

BÁO CÁO

Tình hình triển khai thi hành pháp luật về kiểm soát quyền lực trong lĩnh vực phòng, chống tham nhũng

Thực hiện Công văn số 1765/BNV-CCVC ngày 22/4/2019 của Bộ Nội vụ, Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn báo cáo tình hình triển khai thi hành pháp luật về kiểm soát quyền lực trong lĩnh vực phòng, chống tham nhũng (PCTN) như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện trong công tác PCTN

Thực hiện Luật phòng, chống tham nhũng; Nghị quyết 21/NQ-CP ngày 12/5/2009 của Chính phủ ban hành Chiến lược quốc gia PCTN đến năm 2020; Kết luận số 21-KL/TW ngày 25/5/2012 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XI) về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ ba Ban chấp hành Trung ương Đảng (khóa X) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác PCTN, lãng phí; Nghị quyết Trung ương khóa XI, XII về tăng cường xây dựng, chỉnh đốn Đảng; Chỉ thị số 05-CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức phong cách Hồ Chí Minh...và các văn bản chỉ đạo của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh Lạng Sơn, UBND tỉnh Lạng Sơn đã chủ động chỉ đạo, lãnh đạo các cơ quan, đơn vị quán triệt, phổ biến các Chỉ thị, Nghị quyết của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về PCTN; kịp thời ban hành các văn bản đề chỉ đạo về công tác PCTN; chỉ đạo các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh thực hiện đồng bộ các giải pháp phòng ngừa tham nhũng, tăng cường thanh tra, kiểm tra trách nhiệm thực hiện các quy định của Luật PCTN; từ đó nâng cao hiệu quả trong việc kiểm soát quyền lực trong công tác PCTN của địa phương; nâng cao ý thức trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức và cán bộ, đảng viên nhân dân về công tác PCTN góp phần nâng cao trách nhiệm, năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của các tổ chức, cá nhân trong cuộc đấu tranh PCTN giai đoạn hiện nay.

2. Việc ban hành văn bản quy định về kiểm soát quyền lực trong lĩnh vực phòng, chống tham nhũng

Trong công tác PCTN cho thấy quyền lực càng lớn thì cần phải kiểm soát chặt chẽ. Việc kiểm soát quyền lực cần được xây dựng và thực hiện đồng bộ bằng pháp luật và các quy định, quy trình giám sát xã hội rộng rãi, chặt chẽ, khoa học và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

Thực hiện Luật Phòng chống tham nhũng năm 2005 và các văn bản hướng

dẫn thi hành. HĐND tỉnh và UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành **104** văn bản quy phạm pháp luật (*Phụ lục 1*) và **27** văn bản hành chính cá biệt (*Phụ lục 2*) trong công tác chỉ đạo, điều hành của tỉnh về kiểm soát quyền lực trong lĩnh vực phòng, chống tham nhũng.

(*Chi tiết theo Phụ lục 1,2 đính kèm*)

II. ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG TRIỂN KHAI THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ KIỂM SOÁT QUYỀN LỰC TRONG LĨNH VỰC PCTN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai

Việc kiểm soát quyền lực trong lĩnh vực PCTN được UBND tỉnh triển khai hiệu quả thông qua việc ban hành các văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện Luật PCTN và Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Luật PCTN (ban hành theo Quyết định số 30/2006/QĐ-TTg ngày 06/02/2006 của Thủ tướng Chính phủ); thông qua việc hoàn thiện thể chế, chính sách trên các lĩnh vực trong sử dụng ngân sách, tiền và tài sản nhà nước, đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý đất đai, quản lý và khai thác tài nguyên khoáng sản...; xây dựng môi trường tự do kinh doanh, cạnh tranh bình đẳng, công bằng, minh bạch theo quy định; tạo điều kiện để các hiệp hội doanh nghiệp, hiệp hội ngành nghề tham gia vào việc xây dựng chính sách, pháp luật, kiến nghị sửa đổi, bổ sung nhằm khắc phục những sơ hở trong cơ chế, chính sách tạo cơ hội phát sinh tham nhũng, lãng phí.

Thực hiện quy định của Luật Thanh tra và các văn bản hướng dẫn thi hành, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định phê duyệt kế hoạch thanh tra và chỉ đạo Thanh tra tỉnh có văn bản định hướng chương trình, kế hoạch thanh tra cho các cơ quan liên quan, trong đó có nội dung thanh tra việc thực hiện các quy định pháp luật về phòng, chống tham nhũng; Chủ tịch UBND tỉnh, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố và Thủ trưởng các sở, ngành đã ban hành quyết định phê duyệt kế hoạch thanh tra hàng năm theo đúng quy định của Luật Thanh tra, trong đó có nhiệm vụ thanh tra việc thực hiện các quy định pháp luật về phòng, chống tham nhũng. Trong kỳ báo cáo, thông qua việc tự kiểm tra, thanh tra nội bộ của cơ quan, tổ chức, đơn vị đã phát hiện 22 vụ việc, tổng số tiền sai phạm là 62,7 triệu đồng, các cơ quan chức năng đã xử lý hành chính 44 cá nhân về hành vi tham nhũng; tiến hành thanh tra, kiểm tra 1.117 cuộc (trong đó thanh tra, kiểm tra về PCTN là 184 cuộc); phát hiện sai phạm về kinh tế với tổng số tiền 77.552 triệu đồng; cấp có thẩm quyền kết luận thu hồi 32.966,4 triệu đồng; đã thu hồi được 24.712,9 triệu đồng. Qua thanh tra đã xử lý hành chính 35 cá nhân và chuyển cơ quan điều tra 07 vụ.

2. Việc công khai, minh bạch trong hoạt động của các cơ quan, đơn vị

Xác định công khai, minh bạch trong hoạt động của các cơ quan, đơn vị là một giải pháp phòng ngừa quan trọng, nhất là trong thực hiện mua sắm công, xây dựng cơ bản, quản lý và sử dụng đất, quản lý và sử dụng nhà ở, quản lý dự án đầu tư xây dựng, cổ phần hoá doanh nghiệp Nhà nước, huy động và sử dụng các khoản đóng góp của nhân dân; việc giải quyết các công việc của cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân; trong lĩnh vực tài chính, ngân sách nhà nước, giáo dục, y

tế, tư pháp, khoa học - công nghệ, thể dục, thể thao... Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn đã tập trung chỉ đạo các cơ quan, tổ chức, đơn vị thực hiện nghiêm túc việc công khai, minh bạch trong hoạt động của cơ quan, đơn vị mình; thực hiện mua sắm tài sản công theo quy định; công khai các dự án đầu tư xây dựng theo quy định của Luật PCTN; công khai quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, bảng giá đất hàng năm, công khai các thủ tục hành chính về lĩnh vực đất đai; thành lập Ban chỉ đạo đổi mới doanh nghiệp để triển khai việc cổ phần hóa doanh nghiệp; công khai các khoản đóng góp và sử dụng các khoản đóng góp; chỉ đạo, thực hiện công khai dự toán, quyết toán ngân sách hàng năm của tỉnh và của các cơ quan, đơn vị theo quy định... Cùng với việc chỉ đạo thực hiện công khai, minh bạch trong hoạt động của cơ quan, đơn vị, UBND tỉnh Lạng Sơn đã chỉ đạo, yêu cầu Thanh tra tỉnh tập trung thanh tra, kiểm tra trách nhiệm của người đứng đầu trong việc thực hiện các quy định về công khai, minh bạch trong hoạt động của cơ quan, đơn vị. Thông qua công tác thanh tra, kiểm tra nhất là thanh tra công tác phòng, chống tham nhũng đã từng bước chấn chỉnh, khắc phục những thiếu sót trong thực hiện công khai, minh bạch trong hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị.

UBND tỉnh đã giao tự chủ về tài chính, giao khoán kinh phí hoạt động cho các cơ quan, đơn vị trực thuộc; chỉ đạo các đơn vị sử dụng ngân sách xây dựng Quy chế chi tiêu nội bộ, quản lý và sử dụng tài sản công theo quy định; hầu hết các đơn vị đều đã chủ động rà soát, sửa đổi, bổ sung chế độ, định mức, tiêu chuẩn theo hướng dẫn để cụ thể hoá các quy định của Nhà nước cho phù hợp với điều kiện cụ thể của cơ quan, đơn vị mình, đồng thời đã xây dựng chương trình thực hành tiết kiệm chống lãng phí hàng năm; kết quả thực hiện chế độ tự chủ đã tiết kiệm được kinh phí để mua sắm trang bị phương tiện phục vụ công tác và tăng thêm thu nhập nâng cao đời sống cho cán bộ, công chức, viên chức.

3. Hoạt động giám sát công tác PCTN; vai trò, trách nhiệm của xã hội trong PCTN

Hoạt động giám sát về công tác PCTN đã được Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức thành viên của Mặt trận các cấp (các hội, đoàn), cùng với các cơ quan báo chí, doanh nghiệp... thường xuyên tuyên truyền, giáo dục nhân dân và các thành viên thực hiện tốt các quy định về PCTN, lãng phí; tăng cường hoạt động của ban thanh tra nhân dân trong việc giám sát thực hiện pháp luật về PCTN tại các cơ quan, đơn vị; chú trọng xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư, thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở; giám sát, tổ chức tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về PCTN; động viên nhân dân tham gia phát hiện, tố giác hành vi tham nhũng; góp phần tích cực trong công tác phòng, chống, phát hiện các biểu hiện, hành vi quan liêu, tham nhũng, lãng phí trên các lĩnh vực.

Thực hiện nghị quyết của HĐND các cấp, trong các chương trình, kế hoạch giám sát theo các lĩnh vực, Thường trực HĐND các cấp và các Ban của HĐND đã quan tâm giám sát các chương trình, mục tiêu dự án... để phòng ngừa tiêu cực, tham nhũng. Thông qua các cuộc tiếp xúc cử tri, giám sát của Đoàn đại biểu Quốc hội để nắm tình hình kinh tế - xã hội, trong đó quan tâm bức xúc của nhân dân, cử tri, nhất là lĩnh vực giải phóng mặt bằng thực hiện các dự án. Qua công

tác giám sát đã có nhiều ý kiến đánh giá, góp phần thiết thực cho công tác chỉ đạo, điều hành UBND các cấp và hoạt động của các cơ quan, đơn vị.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Dưới sự lãnh đạo của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh và công tác giám sát của Mặt trận tổ quốc, các tổ chức đoàn thể và người dân, nhìn chung công tác phòng, chống tham nhũng của tỉnh Lạng Sơn đã được các cấp, các ngành tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo, thường xuyên đôn đốc, kiểm tra thực hiện và đạt được những hiệu quả tích cực. Cụ thể:

Các cơ quan, đơn vị đã nghiêm túc tổ chức, quán triệt, triển khai thực hiện công tác PCTN theo quy định của Đảng, Nhà nước, các chủ trương, giải pháp PCTN, lãn phí cơ bản được triển khai đồng bộ, tạo sự chuyển biến tích cực rõ nét.

Công tác thông tin, tuyên truyền, giáo dục về PCTN được quan tâm; công tác cải cách hành chính, công khai, minh bạch trong cơ quan, tổ chức, đơn vị đạt được những kết quả tích cực.

Cơ chế xử lý, công tác phối hợp giữa các cơ quan chức năng trong phát hiện, xử lý vụ việc, vụ án tham nhũng được thực hiện thường xuyên, chủ động và hiệu quả.

Công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra, điều tra, truy tố, xét xử các vụ án, xử lý các vụ việc sai phạm, tham nhũng được tăng cường. Các vụ án tham nhũng được phát hiện và tập trung chỉ đạo điều tra, truy tố, xét xử nghiêm minh, có tác dụng cảnh tỉnh, răn đe đối với hành vi tham nhũng; tỉnh Lạng Sơn không có vụ việc, vụ án do Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống tham nhũng giao.

Vai trò, trách nhiệm của cơ quan dân cử, Mặt trận tổ quốc và người dân trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn trong PCTN từng bước được phát huy nhận thức, ý thức trách nhiệm của các cấp, các ngành, cán bộ, đảng viên và người dân về công tác PCTN tiếp tục được nâng lên, tạo sự thống nhất, quyết tâm cao trong việc làm, hành động, từ đó góp phần giữ vững ổn định chính trị, phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, củng cố và tạo niềm tin của nhân dân đối với Đảng và nhà nước thông qua công tác lãnh đạo, chỉ đạo về nội dung PCTN hiện nay.

2. Hạn chế

Trong quá trình triển khai thực hiện, từ thực tiễn công tác PCTN trong những năm qua cho thấy trên địa bàn tỉnh có những hạn chế như sau:

Công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật về thanh tra, phòng, chống tham nhũng, lãn phí mặc dù đã được quan tâm nhưng chưa sâu rộng, nội dung, chất lượng còn hạn chế.

Hoạt động của các cơ quan chức năng tuy có nhiều cố gắng nhưng chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. Một số cuộc thanh tra tiến độ còn kéo dài, kết luận, kiến nghị xử lý còn chung chung, chưa phát huy được hiệu quả công tác quản lý nhà nước qua thanh tra; một số kết luận thanh tra chưa được thực hiện nghiêm túc.

Việc phát hiện các hành vi tham nhũng qua công tác thanh tra, kiểm tra nội bộ còn hạn chế, số lượng vụ việc tự kiểm tra, phát hiện chưa nhiều; việc tổ chức thực hiện các giải pháp phòng ngừa tham nhũng, lãng phí ở một số nơi chưa đồng bộ, còn hình thức; việc tham gia của người dân, doanh nghiệp và các tổ chức xã hội trong công tác phòng, chống tham nhũng còn hạn chế.

Có dấu hiệu lãng phí trong sử dụng kinh phí thực hiện một số chương trình, dự án.

3. Nguyên nhân của hạn chế

Việc quán triệt, tổ chức triển khai thực hiện các quy định của Đảng, Nhà nước về PCTN ở một số cơ quan, tổ chức, đơn vị chưa nghiêm; một số chủ trương, giải pháp trong công tác PCTN còn chậm được cụ thể hóa, chỉ đạo thiếu quyết liệt. Vai trò, trách nhiệm người đứng đầu của một số cơ quan, tổ chức, đơn vị chưa được phát huy ngang tầm với yêu cầu và đòi hỏi của công tác PCTN.

Năng lực, sức chiến đấu, nhận thức của người đứng đầu của một số cơ quan, tổ chức, đơn vị chưa cao. Một số cán bộ, đảng viên nhận thức chưa đầy đủ, sâu sắc về tầm quan trọng của công tác PCTN; việc tự phê bình và phê bình tại một số cơ quan, đơn vị còn nể nang, né tránh.

Cơ chế, chính sách về quản lý kinh tế - xã hội trên nhiều lĩnh vực còn có sơ hở, dễ bị lợi dụng để vi phạm, tham nhũng. Hành vi vi phạm tham nhũng ngày càng phức tạp, tinh vi, khó phát hiện.

Công tác kiểm tra, giám sát về lĩnh vực PCTN hiệu quả chưa cao; trình độ năng lực của một số cán bộ, công chức làm nhiệm vụ PCTN còn hạn chế. Còn một số cán bộ, công chức thiếu tinh thần trách nhiệm, thiếu tu dưỡng, rèn luyện dẫn đến vi phạm pháp luật.

IV. KIẾN NGHỊ, GIẢI PHÁP

Để hoàn thiện hệ thống pháp luật về kiểm soát quyền lực trong lĩnh vực PCTN cần thực hiện tốt các giải pháp sau đây:

1. Tiếp tục kiện toàn bộ máy quản lý nhà nước, hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tăng cường, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra, nhất là các lĩnh vực dễ phát sinh tiêu cực, tham nhũng hoặc dư luận xã hội quan tâm; chỉ đạo thực hiện nghiêm túc các kết luận thanh tra, kiểm toán; kịp thời xử lý các vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp.

2. Cần đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong thu thập, xử lý tin tức, tài liệu về PCTN, nhất là những phản ánh, tố giác từ quần chúng nhân dân và đảng viên tại cơ sở; thiết lập hệ thống cơ sở dữ liệu kiểm soát chặt chẽ sự hình thành, dịch chuyển sở hữu của những khối tài sản lớn.

3. Tăng cường phân cấp cho địa phương để địa phương tự chủ về nội dung được phân cấp; xóa bỏ dần cơ chế “xin - cho” vì cơ chế này dễ phát sinh ra tiêu cực, tham nhũng.

4. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, nâng cao năng lực, kỷ luật, kỷ cương, trách nhiệm và đạo đức công vụ, đề cao vai trò người đứng đầu, kiên quyết ngăn chặn tình trạng buông lỏng quản lý, tiêu cực, tham nhũng, bao che, tiếp tay từ một số bộ phận cán bộ, công chức tha hóa, biến chất.

5. Đổi mới mạnh mẽ về công tác cán bộ. Tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là đội ngũ cán bộ cấp chiến lược đủ năng lực, phẩm chất, uy tín, ngang tầm nhiệm vụ. Mỗi cán bộ phải tuyệt đối công tâm, trong sáng, khách quan, vì sự nghiệp chung, không vương bận yếu tố cá nhân, không bị chi phối từ quan hệ và lợi ích.

6. Tiếp tục phát huy hiệu quả công tác công khai thủ tục hành chính để giải quyết; công khai thời hạn giải quyết; công khai trình tự, thủ tục giải quyết; công khai kết quả giải quyết các công việc của cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân; công khai danh sách cán bộ, đảng viên và tổ chức có hành vi phạm ... từ đó kiểm soát tối đa quyền lực, sự nhũng nhiễu trong công cuộc đấu tranh, ngăn chặn PCTN

7. Xây dựng các cơ chế giám sát phù hợp, tăng cường biện pháp bảo vệ khuyến khích, đề xuất khen thưởng kịp thời các cá nhân có thành tích trong công tác PCTN có hiệu quả để các tổ chức, nhân dân và của cả hệ thống chính trị có trách nhiệm hơn nữa trong việc phòng ngừa, đấu tranh PCTN.

Trên đây là Báo cáo kết quả tình hình triển khai thi hành pháp luật về kiểm soát quyền lực trong lĩnh vực phòng, chống tham nhũng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn./.

Nơi nhận:

- Bộ Nội vụ (Vụ Công chức viên chức);
- Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Thanh tra tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp;
- C, PCVP UBND tỉnh,
- các phòng: NC, TH, TT TH-CB;
- Lưu: VT, NC (HTMĐ)

CHỦ TỊCH

Phạm Ngọc Thương