ỦY BAN NHÂN DÂN **TỈNH LẠNG SƠN**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 865 /UBND-KT	*Lạng Sơn, ngày 27 tháng 6 năm 2024*
V/v góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 01/2019/NĐ-CP của Chính phủ	

Kính gửi: Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Thực hiện Công văn số 2830/BNN-KLngày 19/4/2024 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc đề nghị góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 01/2019/NĐ-CP, Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn có ý kiến góp ý như sau:

1. Dự thảo quy định tại khoản 1 Điều 1 đang không đồng nhất với quy định khoản 21 Điều 1 dự thảo Nghị định, cụ thể:

+ Khoản 1 Điều 1 quy định: *"4. Kiểm lâm rừng đặc dụng, rừng phòng hộ là tổ chức thuộc ban quản lý rừng đặc dụng, rừng phòng hộ thực hiện quản lý, bảo vệ rừng, phòng cháy và chữa cháy rừng trong phạm vi quản lý của ban quản lý rừng đặc dụng, phòng hộ."*

+ Khoản 21 Điều 1 quy định: *"1. Kiểm lâm rừng đặc dụng, Kiểm lâm rừng phòng hộ là tổ chức thuộc Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đối với rừng đặc dụng, rừng phòng hộ do Trung ương quản lý; thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đối với rừng đặc dụng, rừng phòng hộ do địa phương quản lý."*

Đề nghị xem xét quy định có sự thống nhất, đồng bộ, tránh dẫn đến tình trạng có nhiều cách hiểu và tổ chức thực hiện về cơ cấu tổ chức khác nhau ở mỗi địa phương; các nội dung quy định về tên gọi của cơ quan Kiểm lâm cấp nào thì quy định trong các điều khoản quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan Kiểm lâm cấp đó.

2. Tại khoản 19 Điều 1 dự thảo Nghị định quy định về "nhiệm vụ, quyền hạn của viên chức Kiểm lâm". Việc quy định về "viên chức Kiểm lâm" là chưa phù hợp với một số văn bản quy định hiện nay, cụ thể:

+ Theo Luật Viên chức và Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức *(được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ngày 07/12/2023 của Chính phủ)* thì viên chức làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập. Do vậy, trong dự thảo Nghị định việc quy định "viên chức Kiểm lâm" làm việc trong các cơ quan hành chính (Chi cục Kiểm lâm, Hạt Kiểm lâm) là không phù hợp với các văn bản quy định về quản lý sử dụng viên chức.

+ Theo Thông tư số 08/2022/TT-BNNPTNT ngày 11/8/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định mã số, tiêu chuẩn chuyên môn,

nghiệp vụ và xếp lương đối với các ngạch công chức ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn, theo đó chỉ quy định các ngạch công chức chuyên ngành về kiểm lâm. Bên cạnh đó, hiện nay các địa phương đã quyết định phê duyệt vị trí việc làm trong cơ quan hành chính và trong các đơn vị sự nghiệp công lập không xác định vị trí việc làm đối với "viên chức Kiểm lâm".

+ Dự thảo quy định viên chức Kiểm lâm được mặc đồng phục, đeo cấp hiệu, kiểm lâm hiệu giống với công chức Kiểm lâm là không hợp lý. Do công chức kiểm lâm đeo cấp hiệu, kiểm lâm hiệu ngoài việc xác định chức vụ/chức danh ra còn thực hiện chức năng về quản lý nhà nước, trong khi đó các viên chức không thực hiện chức năng quản lý nhà nước theo quy định.

Từ phân tích trên, đề nghị xem xét lại việc quy định đối tượng là "viên chức Kiểm lâm" trong mô hình tổ chức của Kiểm lâm để đảm bảo phù hợp với Luật Cán bộ, công chức; Luật Viên chức và một số các văn bản liên quan khác.

3. Tại khoản 22, khoản 23 Điều 1 dự thảo Nghị định quy định về chế độ chính sách đối với Kiểm lâm và Lực lượng chuyên trách bảo vệ rừng: đề nghị nghiên cứu, quy định các chế độ, chính sách để đảm bảo phù hợp với lộ trình cải cách tiền lương theo Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp.

4. Một số nội dung đề nghị sửa đổi, bổ sung khác đối với Nghị định số 01/2019/NĐ-CP của Chính phủ:

- Tại khoản 2 Điều 10 Nghị định số 01/2019/NĐ-CP quy định tiêu chí thành lập Kiểm lâm cấp huyện:

"a) Có diện tích rừng từ 3.000 héc-ta trở lên;

b) Có diện tích ***dưới 3.000 héc-ta*** *rừng nhưng để thực hiện yêu cầu, nhiệm vụvề quản lý, bảo vệ rừng, bảo đảm chấp hành pháp luật về lâm nghiệp, phòng cháyvà chữa cháy rừng, phát triển rừng, sử dụng rừng, chế biến, thương mại lâm sản và các nhiệm vụ khác về lâm nghiệp trên địa bàn".*

Việc quy định điều kiện thành lập Kiểm lâm cấp huyện hiện nay còn chung chung, dẫn đến việc triển khai thực hiện tại các địa phương không có sự thống nhất; do đó, đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, xem xét sửa đổi khoản 2 Điều 10 Nghị định số 01/2019/NĐ-CP của Chính phủ theo hướng quy định cụ thể diện tích rừng tối thiểu để đủ điều kiện thành lập Kiểm lâm cấp huyện.

- Đề nghị xem xét bổ sung quy định cụ thể về tổ chức cơ quan Kiểm lâm cấp tỉnh, Kiểm lâm cấp huyện; quy định cụ thể số lượng các phòng chuyên môn thuộc Chi cục Kiểm lâm cấp tỉnh, cụ thể: Chi cục Kiểm lâm cấp tỉnh có tối đa các phòng chuyên môn, nghiệp vụ: Quản lý bảo vệ rừng và bảo tồn thiên nhiên; Sử dụng và Phát triển rừng; Pháp chế hoặc Điều tra, xử lý vi phạm về lâm nghiệp; Hành chính, Tổng hợp; Tổ chức, tuyên truyền và xây dựng lực lượng.

Các đơn vị trực thuộc thuộc Chi cục gồm: Hạt Kiểm lâm cấp huyện/thành phố; Đội Kiểm lâm cơ động và phòng cháy chữa cháy rừng, để tổ chức bộ máy của lực lượng Kiểm lâm có sự thống nhất, đồng bộ từ Trung ương đến địa phương.

- Đề nghị bổ sung vào nhiệm vụ, quyền hạn của Kiểm lâm các cấp nội dung: phối hợp xây dựng phương án chữa cháy rừng có huy động nhiều lực lượng phương tiện tại khu vực có nguy cơ cảnh báo cháy cao, hàng năm tổ chức diễn tập, thực tập phương án phòng cháy, chữa cháy rừng theo quy định của pháp luật; đẩy mạnh chuyển đổi số để nâng cao hiệu quả trong công tác thống kê, kiểm kê, theo dõi diễn biến tài nguyên rừng; ứng dụng công nghệ thông tin, viễn thám trong công tác điều hành, chỉ huy chữa cháy rừng, để thể hiện đầy đủ nội dung nhiệm vụ được quy định tại Quyết định số 177/QĐ-TTg ngày 10/02/2022 của Chính phủ về việc phê duyệt Đề án nâng cao năng lực cho lực lượng kiểm lâm trong công tác quản lý, bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng giai đoạn 2021 - 2030.

- Đề nghị bổ sung quy định về chức năng, nhiệm vụ của kiểm lâm địa bàn cho phù hợp với tình hình thực tế hiện nay. Do các quy định tại Quyết định số 83/2007/QĐ-BNN ngày 04/10/2007 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về nhiệm vụ của công chức Kiểm lâm địa bàn cấp xã hiện nay không còn phù hợp với tình hình thực tế.

- Đề nghị bổ sung quy định cụ thể về số biên chế tương ứng với diện tích rừng được giao để đảm bảo đủ số lượng biên chế thực hiện nhiệm vụ. Do trong những năm gần đây, thực hiện các quy định về tinh giản biên chế, lực lượng Kiểm lâm bị cắt giảm số lượng biên chế nhiều dẫn đến khó khăn trong thực hiện nhiệm vụ; thiếu hụt về biên chế nên công chức Kiểm lâm hiện đang phải kiêm nhiều vị trí, phụ trách nhiều địa bàn, khối lượng công việc lớn.

- Đề nghị bổ sung quy định trang bị"bộ quần áo hiện trường" tại Phụ lục I, phần VI. Đồng phục Kiểm lâm và Phụ lục II, Phần I. Đồng phục của lực lượng chuyên trách bảo vệ rừng. Do Kiểm lâm và lực lượng Chuyên trách bảo vệ rừng thường xuyên phải đi hiện trường kiểm tra tuần rừng, xác minh rừng, trực tiếp tham gia chữa cháy rừng khi có cháy rừng xảy ra,... do vậy cần phải trang bị bổ sung cho Kiểm lâm và lực lượng chuyên trách bảo vệ rừng trang phục phù hợp với các hoạt động thực tế ngoài thực địa.

Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn trân trọng báo cáo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- C, PCVP UBND tỉnh, Phòng TH Trung tâm Thông tin;
- Lưu: VT,KT (PVĐ).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH LẠNG SƠN

Lương Trọng Quỳnh