SAO Y; ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH LẠNG SƠN; 24/01/2024 08:55:55

LIÊN MINH HỢP TÁC XÃ VIỆT NAM	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**
	Độc lập – Tự do – Hạnh phúc
Số: 25 /TB - LMHTXVN	*Hà Nội, ngày 22 tháng 01 năm 2024*

THÔNG BÁO

Kết quả Hội nghị "Giải pháp thúc đẩy thực hiện Nghị định số 45/2021/NĐ- CP về thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã"

Kính gửi: Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

Ngày 25 tháng 12 năm 2023, Liên minh Hợp tác xã Việt Nam tổ chức Hội nghị trực tiếp kết hợp trực tuyến, kết nối điểm cầu tại 63 tỉnh, thành phố với chủ đề: "Giải pháp thúc đẩy thực hiện Nghị định số 45/2021/NĐ-CP về thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã". Đồng chí Cao Xuân Thu Vân, Bí thư Đảng đoàn, Chủ tịch Liên minh Hợp tác xã Việt Nam chủ trì Hội nghị; tham dự Hội nghị tại điểm cầu trụ sở Liên minh HTX Việt Nam có các đồng chí đại diện Ban Kinh tế Trung ương, Văn phòng Chính phủ, Bộ Tài Chính, Bộ Kế hoạch - Đầu tư, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Đại diện Thường trực Liên minh HTX Việt Nam và lãnh đạo các Ban, đơn vị trực thuộc; tại điểm cầu 63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có sự tham dự của các đồng chí Trưởng Ban chỉ đạo đổi mới, phát triển kinh tế tập thể tỉnh, thành phố; đại diện lãnh đạo các Sở, ngành liên quan; Chủ tịch Liên minh HTX tỉnh, thành phố, Chủ tịch, Giám đốc Quỹ hỗ trợ phát triển HTX tỉnh, thành phố. Liên minh Hợp tác xã Việt Nam trân trọng thông báo kết quả Hội nghị như sau:

1. Về kết quả trao đổi, thảo luận của các đại biểu

Sau khi nghe Ban Tổ chức Hội nghị báo cáo tổng hợp tình hình triển khai thực hiện Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, đã có 16 bài tham luận và nhiều ý kiến phát biểu của đại biểu tham dự Hội nghị.

1.1. Nội dung tham luận và phát biểu của các Đại biểu địa phương: tập trung chủ yếu về: *(1)* Những khó khăn, vướng mắc tại các địa phương trong việc thành lập mới Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã (đối với các tỉnh, thành phố chưa thành lập); rà soát tổ chức sắp xếp lại hoạt động của Quỹ (đối với các tỉnh, thành phố đã thành lập); *(2)* Chia sẻ kinh nghiệm của các địa phương đã thành lập hoặc đã rà soát tổ chức sắp xếp lại theo quy định của Nghị định số 45/2021/NĐ-CP; *(3)* Đề xuất kiến nghị với Bộ Tài Chính (đơn vị chủ trì soạn thảo Nghị định số 45/2021/NĐ-CP) và các bộ, ngành liên quan có hướng dẫn cụ thể để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai Nghị định.

1.2. Phát biểu của đại diện Bộ Tài chính

Đại diện Bộ Tài chính đánh giá cao những nỗ lực của các cấp, các ngành, địa phương và hệ thống Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã từ Trung ương đến địa phương đã tích cực triển khai thực hiện Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/03/2021 của Chính phủ về thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ HTX, bước

đầu đã đạt được những kết quả tích cực, hỗ trợ có hiệu quả cho phát triển kinh tế của HTX. Bên cạnh những kết quả đạt được, qua phát biểu của đại diện Lãnh đạo Liên minh HTX Trung ương và địa phương, phát biểu của đại diện các Quỹ, hiện nay còn một số tồn tại, hạn chế xuất phát từ quá trình triển khai thực hiện và cách hiểu, vận dụng các quy định của pháp luật có liên quan, cũng như nắm bắt các quy định của Nghị định số 45/2021/NĐ-CP chưa toàn diện, đại diện Bộ Tài chính đề nghị các cấp chính quyền địa phương và các Quỹ HTX:

(1) Về địa vị pháp lý của Quỹ: Theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, Quỹ HTX là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách hoạt động theo mô hình công ty TNHH một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ (Quỹ không phải là công ty TNHH một thành viên do Nhà nước năm giữ 100% vốn điều lệ). Do đó, Quỹ HTX được thành lập, tổ chức, hoạt động theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP và pháp luật liên quan tương ứng với mô hình hoạt động khi không quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP.

(2) Về việc lãnh đạo Liên minh HTX cấp tỉnh kiêm nhiệm Chủ tịch, Giám đốc Quỹ: Theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, việc bổ nhiệm Chủ tịch, Giám đốc Quỹ HTX địa phương thực hiện theo quy định tại Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ HTX địa phương do UBND cấp tỉnh ban hành; tiêu chuẩn, điều kiện bổ nhiệm Chủ tịch Quỹ HTX địa phương đã được quy định cụ thể tại Nghị định này. Nghị định số 45/2021/NĐ-CP cũng không quy định về chế độ làm việc của Chủ tịch Quỹ HTX địa phương (chuyên trách hay kiêm nhiệm). Đồng thời, Quỹ HTX là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, hoạt động theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP và pháp luật liên quan tương ứng với mô hình hoạt động khi không quy định tại Nghị định, do vậy không thuộc đối tượng quy định tại Nghị định số 159/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ về quản lý người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

Mặt khác đối với Quỹ HTX Trung ương, căn cứ Nghị định số 45/2021/NĐ-CP (Chủ tịch Quỹ HTX Trung ương có thể hoạt động kiêm nhiệm hoặc chuyên trách), Liên minh HTX Việt Nam đã quyết định Chủ tịch Quỹ HTX Trung ương được kiêm nhiệm chức danh.

Do đó, căn cứ quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, căn cứ quy mô, mục tiêu hoạt động, khả năng bố trí nhân sự, khả năng quản trị của Quỹ HTX và tình hình thực tiễn của từng địa phương, đề nghị UBND tỉnh, thành phố chỉ đạo LMHTX các tỉnh, thành phố thực hiện rà soát, sắp xếp cơ cấu tổ chức bộ máy của Quỹ HTX địa phương (trong đó có việc bổ nhiệm Chủ tịch, Giám đốc Quỹ HTX) theo đúng quy định của pháp luật, đảm bảo phân định rõ ràng, cụ thể về trách nhiệm và quyền hạn của từng cấp trong công tác chỉ đạo điều hành và kiểm tra, giám sát hoạt động của Quỹ HTX địa phương nhằm đảm bảo an toàn và hiệu quả nguồn lực của ngân sách nhà nước.

(3) Về phương thức tổ chức hoạt động của Quỹ HTX: Việc quy định Quỹ

HTX hoạt động độc lập hay ủy thác phụ thuộc vào quy mô vốn, hoạt động, khả năng quản trị, điều hành của từng Quỹ HTX tại từng địa phương, trường hợp Quỹ hoạt động hiệu quả, khả năng tổ chức quản trị độc lập, đầy đủ nhân sự có chất lượng thì nên cân nhắc hoạt động theo mô hình độc lập sẽ hiệu quả hơn để phát huy thế mạnh của LMHTX cấp tỉnh về sự am hiểu, đồng cảm, chia sẻ, tâm huyết, trách nhiệm với thành viên; hỗ trợ tín dụng đồng bộ với các kênh hỗ trợ khác của hệ thống Liên minh Hợp tác xã Việt Nam theo đúng quy định của Nghị định số 45/2021/NĐ-CP và tăng cường sự gắn kết giữa Liên minh Hợp tác xã cấp tỉnh với thành viên.

(4) Về vốn điều lệ của Quỹ HTX: Qua báo cáo của các địa phương đến thời điểm này, còn nhiều tỉnh, thành phố chưa bố trí đủ tối thiểu 20 tỷ đồng vốn điều lệ theo đúng quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP. Do đó, đề nghị các tỉnh, thành phố quan tâm, ưu tiên nguồn lực từ ngân sách địa phương để cấp đủ vốn điều lệ tối thiểu 20 tỷ đồng cho Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh, thành phố theo đúng quy định của Nghị định số 45/2021/NĐ-CP. Trường hợp các Quỹ HTX không đáp ứng đủ điều kiện về vốn điều lệ theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, đề nghị UBND các tỉnh, thành phố cần rà soát, xử lý dứt điểm theo đúng quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP.

(5) Về quản lý, giám sát các Quỹ HTX: Đề nghị các địa phương cần thường xuyên thực hiện quản lý, kiểm tra, giám sát hoạt động của Quỹ HTX theo đúng quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP và pháp luật có liên quan, tránh rủi ro trong quá trình hoạt động; chỉ đạo Liên minh HTX địa phương tăng cường công tác tự kiểm tra, quản lý, giám sát hoạt động nội bộ của Quỹ HTX; khẩn trương thực hiện kiện toàn công tác tổ chức, nhân sự, của Quỹ theo quy định.

(6) Về rà soát, tổ chức, sắp xếp lại các Quỹ HTX: Đối với những tỉnh, thành phố đã thành lập Quỹ nhưng chưa rà soát, tổ chức, sắp xếp lại cần khẩn trương thực hiện rà soát tổ chức, sắp xếp lại theo đúng quy định tại khoản 5 Điều 58 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP và quy định liên quan, đảm bảo các Quỹ hoạt động an toàn, hiệu quả, phát triển bền vững lâu dài.

(7) Về chế độ báo cáo của Quỹ HTX: Thời gian qua, công tác báo cáo của Quỹ HTX, Liên minh HTX các cấp chưa đầy đủ, chưa kịp thời, cần nghiêm túc rút kinh nghiệm. Đề nghị UBND, các Sở ngành, Liên minh HTX tỉnh, thành phố và Liên minh HTX Việt Nam quan tâm, chỉ đạo quyết liệt các Quỹ địa phương lập và gửi các báo cáo định kỳ 6 tháng và hàng năm đúng thời gian quy định về Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Sở Tài chính, Chi nhánh Ngân hàng Nhà nước cấp tỉnh; đồng thời gửi về Quỹ Trung ương để tổng hợp, báo cáo các Bộ, ngành liên quan theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP và chịu trách nhiệm toàn diện trước pháp luật và các cơ quan liên quan về việc chậm trễ gửi báo cáo, đồng thời chịu trách nhiệm toàn diện về số liệu, hồ sơ báo cáo của các Quỹ.

1.3. Phát biểu của đại diện các Bộ, ngành, cơ quan Trung ương

Đại diện Văn phòng Chính phủ, Bộ Kế hoạch - Đầu tư hoàn toàn nhất trí với ý kiến của đại diện Bộ Tài Chính, đề nghị các tỉnh, thành phố khẩn trương chỉ đạo quyết liệt, chủ động, tích cực hơn nữa để thực hiện việc rà soát, tổ chức sắp xếp lại Quỹ, đảm bảo kịp thời hạn theo quy định của Nghị định số 45/2021/NĐ-CP và

đẩy nhanh việc thành lập mới đối với các tỉnh, thành phố chưa có Quỹ.

2. Kết luận của Đồng chí Cao Xuân Thu Vân - Chủ trì Hội nghị

Phát biểu tổng kết Hội nghị, đồng chí Cao Xuân Thu Vân, Bí thư Đảng đoàn, Chủ tịch Liên minh Hợp tác xã Việt Nam hoan nghênh và cám ơn sự có mặt của đại diện các Ban, Bộ, ngành, lãnh đạo UBND các tỉnh, thành phố; sự hiện diện của các đại biểu thể hiện sự quan tâm sâu sắc đến phát triển kinh tế tập thể, HTX; đồng thời nhất trí cao với ý kiến của các đại biểu tham dự Hội nghị, đặc biệt là ý kiến phát biểu của đại diện Bộ Tài chính. Về phương hướng, nhiệm vụ trong thời gian tới:

(1) Kính đề nghị các đồng chí Trưởng Ban chỉ đạo đổi mới, phát triển kinh tế tập thể tỉnh, thành phố quan tâm, chỉ đạo các Sở, ngành, Liên minh HTX tỉnh, thành phố tập trung cao độ nhằm thúc đẩy việc rà soát, tổ chức sắp xếp lại Quỹ, đảm bảo kịp thời hạn theo quy định của Nghị định, tránh nguy cơ phải giải thể bắt buộc, đồng thời thực hiện mục tiêu tất cả các tỉnh, thành phố đều thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã nhằm thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách hỗ trợ tín dụng của Nhà nước đối với khu vực kinh tế tập thể, HTX, với một số giải pháp cụ thể như sau:

- Đối với các tỉnh, thành phố đã có Quỹ nhưng chưa tổ chức sắp xếp lại, căn cứ quy định tại khoản 5, Điều 58 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, trên cơ sở đề xuất của các Sở, ngành liên quan, UBND cấp tỉnh điều chỉnh quyết định thành lập Quỹ (không nhất thiết phải trình HĐND cấp tỉnh).

- Đối với các tỉnh, thành phố đang giao cho các Sở, ngành liên quan chủ trì nhưng tiến độ thực hiện chậm, chưa quyết liệt, kính đề nghị UBND cấp tỉnh rà soát, xem xét giao cho Liên minh HTX tỉnh, thành phố chủ trì nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện.

- Đối với những tỉnh, thành phố điều kiện ngân sách khó khăn, chưa thể cấp đủ vốn điều lệ tối thiểu 20 tỷ đồng, kính đề nghị UBND tỉnh ban hành Quyết định điều chỉnh Quyết định thành lập, quy định mức vốn điều lệ tối thiểu 20 tỷ đồng và xác định rõ lộ trình để cấp đủ vốn điều lệ cho Quỹ.

- Để phát huy vai trò, lợi thế và nâng cao trách nhiệm của Liên minh HTX cấp tỉnh trong quản lý, điều hành Quỹ địa phương; kính đề nghị UBND các tỉnh, thành phố trong quá trình xem xét thành lập mới, tổ chức sắp xếp lại Quỹ, ưu tiên theo mô hình công ty TNHH, có tổ chức bộ máy hoạt động độc lập (cân nhắc việc thực hiện uỷ thác cho định chế tài chính khác), giao Liên minh HTX cấp tỉnh trực tiếp quản lý, điều hành; đồng thời cho phép chọn phương án lãnh đạo Liên minh HTX cấp tỉnh kiêm nhiệm chức danh Chủ tịch, Giám đốc Quỹ đối với Quỹ có quy mô nhỏ hoặc theo yêu cầu của địa phương. Đề nghị cân nhắc phương án sáp nhập Quỹ với các tổ chức tài chính, tín dụng khác trên địa bàn.

- Đối với các tỉnh, thành phố chưa thành lập Quỹ, kính đề nghị UBND cấp tỉnh chỉ đạo quyết liệt sớm hoàn thiện Đề án thành lập, trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương thành lập Quỹ, tạo điều kiện cho các chủ thể trong khu vực kinh tế tập thể, HTX trên địa bàn nhanh chóng được thụ hưởng các chính sách ưu đãi tín dụng của Nhà nước.

(2) Đối với Liên minh HTX các tỉnh, thành phố, các Quỹ địa phương:

- Cần chủ động, nỗ lực hơn nữa để triển khai các nội dung công việc theo Kế hoạch 351/KH-LMHTXVN của Ban Chấp hành Liên minh Hợp tác xã Việt Nam;

địa phương nào chưa có Quỹ cần bám sát các nội dung, yêu cầu của Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, Đề án mẫu, Điều lệ mẫu đã được Liên minh HTX Việt Nam gửi tham khảo, hoàn thiện sớm, trình UBND tỉnh, thành phố; đối với tỉnh, thành phố đã có chủ trương rà soát, tổ chức sắp xếp lại Quỹ, Liên minh HTX tỉnh, thành phố cần bám sát, chủ động báo cáo giải trình để sớm được cấp có thẩm quyền phê duyệt; đối với địa phương chưa có chủ trương, Liên minh HTX cấp tỉnh khẩn trương báo cáo xin chủ trương để hoàn thiện trình UBND tỉnh, thành phố.

- Tại một số địa phương, UBND tỉnh giao cho các sở, ngành khác chủ trì, đề nghị Liên minh HTX các tỉnh, thành phố không thụ động chờ đợi, cần chủ động phối hợp, tham gia với các sở, ngành, báo cáo, đề xuất UBND tỉnh để đẩy nhanh tiến độ.

- Đồng thời với việc báo cáo UBND cấp tỉnh, Liên minh HTX các tỉnh, thành phố chỉ đạo các Quỹ dự thảo văn bản về tổ chức, quản trị hoạt động theo yêu cầu của Nghị định. Đối với 11 tỉnh, thành phố đã có Quyết định thành lập hoặc tổ chức sắp xếp lại, khẩn trương xây dựng và hoàn thiện Điều lệ, các Quy chế, Quy trình, quy định, trình cấp có thẩm quyền xem xét ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền, sớm đưa Quỹ vào hoạt động theo cơ chế mới.

(3) Quỹ Trung ương tiếp tục hoàn thiện, ban hành hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản về tổ chức quản trị hoạt động của Quỹ theo Nghị định số 45/2021/NĐ-CP kịp thời hạn quy định; tích cực tư vấn, hướng dẫn Liên minh HTX tỉnh, thành phố và Quỹ địa phương triển khai Nghị định số 45/2021/NĐ-CP.

Liên minh Hợp tác xã Việt Nam kính mong nhận được sự quan tâm của UBND các tỉnh, thành phố trong việc lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện các nội dung, yêu cầu trên, để sớm đưa Nghị định 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ đi vào cuộc sống, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế tập thể theo tinh thần Nghị quyết số 20-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa 13 về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trong giai đoạn mới./.

Nơi nhận:
- Như kính gửi;
- PTTg Lê Minh Khái (thay b/c);
- Ban Kinh tế Trung ương (thay b/c);
- Bộ Tài chính;
- Bộ KH&Đ
- Văn phòng Chính phủ
  (để biết);
- Chủ tịch LMHTXVN (để b/c);
- Liên minh HTX, Quỹ HTPTHTX các tỉnh, thành phố (để tổ chức thực hiện);
- Quỹ HTPTHTX VN;
- Lưu VT.

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

LIÊN MINH HỢP TÁC XÃ VIỆT NAM

Nguyễn Mạnh Cường