UBND TỈNH LẠNG SƠN **VĂN PHÒNG**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số:5256 /VP-KGVX V/v góp ý dự thảo Quy chế quản lý, bảo vệ và phát triển CVĐC toàn cầu UNESCO Lạng Sơn	*Lạng Sơn, ngày 30 tháng 9 năm 2024*

Kính gửi: Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

Văn phòng UBND tỉnh nhận được Công văn số 2011/SVHTTDL-QLDL ngày 20/9/2024 của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc ý kiến góp ý đối với Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý, bảo vệ và phát triển CVĐC toàn cầu UNESCO Lạng Sơn. Sau khi nghiên cứu, Chánh Văn phòng UBND tỉnh, thành viên Ban chỉ đạo tỉnh có ý kiến như sau:

1. Đối với dự thảo Quyết định, có ý kiến cụ thể như sau:

a) Đề nghị rà soát kỹ lưỡng căn cứ pháp lý làm cơ sở để xây dựng Quyết định ban hành Quy chế:

- Lược bỏ các văn bản quy phạm pháp luật đã hết hiệu lực, hoặc được sửa đổi bổ sung (Luật Đất đai số ngày 29/11/2013 được thay thế bởi Luật Đất đai số ngày 18/11/2024; Luật Bảo vệ môi trường ngày 23/6/2014 thay thế bởi Luật Bảo vệ môi trường Ngày 17/11/2020; Luật Xây dựng ngày 18/6/2014 được sửa đổi bổ sung Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17/6/2020)…;

- Nghiên cứu, bổ sung các căn cứ pháp luật khác để xây dựng Quy chế như: Quyết định 1590/QĐ-TTg ngày 09/9/2014 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án "Bảo tồn di sản địa chất, phát triển và quản lý mạng lưới CVĐC ở Việt Nam" ; Thông tư số 50/2017/TT-BTNMT ngày 30/11/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường Quy định nội dung công tác điều tra, đánh giá di sản địa chất, CVĐC và các văn bản khác có liên quan.

b) Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, làm rõ căn cứ về thẩm quyền ban hành Quyết định và hình thức ban hành văn bản quy phạm pháp luật để xây dựng đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định.

2. Đối với dự thảo Quy chế, có ý kiến cụ thể như sau:

a) Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, bổ sung Điều khoản quy định về phần vùng bảo vệ rõ hơn trong vùng CVĐC (bảo vệ đặc biệt, bảo vệ độ 1,2…hiện nay tại dự thảo coi vùng lõi là trên phạm vi cả 08 huyện, thành phố, tuy nhiên tại các địa phương cần có khoanh vùng bảo vệ cấp độ khác nhau, ví dụ như vùng mỏ than Na Dương, huyện Lộc Bình, khu hóa thạch Cúc đá huyện Chi Lăng, khu Đồng Lâm, huyện Hữu Lũng; khu vực Hang Thẩm Khuyên Thẩm Hai huyện Bình Gia…) để có quy chế ứng xử khác nhau trong quản lý, khai thác với mỗi vùng. Rà soát cung cấp Danh sách và phạm vi cụ thể các khu vực (điểm) được phân loại bảo vệ do cơ quan có thẩm quyền xác định.

b) Nghiên cứu bổ sung nội dung 01 Chương quy định về "Trách nhiệm pháp lý": Trong trường cơ quan quản lý nhà nước, cán bộ liên quan, Ban quản lý và nhân viên của Ban quản lý vi phạm các điều khoản của quy chế và các quy định khác của pháp luật thì chịu trách nhiệm như thế nào cần quy định cụ thể.

c) Bổ sung điều khoản quy định về việc khai thác, sử dụng CVĐC: Cơ quan quản lý CVĐC theo quy hoạch, khai thác hợp lý rừng, núi, sông, hồ, vùng đất ngập nước, di tích lịch sử và các di tích sinh thái tự nhiên, địa chất khác, cung cấp nghiên cứu khoa học, giáo dục môi trường, trải nghiệm sinh thái và các dịch vụ khác và xử lý tốt mối quan hệ bảo vệ CVĐC với việc khai thác sử dụng. Cơ quan quản lý CVĐC có thể làm việc với các cơ quan, đơn vị, chính quyền địa phương liên quan để cùng bảo vệ tài nguyên thiên nhiên của CVĐC và khu vực lân cận thông qua hợp tác và xây dựng chung *(CVĐC của tỉnh Cao Bằng, Hà Giang).*

Quy định về thực hiện các dự án dịch vụ kinh doanh như trải nghiệm sinh thái, vận chuyển, lưu trú, ăn uống, bán buôn, bán lẻ và các ngành văn hóa trong phạm vi được phép quy hoạch CVĐC, phải có giấy phép theo quy định của pháp luật.

Đối với hoạt động du lịch cần kiểm soát tổng khối lượng và cường độ của các hoạt động dịch vụ kinh doanh phù hợp với quy hoạch CVĐC và sẽ không phê duyệt hoặc cấp phép cho các dự án dịch vụ vượt quá kế hoạch, tổng khối lượng hoặc cường độ và sẽ giám sát và quản lý hoạt động kinh doanh hoạt động theo quy định của pháp luật. Ngoài ra cũng quy định về việc các phương tiện vào CVĐC phải đi theo tuyến đường quy định và đỗ xe đúng địa điểm quy định…

Trường hợp cơ quan quản lý có liên quan nơi CVĐC phát hiện đơn vị vận hành không tuân thủ quy định, có thể làm hư hỏng di tích địa chất, hệ sinh thái, tài nguyên thiên nhiên và nguồn nhân lực thì đơn vị vận hành phải chấm dứt hoạt động nếu thực tế gây ra thiệt hại; phải chịu trách nhiệm theo quy định của pháp luật.

d) Tại Điều 9. Hoạt động nghiên cứu khoa học trong vùng CVĐC: xem xét bổ sung quy định cụ thể về việc tham gia các hoạt động nghiên cứu khoa học cụ thể hơn ví dụ như: Để vào CVĐC để thực hành giảng dạy, nghiên cứu khoa học, hoạt động điều tra khoa học, thu thập mẫu vật, hóa thạch và các hoạt động khác phải nộp trước đơn đăng ký và kế hoạch hoạt động và được cơ quan quản lý CVĐC phê duyệt và gửi báo cáo kết quả hoạt động của mình cho cơ quan quản lý CVĐC để lưu trữ.

Các di tích địa chất mới được phát hiện trong quá trình nghiên cứu, kiểm tra khoa học cần kịp thời báo cáo cơ quan quản lý CVĐC. Mẫu vật, hóa thạch thu thập được phục vụ cho nhu cầu nghiên cứu và giảng dạy khoa học cần được bàn giao cho cơ quan quản lý CVĐC để bảo quản an toàn sau khi sử dụng.

đ) Xem xét bổ sung Điều khoản quy định riêng về Bảo vệ CVĐC: có thể quy định cụ thể các các hành vi bị nghiêm cấm, hạn chế xâm phạm di tích địa chất, di sản thiên nhiên, văn hóa, môi trường sinh thái trong CVĐC, ví dụ như:

(1) Chăn nuôi, trồng trọt, chặt hạ, chăn thả, khai thác khoáng sản, nạo vét cát, khai thác đất, nước trái quy định; (2) Phá hủy, khai quật di tích địa chất,

thu thập, mua bán, chế biến, bán mẫu vật địa chất, đá trang trí, hóa thạch và các sản phẩm, di vật địa chất khác trong CVĐC mà không được phép hoặc vận chuyển các sản phẩm, di vật nêu trên ra khỏi CVĐC;(3) Thu thập trái phép các loài thực vật được bảo vệ trọng điểm cấp quốc gia và cấp tỉnh;(4) Sử dụng thuốc trừ sâu có độc tính cao, tồn dư cao, xả nước thải, chất thải, rác thải không đúng quy định;(5) Đưa vào hoặc thả loài ngoại lai ra môi trường;(6) Đưa vào công viên những động vật và thực vật đang bị kiểm dịch vì mang theo sâu bọ, bệnh tật hoặc ô nhiễm, cũng như vật liệu đóng gói và phương tiện vận chuyển chúng;(7) Thay đổi hiện trạng hệ thống nước tự nhiên;(8) Hút thuốc, thắp hương, đốt lửa không đúng nơi quy định;(9) Chạm khắc, sơn vẽ bừa bãi, hủy hoại hoặc phá hủy các công trình bảo vệ địa chất, dịch vụ, tham quan, giao thông công cộng và các công trình khác;(10) Đặt biển quảng cáo thương mại khi chưa được phép;(11) Các hoạt động khác phá hoại di tích địa chất, di sản thiên nhiên, văn hóa, môi trường sinh thái theo quy định của pháp luật.

3. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục nghiên cứu kỹ lưỡng, tham khảo các kinh nghiệm quản lý của các CVĐC các tỉnh khác trong cả nước, các CVĐC các nước khác trong khu vực để hoàn thiện quy chế đảm bảo toàn diện, đầy đủ trách nhiệm của các cơ quan chức năng trong quản lý, bảo vệ và phát triển CVĐC Lạng Sơn phù hợp với thực tiễn và quy định của quốc gia.

Trân trọng gửi Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- C, PVP UBND tỉnh,
  các phòng: KGVX, TH,, TTTT;
- Lưu: VT, KGVX (NNK).

CHÁNH VĂN PHÒNG

CỘNG HÒA X.H.C.N VIỆT NAM
VĂN PHÒNG ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH LẠNG SƠN

Trịnh Tiến Duy