dụng lệ phí hộ tịch trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; Quyết định số 06/2019/QĐ-UBND ngày 22/02/2019 về Sửa đổi, bổ sung Khoản 3, Điều 3 Quy định việc lập dự toán, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn ban hành kèm theo Quyết định số 20/2016/QĐ-UBND ngày 05/5/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh; Quyết định số 09/2019/QĐ-UBND ngày 26/4/2019 Ban hành bảng giá tính thuế tài nguyên năm 2019 đối với nhóm, loại tài nguyên có tính chất lý, hóa giống nhau trên địa tỉnh; Quyết định số 07/2019/QĐ-UBND ngày 04/3/2019 về việc quy định hệ số điều chỉnh giá đất để tính thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất năm 2019 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn...

<sup>4</sup> Kế hoạch số 177/KH-UBND ngày 28/12/2018 về CCHC tỉnh năm 2019; Kế hoạch số 176/KH-UBND ngày 27/12/2018 về triển khai công tác tư pháp năm 2019; Kế hoạch số 175/KH-UBND ngày 26/12/2018 về thực hiện công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa VBQPPL năm 2019; Kế hoạch số 170/KH-UBND ngày

kế hoạch cải cách hành chính, theo kết quả Bảng xếp hạng cải cách hành chính năm 2018, tỉnh Lạng Sơn đã tăng 01 bậc, từ vị trí thứ 27 năm 2017 lên vị trí thứ 26 năm 2018.

UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo việc triển khai thực hiện Kết luận số 34-KL/TW ngày 07/8/2018 của Bộ Chính trị về việc thực hiện một số mô hình thí điểm theo Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII “*Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả*”; đã ban hành Quyết định số 2358/QĐ-UBND ngày 20/11/2018 thành lập Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh Lạng Sơn. Trong kỳ báo cáo, Trung tâm Phục vụ hành chính công tiếp nhận và giải quyết 12.844/13.276 hồ sơ, đạt tỷ lệ 96,7%.

Các cơ quan, đơn vị trên địa bàn đã thực hiện nghiêm túc Quyết định số 64/2007/QĐ-TTg ngày 10/5/2007 của Thủ tướng Chính phủ; trong dịp tết Kỷ Hợi năm 2019 và trong năm không có cán bộ, công chức, viên chức vi phạm các quy định về việc dùng công quỹ làm quà biếu và chiêu đãi khách sai quy định.

## **2. Kết quả phát hiện và xử lý tham nhũng, lãng phí**

### *a) Kết quả phát hiện, xử lý tham nhũng qua hoạt động tự kiểm tra nội bộ*

UBND tỉnh thường xuyên chỉ đạo các cấp, các ngành tăng cường công tác tự kiểm tra nội bộ nhằm kịp thời phát hiện, phòng ngừa tham nhũng, qua hoạt động tự kiểm tra, thanh tra nội bộ chưa phát hiện vụ việc tham nhũng.

### *b) Kết quả công tác thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng*

Năm 2019, đã thực hiện 15 cuộc thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng theo chương trình kế hoạch, đã kết thúc 12/15 cuộc. Qua thanh tra cho thấy các cơ quan, đơn vị được thanh tra đã quan tâm triển khai thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng tại đơn vị; tuy nhiên, việc công khai, minh bạch trong hoạt động và thực hiện một số nhiệm vụ chuyên môn tại một số đơn vị còn chưa nghiêm túc, nhất là trong lĩnh vực quản lý tài chính; việc quản lý, sử dụng kinh phí chưa đảm bảo trình tự, thủ tục quy định; nội dung kê khai tài sản thu nhập còn chưa đầy đủ thông tin. Qua thanh tra đã kiến nghị thu hồi 6.163,3 triệu đồng (trong đó, số tiền phải thu hồi trong năm 2019 là 2.547,8 triệu đồng; số tiền phải thu hồi trong năm 2020 là 3.615,5 triệu đồng) do vi phạm chế độ, định mức, tiêu chuẩn; đã thu hồi số tiền 2.547,8 triệu đồng/tổng số tiền phải nộp trong năm 2019 đạt tỷ lệ 100%.

### *c) Việc xem xét, xử lý trách nhiệm người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị khi để xảy ra hành vi tham nhũng*

Thực hiện Nghị định số 107/2006/NĐ-CP ngày 22/9/2006 của Chính phủ quy định xử lý trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị khi để

xảy ra tham nhũng trong cơ quan, tổ chức, đơn vị do mình quản lý, phụ trách và Nghị định số 211/2013/NĐ-CP ngày 19/12/2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 107/2006/NĐ-CP, UBND tỉnh thường xuyên chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tăng cường thực hiện các giải pháp phòng ngừa, chú trọng công tác thanh tra, kiểm tra, phát hiện, xử lý nghiêm túc các hành vi tham nhũng được phát hiện. Trong kỳ báo cáo không phát sinh việc xử lý trách nhiệm người đứng đầu để xảy ra tham nhũng.

*d) Việc phát hiện, xử lý tham nhũng qua hoạt động điều tra, truy tố, xét xử*

Trong kỳ báo cáo, Tòa án nhân dân thành phố Lạng Sơn đã xét xử vụ án Tham ô tài sản xảy ra tại Trung tâm Thủy sản, thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Lạng Sơn. Bản án số 83/2019/HS-ST, ngày 21/5/2019 tuyên bị cáo Đoàn Mạnh Hải, nguyên Giám đốc Trung tâm Thủy sản phạm tội Tham ô tài sản, xử phạt 02 năm tù, tịch thu sung ngân sách Nhà nước số tiền bị cáo đã chiếm đoạt 189.000.000 đồng, bị cáo đã nộp toàn bộ số tiền để khắc phục hậu quả trong quá trình điều tra.

Tòa án nhân dân tỉnh xét xử phúc thẩm vụ án tham nhũng xảy ra tại Chi cục Bảo vệ thực vật, thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Lạng Sơn, ngày 30/01/2019 đã xét xử công khai vụ án, tuyên bị cáo Trần Đại Dũng, nguyên Chi cục trưởng Chi cục Bảo vệ thực vật 09 tháng tù cho hưởng án treo về Tội vi phạm quy định về kế toán gây hậu quả nghiêm trọng, thời gian thử thách 18 tháng tính từ ngày tuyên án phúc thẩm 30/01/2019, cấm đảm nhiệm chức vụ chủ tài khoản trong thời hạn 01 năm kể từ ngày chấp hành xong hình phạt tù; bị cáo Giáp Thị Phương Mai, nguyên kế toán Chi cục Bảo vệ thực vật 09 tháng tù về tội Tham ô tài sản, cấm tham gia đảm nhiệm nhiệm vụ kế toán trong thời hạn 01 năm kể từ ngày chấp hành xong hình phạt tù; bị cáo Hoàng Văn Dưỡng, nguyên Trưởng phòng kỹ thuật Chi cục Bảo vệ thực vật 09 tháng tù về tội Tham ô tài sản, cấm tham gia đảm nhiệm thực hiện đề án, dự án trong thời hạn 01 năm kể từ ngày chấp hành xong hình phạt tù, thu hồi số tiền bị chiếm đoạt, thất thoát là 274.960.000 đồng.

### **3. Kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong các lĩnh vực**

Thực hiện Quyết định số 760/QĐ-UBND ngày 24/4/2019 của UBND tỉnh về Chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2019, các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh đã triển khai thực hiện, xây dựng Chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí của cơ quan, đơn vị mình; xác định chỉ tiêu tiết kiệm, chống lãng phí của từng cơ quan, đơn vị. Việc đầu tư xây dựng và mua sắm tài sản thực hiện theo kế hoạch, định mức, tiêu chuẩn và được xác định trong dự toán ngân sách nhà nước hàng năm; việc quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan Nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập cơ bản được thực hiện theo quy định; công tác thanh lý, điều chuyển tài sản công được đảm bảo, thực hiện đúng theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản liên quan.

*a) Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong lập, thẩm định, phê duyệt dự toán, quyết toán, quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước*

Triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh, ngay từ đầu năm, UBND tỉnh đã ban hành các kế hoạch, văn bản chỉ đạo các sở, ngành và UBND các huyện thành phố tổ chức triển khai thực hiện dự toán chi NSNN năm 2019, trong đó yêu cầu tập trung phân bổ dự toán chi ngân sách được giao cho các đơn vị sử dụng ngân sách đảm bảo thời gian theo quy định; rà soát, sắp xếp các nhiệm vụ chi, không bố trí cho các nhiệm vụ chưa thực sự cấp thiết; triệt để tiết kiệm. Chủ động bố trí các nhiệm vụ chi gắn với sắp xếp lại tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, nâng cao mức độ tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, ngay từ dự toán đầu năm đã tiết kiệm số kinh phí trên 90 tỷ đồng; thực hiện tiết kiệm 10% dự toán chi thường xuyên để tạo nguồn cải cách tiền lương trên 118 tỷ đồng; thực hiện giảm chi thường xuyên ngân sách tỉnh được trên 95 tỷ đồng để bổ sung nguồn lực cho đầu tư và thực hiện các nhiệm vụ khác. Qua thẩm định dự toán, Sở Tài chính đã thẩm định giảm trừ và tiết kiệm được số kinh phí là: 13,194 tỷ đồng/613,62 tỷ đồng.

*b) Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong mua sắm, sử dụng phương tiện đi lại và phương tiện, thiết bị làm việc của cơ quan, tổ chức trong khu vực nhà nước*

Triển khai Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2019 của Chính phủ, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố, các chủ đầu tư và đơn vị có liên quan chủ động đề xuất và thực hiện đấu thầu qua mạng đối với các dự án đầu tư phát triển, mua sắm thường xuyên sử dụng vốn nhà nước nhằm đảm bảo tính công khai, minh bạch. Công tác thẩm định các nội dung đã được UBND tỉnh giao nhiệm vụ và thẩm định trình UBND tỉnh phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu thực hiện theo quy định hiện hành của Luật Đấu thầu. Kết quả thẩm định nội dung các nhiệm vụ UBND tỉnh giao và dự toán kinh phí các gói thầu so với dự toán kinh phí đơn vị đề nghị giảm 12,26 tỷ đồng.

Ước thực hiện năm 2019 thẩm định và trả lời cung cấp giá cho 21 đơn vị với 72 hồ sơ; giá trị tài sản, hàng hóa dịch vụ sau thẩm định giảm 20.417 triệu đồng.

UBND tỉnh đã chỉ đạo rà soát phương án sắp xếp lại, xử lý ô tô của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc UBND tỉnh, đảm bảo tiêu chuẩn, định mức theo quy định, nâng cao hiệu quả sử dụng xe ô tô tránh lãng phí. Giữ nguyên xe ô tô hiện có trong định mức còn đáp ứng được yêu cầu phục vụ công tác của các cơ quan; thanh lý các xe ô tô không đảm bảo an toàn phục vụ công tác; thực hiện điều chuyển xe ô tô dôi dư còn hoạt động tốt cho các cơ quan, đơn vị thiếu xe. Chỉ trang bị mới xe ô tô cho những đơn vị thiếu xe so với tiêu chuẩn định mức sau khi sắp xếp. Số xe ô tô năm 2019 toàn tỉnh là 357 xe.

*c) Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong đầu tư xây dựng; quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, nhà ở công vụ và công trình phúc lợi công cộng*

Năm 2019 tổng vốn đầu tư công do tỉnh quản lý là 2.889,9 tỷ đồng (trong đó vốn Chương trình mục tiêu quốc gia là 663,8 tỷ đồng). Việc phân bổ, giao chỉ tiêu kế hoạch vốn cho các chủ đầu tư thực hiện theo đúng quy định; phân bổ cho

trả các khoản vay đến hạn, bảo đảm cơ cấu đầu tư theo lĩnh vực, tuân thủ nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn và các dự án theo thứ tự ưu tiên. Tổng giá trị khối lượng ước tính thực hiện các dự án trong năm đạt 2.981,4 tỷ đồng (trong đó vốn Chương trình mục tiêu quốc gia là 645 tỷ đồng), đạt 103,2% kế hoạch, trong đó: Giá trị khối lượng thực hiện của các dự án sử dụng vốn ngân sách tỉnh là 1.811 tỷ đồng, đạt 112% kế hoạch; vốn ngân sách trung ương là 1.170,6 tỷ đồng, đạt 92% kế hoạch; cơ quan có thẩm quyền đã phê duyệt quyết toán vốn hoàn thành 717 công trình, hạng mục công trình, với tổng giá trị đầu tư trình thẩm tra là 3.491,291 tỷ đồng, giá trị sau thẩm tra và phê duyệt quyết toán là 3.473,939 tỷ đồng, đã giảm trừ các chi phí không đúng khối lượng thi công, không đúng chính sách, chế độ là 17,352 tỷ đồng.

Năm 2019 đã tổ chức thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư 04 dự án (Dự án lò đốt xử lý chất thải rắn sinh hoạt quy mô liên xã trên địa bàn 04 huyện: Văn Quan, Bắc Sơn, Lộc Bình và Đình Lập), sau thẩm định đã giảm trừ 25.560 triệu đồng. Công tác lựa chọn nhà thầu được các chủ đầu tư thực hiện theo quy định hiện hành của Luật Đấu thầu, qua theo dõi tổng hợp số liệu đấu thầu ước trên toàn tỉnh, thông qua đấu thầu tiết kiệm khoảng 40 tỷ đồng.

Tiếp tục triển khai thực hiện sắp xếp lại, xử lý nhà, đất của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp thuộc phạm vi quản lý của tỉnh theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công; rà soát, tổng hợp và lập phương án tổng thể sắp xếp lại, xử lý nhà, đất. Hết tháng 8/2019 đã hoàn thành kiểm tra hồ sơ được 11/11 huyện, thành phố.

Các công trình phúc lợi công cộng đã được giao cụ thể cho các đơn vị quản lý, nhìn chung được sử dụng đúng mục đích và thường xuyên được kiểm tra, bảo quản, sửa chữa tu bổ, đảm bảo phục vụ lợi ích chung của cộng đồng.

*d) Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong quản lý, khai thác, sử dụng tài nguyên thiên nhiên*

Công tác quản lý nhà nước về đất đai trên địa bàn tỉnh chặt chẽ, sử dụng đất tiết kiệm, có hiệu quả theo quy định của pháp luật. Đã thực hiện đấu giá 114 ô đất, tăng thu ngân sách được 233,2 tỷ đồng

Tăng cường công tác quản lý nhà nước về tài nguyên nước và khoáng sản theo đúng quy định; kiểm soát chặt chẽ các mỏ đất cung cấp xây dựng đường cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn; xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm trong việc san lấp trái phép, cố tình chây ỳ không thực hiện cải tạo phục hồi môi trường theo quy định.

Việc giao khoán, khai thác rừng trồng, cho thuê môi trường rừng góp phần bảo vệ rừng, phát triển rừng được tốt hơn, huy động các nguồn lực của xã hội, đồng thời góp phần tăng thu nhập cho các đối tượng được giao khoán, từ đó góp phần tăng thu ngân sách nhà nước.



UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Công thương chủ trì phối hợp với các đơn vị thực hiện xây dựng kế hoạch sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả năm 2019. Kết quả hưởng ứng Chương trình chiến dịch Giờ trái đất, đã tiết kiệm tương ứng với số tiền 12 triệu đồng.

*đ) Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong tổ chức bộ máy, quản lý, sử dụng lao động và thời gian lao động trong khu vực nhà nước*

UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thực hiện các biện pháp tiết kiệm chi để tăng thu nhập cho công chức, viên chức, người lao động và trích lập các quỹ theo quy định, trong kỳ báo cáo các cơ quan, đơn vị trong tỉnh đã thực hiện chi trả thu nhập tăng thêm số tiền 36.339 triệu đồng. Trên cơ sở Đề án tinh giản biên chế giai đoạn 2015-2021 của các cơ quan, năm 2019 tỉnh Lạng Sơn đã thực hiện tinh giản biên chế được 389 người với tổng kinh phí là 36.364 triệu đồng.

*e) Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong quản lý, sử dụng vốn và tài sản nhà nước tại doanh nghiệp*

Các doanh nghiệp thực hiện đúng Luật quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất kinh doanh tại doanh nghiệp; việc quản lý, sử dụng tài sản công do Nhà nước giao cho doanh nghiệp quản lý không tính thành phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp được thực hiện theo Luật Quản lý tài sản công; quá trình quản lý sử dụng vốn, tài sản nhà nước trong sản xuất kinh doanh đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả, đúng mục đích; kết quả ước thực hiện trong năm tiết kiệm 616 triệu đồng (trong đó tiết kiệm nguyên vật liệu: 80 triệu đồng; tiết kiệm chi phí quản lý: 536 triệu đồng) và tiết kiệm về nhiên liệu: điện tiết kiệm được 234,55 kw; xăng dầu tiết kiệm được 1.680 lít.

## **IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

### **1. Ưu điểm**

Công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí tiếp tục được UBND tỉnh, các sở, ban ngành, UBND các huyện, thành phố thực hiện nghiêm túc; công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí tiếp tục được thực hiện có hiệu quả, các giải pháp phòng ngừa tham nhũng được triển khai thực hiện đồng bộ; đã kịp thời phát hiện, xử lý hành vi tham nhũng qua công tác thanh tra, kiểm tra; công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí được quan tâm trên tất cả các lĩnh vực; các đơn vị, địa phương đã cơ bản thực hiện tốt quy định quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí trong đơn vị; xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ cụ thể, rõ ràng, công khai các định mức, tiêu chuẩn; chế độ; cải tiến lề lối làm việc và cải cách hành chính để giải quyết kịp thời công việc của người dân và doanh nghiệp.

Công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra, điều tra, truy tố, xét xử các vụ án, xử lý các vụ việc sai phạm, tham nhũng được tăng cường. Các vụ án tham nhũng được phát hiện và tập trung chỉ đạo điều tra, truy tố, xét xử nghiêm minh, có tác

dụng cảnh tình, răn đe đối với hành vi tham nhũng; công tác phối hợp giữa các cơ quan chức năng trong phát hiện, xử lý vụ việc, vụ án tham nhũng được thực hiện thường xuyên, chủ động và hiệu quả.

Vai trò của xã hội trong công tác phòng, chống tham nhũng được phát huy, các thông tin do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Lạng Sơn và các tổ chức đoàn thể cung cấp đều được UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chức năng kiểm tra, xác minh, xem xét và có văn bản trả lời theo quy định. Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức thành viên các cấp đã tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về phòng, chống tham nhũng cho hội viên; tham gia giám sát thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng; kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền giải quyết các khiếu nại, tố cáo của người dân; vận động người dân tham gia phát hiện, tố cáo các hành vi tham nhũng; nhận thức, ý thức trách nhiệm của các cấp, các ngành, của cán bộ, đảng viên và người dân đối với công tác phòng, chống tham nhũng từng bước được nâng lên đã tạo được sự thống nhất, quyết tâm cao trong nhận thức và hành động, từ đó góp phần giữ vững ổn định chính trị, phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, củng cố và tạo niềm tin của nhân dân đối với Đảng và Nhà nước về phòng chống tham nhũng.

## **2. Hạn chế và nguyên nhân**

### *a) Hạn chế*

Việc phát hiện các hành vi tham nhũng qua công tác thanh tra, kiểm tra nội bộ còn hạn chế; chất lượng thanh tra chuyên ngành chưa đáp ứng được yêu cầu.

Việc tổ chức thực hiện một số giải pháp phòng ngừa tham nhũng, lãng phí ở một số cơ quan, đơn vị còn mang tính hình thức; chương trình, kế hoạch triển khai thực hành tiết kiệm, chống lãng phí tại một số cơ quan, đơn vị còn chung chung, chưa xác định được các lĩnh vực trọng tâm, trọng điểm cần tập trung chỉ đạo.

Công tác lập dự toán, thẩm định dự án, thẩm định lựa chọn nhà thầu thiếu chặt chẽ làm tăng tổng mức đầu tư, hiệu quả sử dụng kinh phí còn hạn chế, có biểu hiện lãng phí. Việc quản lý, sử dụng kinh phí tại một số cơ quan, đơn vị còn chưa đảm bảo chế độ, định mức, tiêu chuẩn.

Việc tham gia của người dân, doanh nghiệp và các tổ chức xã hội trong công tác phòng, chống tham nhũng có nội dung còn hạn chế.

### *b) Nguyên nhân của khó khăn, hạn chế*

Công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện các quy định của pháp luật về thanh tra, phòng, chống tham nhũng, lãng phí của người đứng đầu tại một số cơ quan, đơn vị thiếu quyết liệt; năng lực, trách nhiệm một bộ phận cán bộ, công chức trong thực hiện nhiệm vụ, công vụ còn hạn chế.

Hành vi tham nhũng ngày càng tinh vi hơn; cơ chế, chính sách pháp luật thực thi vẫn còn có bất cập; nhiều người dân, cán bộ, công chức vẫn còn có tình

trạng né tránh trong công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

## **Phần thứ hai**

### **PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ NĂM 2020**

1. Tiếp tục tuyên truyền, quán triệt sâu rộng Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018; Luật Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và các văn bản của Đảng, Nhà nước về phòng, chống tham nhũng, lãng phí; thực hiện tốt các mục tiêu, nhiệm vụ về phòng, chống tham nhũng, lãng phí được nêu tại Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh khóa XVI; Chỉ thị số 04-CT/TU ngày 06/6/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tiếp tục tăng cường công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí giai đoạn 2016-2020; Kế hoạch số 29-KH/TU ngày 27/3/2017 của Tỉnh ủy về tuyên truyền công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí; Kế hoạch số 58-KH/BCSD ngày 08/4/2017 của Ban cán sự đảng UBND tỉnh thực hiện Kết luận số 10-KL/TW ngày 26/12/2016 của Bộ Chính trị về việc tiếp tục thực hiện nghị quyết Trung ương 3 khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí; Kế hoạch số 212/KH-UBND ngày 29/12/2017 của UBND tỉnh về thực hiện Chương trình hành động của Chính phủ hành động thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng đến năm 2020.

2. Chỉ đạo các sở, ban, ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố tổ chức thực hiện nhiệm vụ công tác thanh tra, phòng, chống tham nhũng gắn với thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, tập trung thực hiện đồng bộ các giải pháp phòng, chống tham nhũng; rà soát, hướng dẫn, chỉ đạo xử lý chồng chéo, các vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp; tăng cường kỷ luật, kỷ cương, trách nhiệm và đạo đức công vụ, đề cao vai trò người đứng đầu, kiên quyết ngăn chặn tình trạng buông lỏng quản lý, tiêu cực, tham nhũng.

3. Nâng cao tinh thần trách nhiệm người đứng đầu các cơ quan, đơn vị trong việc chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng, lãng phí gắn với việc thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII về xây dựng Đảng và Chỉ thị số 05-CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh.

4. Tăng cường công tác kiểm tra nội bộ, nâng cao chất lượng thanh tra chuyên ngành để chủ động phát hiện, xử lý kịp thời các hành vi tham nhũng, lãng phí. Xử lý kịp thời, nghiêm minh đối với các hành vi tiêu cực, tham nhũng được phát hiện, đồng thời xem xét trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị để xảy ra tham nhũng trong cơ quan, đơn vị mình.

5. Tiếp tục thực hiện triệt để tiết kiệm, chống lãng phí, minh bạch ngay từ khâu xác định nhiệm vụ, lập dự toán; chủ động sắp xếp thứ tự các nhiệm vụ chi

ưu tiên theo mức độ cấp thiết, quan trọng và khả năng triển khai thực hiện; triệt để tiết kiệm các khoản chi ngân sách; rà soát sắp xếp các nhiệm vụ chi chưa thực sự cần thiết; hạn chế mua sắm trang thiết bị đắt tiền; tổ chức hội nghị, lễ hội, hội thảo, khánh tiết... thiết thực, phù hợp, tiết kiệm, hiệu quả; kịp thời loại bỏ các chi phí không hợp lý trong công tác thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư.

6 Phát huy vai trò của toàn xã hội trong công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. Chỉ đạo thực hiện tốt Quy chế dân chủ ở cơ sở, động viên, khuyến khích các tầng lớp nhân dân tích cực tham gia giám sát, phát hiện, tố cáo các hành vi tiêu cực, tham nhũng, lãng phí. Biểu dương, khen thưởng kịp thời những tập thể và cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

7. Thực hiện nghiêm túc, đầy đủ chế độ thông tin báo cáo theo quy định, tăng cường công tác phối hợp, trao đổi thông tin giữa các cơ quan, đơn vị để phục vụ tốt công tác nắm tình hình và chỉ đạo thực hiện có hiệu quả công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí.

Ủy ban nhân dân tỉnh trân trọng báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Thanh tra tỉnh;
- C, PCVP UBND tỉnh, các phòng NC, TH, BTCD;
- Lưu: VT, NC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Phạm Ngọc Thuởng**