SAO LỤC; Tỉnh Lạng Sơn; 10/01/2024 11:06:55 +07:00 SAO Y
Ký bởi: BỘ Y TẾ
Cơ quan: BỘ Y TẾ
Ngày ký: 08-01-2024 11:44:15 +07:00

BỘ Y TẾ	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 22 /BC-BYT	*Hà Nội, ngày 08 tháng 01 năm 2024*

BÁO CÁO
Tổng kết 02 năm triển khai thực hiện Đề án thí điểm nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma theo Nghị quyết số 111/NQ-CP ngày 23/9/2021 của Chính phủ

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ.

Căn cứ Nghị quyết số 111/NQ-CP ngày 23/9/2021 của Chính phủ về việc thực hiện Đề án thí điểm nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma, tỉnh Lạng Sơn và thực hiện Công văn số 7854/VPVP-KTTH ngày 10/10/2023 của Văn phòng Chính phủ về việc tổng kết 02 năm triển khai thực hiện Đề án thí điểm nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma theo Nghị quyết số 111/NQ-CP của Chính phủ, Bộ Y tế ban hành Công văn số 6735/BYT-YDCT ngày 19/10/2023 và Công văn số 7179/BYT-YDCT ngày 07/11/2023 gửi các Bộ: Tài chính, Công thương, Tư pháp, Ngoại giao, Quốc phòng, Công an tiến hành tổng kết kết quả thực hiện Đề án thí điểm nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu Chi Ma - tỉnh Lạng Sơn theo Nghị quyết số 111/NQ-CP ngày 23/9/2021. Trên cơ sở ý kiến của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn (tại văn bản số 496/BC-UBND ngày 27/9/2023), của Bộ Công thương (tại Công văn số 7905/BCT-XNK ngày 08/11/2023), của Bộ Tư pháp (tại Công văn số 5300/BTP-PLQT), của Bộ Ngoại giao (tại Công văn số 5646/BNG-UBBG ngày 03/11/2023), của Bộ Quốc phòng (tại Công văn số 4150/BQP-KHĐT ngày 30/10/2023); Bộ Y tế báo cáo đồng chí Thủ tướng Chính phủ kết quả 02 năm triển khai thực hiện Đề án thí điểm nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma *(gọi tắt là Đề án)* như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Ngay sau khi Chính phủ ban hành Nghị quyết số 111/NQ-CP, Bộ Y tế đã phối hợp và góp ý để UBND tỉnh Lạng Sơn ban hành: Kế hoạch số 210/KH-UBND ngày 22/10/2021 về thực hiện Đề án thí điểm nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma; Quyết định số 2221/QĐ-UBND ngày 13/11/2021 ban hành Quy trình thí điểm nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma; Quyết định số 2154/QĐ-UBND ngày 03/11/2021 thành lập Tổ công tác liên ngành kiểm tra, giám sát hoạt động nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma. Bộ Y tế và Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan tuyên truyền chủ trương thí điểm nhập khẩu mặt hàng dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma đến các doanh nghiệp xuất nhập khẩu của Việt Nam và Trung Quốc, nhất là các doanh nghiệp đã từng xuất nhập khẩu dược liệu qua địa bàn tỉnh; hỗ trợ các tổ chức, doanh nghiệp, thương

nhân quan tâm tìm hiểu về hoạt động thương mại biên giới trên địa bàn tỉnh, trong đó có nhập khẩu dược liệu qua cặp cửa khẩu song phương Chi Ma - Ái Điểm; tổ chức các hoạt động xúc tiến thương mại, gặp gỡ doanh nghiệp, hội nghị thường niên bồi dưỡng kiến thức về lĩnh vực xuất nhập khẩu, hội nhập kinh tế, trong đó lồng ghép nội dung việc tỉnh Lạng Sơn triển khai thí điểm nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma. Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn bố trí máy móc, thiết bị đáp ứng đầy đủ điều kiện kiểm tra chất lượng khi phát sinh nhập khẩu dược liệu; tăng cường công tác chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả, hàng kém chất lượng đối với mặt hàng dược liệu; xử lý các vụ việc vi phạm phát sinh liên quan đến hoạt động nhập khẩu và quản lý thị trường mặt hàng dược liệu trên địa bàn theo quy định; thường xuyên trao đổi, hội đàm với các cơ quan chức năng phía Trung Quốc để cùng phối hợp tuyên truyền, tạo điều kiện thuận lợi thúc đẩy hoạt động xuất nhập khẩu hàng hóa qua cặp cửa khẩu, trong đó có mặt hàng dược liệu nhập khẩu; đồng thời đàm phán để mở rộng danh mục hàng hóa xuất khẩu của Việt Nam qua cặp cửa khẩu song phương Chi Ma - Ái Điểm.

Ngày 23/9/2022, Bộ Y tế (Cục Quản lý Y, Dược cổ truyền) đã làm việc với các cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn tại Cửa khẩu song phương Chi Ma tiến hành sơ kết 01 năm thực hiện Đề án.

II. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Kết quả thực hiện các mục tiêu của Đề án

Thực hiện Nghị quyết số 111/NQ-CP, tính từ ngày 01/10/2021 đến ngày 01/10/2023, trên cơ sở đề xuất của doanh nghiệp, Bộ Y tế (Cục Quản lý Y, Dược cổ truyền) đã cấp phép cho 31 đơn hàng nhập khẩu dược liệu dự kiến nhập khẩu là cửa khẩu song phương Chi Ma.

Thực hiện Nghị quyết số 111/NQ-CP, UBND tỉnh Lạng Sơn tập trung chỉ đạo các cơ quan chuyên ngành phối hợp triển khai thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp nhằm đảm bảo đầy đủ điều kiện về công tác phòng, chống dịch bệnh, cơ sở hạ tầng kỹ thuật, trang thiết bị kiểm tra, giám sát hoạt động nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma. Thông tin, tuyên truyền tới các doanh nghiệp, tổ chức hội nghị gặp gỡ, thu hút các doanh nghiệp xuất nhập khẩu dược liệu và các mặt hàng khác qua cửa khẩu; tăng cường trao đổi với phía Trung Quốc đề nghị phối hợp tuyên truyền cho các doanh nghiệp hai Bên để thúc đẩy hoạt động xuất nhập khẩu mặt hàng dược liệu và mở rộng danh mục mặt hàng xuất nhập khẩu qua cặp cửa khẩu song phương của hai Bên; chỉ đạo lực lượng chức năng tăng cường phối hợp chống buôn lậu, gian lận thương mại, hàng giả, hàng kém chất lượng, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, chủ quyền biên giới quốc gia. Tuy nhiên, từ khi triển khai thực hiện Đề án thí điểm nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma theo Nghị quyết số 111/NQ-CP đến nay chỉ phát sinh 01 lô hàng nhập khẩu của Công ty cổ phần dược liệu Việt Nam, trị giá 433.208 USD, trọng lượng 23,4 tấn, do đó không đạt được mục tiêu của Đề án.

2. Công tác thông tin tuyên truyền đến các doanh nghiệp xuất nhập khẩu

Bộ Y tế (Cục Quản lý Y, Dược cổ truyền) ban hành Công văn số 1172/YDCT-QLD ngày 12/11/2021 gửi các cơ sở sản xuất, kinh doanh dược liệu, thuốc cổ truyền nghiên cứu, xem xét thực hiện chủ trương của Chính phủ về việc thực hiện Đề án.

UBND tỉnh Lạng Sơn chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thực hiện tốt công tác tuyên truyền, thông tin về Đề án đến các doanh nghiệp kinh doanh dược liệu nhập khẩu để biết và nghiên cứu tổ chức thực hiện. Các đơn vị tích cực triển khai các hoạt động thông tin, tuyên truyền, quảng bá *(xây dựng video clip, đăng các bài viết cho các Báo, Tạp chí,...)* giới thiệu, quảng bá tiềm năng, thế mạnh của cặp cửa khẩu song phương Chi Ma - Ái Điểm trong xuất nhập khẩu. Tổ chức gặp mặt, trao đổi trực tiếp với doanh nghiệp thực hiện xuất nhập khẩu dược liệu lớn để kêu gọi, thu hút thực hiện nhập khẩu dược liệu qua địa bàn. Tổ chức hội đàm và thường xuyên gửi Thư công tác đề nghị Chính phủ nhân dân huyện Ninh Minh, Quảng Tây phối hợp tuyên truyền cho các doanh nghiệp, chủ hàng phía Trung Quốc về việc phía Việt Nam triển khai Đề án thí điểm nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma để nghiên cứu, phối hợp với doanh nghiệp Việt Nam tổ chức thực hiện. Đẩy mạnh các hoạt động xúc tiến thương mại thông qua việc hỗ trợ, hướng dẫn các doanh nghiệp, thương nhân kinh doanh tham gia trưng bày, giới thiệu, quảng bá các sản phẩm dược liệu tại các hội chợ, triển lãm thương mại. Phối hợp với các đơn vị cấp Bộ đề xuất hỗ trợ công tác tuyên truyền, xúc tiến thương mại đối với việc xuất nhập khẩu dược liệu trên địa bàn tỉnh trong khuôn khổ các hội nghị, hội đàm với cơ quan ngang cấp phía Quảng Tây, các kỳ họp Nhóm thuận lợi hóa thương mại giữa Bộ Công Thương Việt Nam và Bộ Thương mại Trung Quốc. Ngoài ra, đưa vào chương trình nghị sự các nội dung hợp tác về nâng cao tiện lợi hóa thông quan, tuyên truyền, khuyến khích doanh nghiệp xuất khẩu mặt hàng dược liệu qua cặp cửa khẩu song phương Chi Ma - Ái Điểm.

Ngày 20/10/2022, UBND tỉnh Lạng Sơn chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tổ chức Hội nghị gặp mặt các doanh nghiệp xuất nhập khẩu dược liệu qua địa bàn tỉnh với sự tham gia của gần 30 doanh nghiệp xuất nhập khẩu dược liệu qua địa bàn; thông qua Hội nghị đã tuyên truyền tới các doanh nghiệp về chủ trương thí điểm nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma; đồng thời khuyến khích và đề nghị các doanh nghiệp tích cực tham gia hoạt động nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma nhằm tận dụng cơ sở hạ tầng, tăng khối lượng hàng hóa thông quan và mở rộng danh mục hàng hóa xuất khẩu của Việt Nam qua cửa khẩu này. Chỉ đạo Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn chủ trì, phối hợp với Cục Hải quan tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, các cơ quan liên quan tổ chức Hội nghị gặp gỡ các doanh nghiệp xuất nhập khẩu hàng hóa qua 04 cửa khẩu trên địa bàn tỉnh vào tháng 4/2023 để nắm bắt tình hình hoạt động, giải đáp những khó khăn, vướng mắc cho các doanh nghiệp, thương nhân trong lĩnh vực xuất nhập khẩu, trong đó có hoạt động nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma.

3. Tăng cường công tác đối ngoại với phía Trung Quốc

UBND tỉnh Lạng Sơn chỉ đạo các cơ quan, đơn vị chủ động nắm tình hình thông quan hàng hóa, công tác phòng, chống dịch tại cửa khẩu, kịp thời trao đổi, hội đàm để tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thông quan hàng hóa xuất nhập khẩu và giải quyết các yêu cầu chính đáng từ phía Trung Quốc về công tác phòng, chống dịch tại khu vực cửa khẩu, tạo điều kiện thuận lợi thông quan hàng hoá xuất nhập khẩu. Đưa các nội dung hợp tác về nâng cao tiện lợi hóa thông quan vào chương trình nghị sự các hoạt động đối ngoại quan trọng như: Chương trình Gặp gỡ đầu Xuân giữa các Bí thư Tỉnh ủy và Hội nghị Uỷ ban công tác liên hợp giữa các tỉnh Cao Bằng, Quảng Ninh, Lạng Sơn, Hà Giang (Việt Nam) và Khu tự trị dân tộc Choang Quảng Tây (Trung Quốc). Đồng thời, kiến nghị các nội dung nêu trên với Bộ Ngoại giao, Phân ban Việt Nam Ủy ban liên hợp biên giới trên đất liền Việt Nam - Trung Quốc và Ủy ban chỉ đạo hợp tác song phương Việt Nam - Trung Quốc.

Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn của tỉnh Lạng Sơn tiến hành hội đàm trực tuyến với Chính phủ nhân dân huyện Ninh Minh; gửi các thư công tác đề nghị tiếp tục tăng cường tuyên truyền cho các doanh nghiệp hai Bên để thúc đẩy hoạt động xuất nhập khẩu mặt hàng dược liệu và mở rộng danh mục mặt hàng xuất nhập khẩu qua cặp cửa khẩu song phương, trong đó có các mặt hàng nông, lâm, thủy, hải sản của Việt Nam; đồng thời để tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan chức năng tại cửa khẩu hai bên trong công tác quản lý cửa khẩu, kịp thời trao đổi thông tin, giải quyết những phát sinh vướng mắc trong hoạt động xuất nhập khẩu, xuất nhập cảnh, đảm bảo an ninh trật tự khu vực cửa khẩu, Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn *(là cơ quan đầu mối quản lý các hoạt động tại cửa khẩu)* đã ký kết Cơ chế hội đàm định kỳ với Chính phủ nhân dân huyện Ninh Minh, Quảng Tây, Trung Quốc ngày 13/02/2023.

Ngoài ra, tỉnh Lạng Sơn luôn duy trì hiệu quả kênh trao đổi thông tin giữa hai Tỉnh – Khu; tiếp đón các đoàn đại biểu của thành phố Nam Ninh, thành phố Sùng Tả, điện đàm đề nghị phía Quảng Tây báo cáo cấp thẩm quyền sớm phê duyệt mở rộng danh mục mặt hàng xuất khẩu của Việt Nam được nhập khẩu vào Trung Quốc qua cặp cửa khẩu song phương Chi Ma - Ái Điểm để khai thác hiệu quả cơ sở hạ tầng, tiềm năng phát triển của cặp cửa khẩu song phương này.

4. Cải cách thủ tục hành chính, tạo môi trường kinh doanh thuận lợi

UBND tỉnh Lạng Sơn chỉ đạo các cơ quan chuyên môn đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính trong hoạt động kiểm tra, kiểm soát đối với xuất nhập khẩu hàng hóa, xuất nhập cảnh người và phương tiện qua cửa khẩu, từng bước đơn giản hóa, cập nhật, sửa đổi, bãi bỏ các thủ tục không còn phù hợp và công bố, công khai đầy đủ, kịp thời, đặc biệt là các thủ tục hành chính liên quan đến đầu tư, quản lý doanh nghiệp, xuất nhập khẩu,... Chỉ đạo triển khai ứng dụng công nghệ thông tin vào công tác quản lý điều hành hoạt động của các cơ quan quản lý Nhà nước trên địa bàn tỉnh, xây dựng mô hình quản lý hải quan thông minh, tạo sự chuyển biến tích cực trong đổi mới tác phong, lề lối làm việc, từng bước nâng cao hiệu quả, công khai, minh bạch, tiết giảm chi phí, thời gian cho người dân, doanh nghiệp.

UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 210/KH-UBND ngày 22/10/2021 về thực hiện Đề án thí điểm nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu Chi Ma, Quyết định số 2221/QĐ-UBND ngày 13/11/2021 ban hành Quy trình thí điểm nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma nhằm đảm bảo tuân thủ quy trình, thủ tục kiểm tra, kiểm soát hàng hóa nhập khẩu, đảm bảo công tác phòng, chống dịch COVID-19 và theo đúng quy định tại Nghị định số 54/2017/NĐ-CP ngày 08/5/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Dược, Nghị định số 155/2018/NĐ-CP ngày 12/11/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định liên quan đến điều kiện đầu tư, kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Y tế.

Hệ thống hạ tầng kỹ thuật khu vực cửa khẩu được đầu tư đồng bộ, các công trình hạ tầng tại cửa khẩu đáp ứng tốt công tác quản lý điều hành, kiểm tra, kiểm soát của các lực lượng chức năng tại cửa khẩu, đáp ứng tốt nhu cầu xuất nhập khẩu hàng hóa của doanh nghiệp hai nước. Tỉnh đã hoàn thành công trình Mở rộng tuyến đường xuất nhập khẩu cửa khẩu song phương Chi Ma, tạo thuận lợi cho hoạt động xuất nhập khẩu hàng hoá, nâng cao năng lực thông quan qua cửa khẩu.

5. Kiểm tra, kiểm soát chất lượng dược liệu nhập khẩu

UBND tỉnh Lạng Sơn chỉ đạo các cơ quan chức năng bố trí máy móc, thiết bị đáp ứng đầy đủ điều kiện kiểm tra chất lượng khi phát sinh nhập khẩu dược liệu; thực hiện tốt việc kiểm tra, kiểm nghiệm chất lượng dược liệu nhập khẩu qua cửa khẩu. Thực hiện việc kiểm tra chất lượng dược liệu, thuốc cổ truyền trên địa bàn và xử lý vi phạm theo quy định tại Thông tư số 13/2018/TT-BYT ngày 15/5/2018 của Bộ Y tế quy định về chất lượng dược liệu, thuốc cổ truyền và Thông tư số 38/2021/TT-BYT ngày 31/12/2021 của Bộ Y tế quy định về chất lượng dược liệu, vị thuốc cổ truyền, thuốc cổ truyền. Giai đoạn từ tháng 9/2021 đến nay, Trung tâm Kiểm nghiệm thuốc, mỹ phẩm, thực phẩm tỉnh Lạng Sơn phối hợp với Chi cục Hải quan cửa khẩu Chi Ma kiểm tra xác định tên mặt hàng dược liệu nhập khẩu được 01 lượt với tổng số mẫu là 30 mẫu Dược liệu. Sở Y tế phối hợp với Cục Quản lý Y, Dược cổ truyền - Bộ Y tế thẩm định cấp phép cho Công ty cổ phần dược liệu Tuệ Minh xuất nhập khẩu dược liệu tại cửa khẩu Chi Ma. Đồng thời hướng dẫn các doanh nghiệp nhập khẩu dược liệu thực hiện theo đúng quy định tại khoản 3 Điều 92 Nghị định số 54/2017/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 49 Điều 5 Nghị định số 155/2018/NĐ-CP ngày 12/11/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Y tế).

6. Tăng cường công tác đấu tranh chống buôn lậu dược liệu

Hằng năm, Ban Chỉ đạo 389 tỉnh đều xây dựng Kế hoạch triển khai công tác đấu tranh chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả, hàng kém chất lượng đối với mặt hàng dược liệu; định kỳ hằng tháng tổ chức hội nghị giao ban công tác, họp triển khai nhiệm vụ chuyên môn tại các đơn vị, trong đó có nội dung thực hiện kiểm tra, kiểm soát thị trường dược liệu.

Chỉ đạo các cơ quan chuyên ngành phối hợp với các lực lượng chức năng tại cửa khẩu xây dựng kế hoạch, phương án nhằm đảm bảo an ninh, trật tự; kiểm

tra, kiểm soát chặt chẽ người, phương tiện xuất nhập cảnh, hàng hóa xuất nhập khẩu; áp dụng các biện pháp nghiệp vụ triển khai công tác đấu tranh chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả, hàng kém chất lượng đối với mặt hàng dược liệu; tổ chức thực hiện kiểm tra, xử lý đối với các phương tiện vận chuyển hàng hóa vi phạm qua địa bàn. Kết quả trong giai đoạn thực hiện Đề án tại thị trường nội địa đã kiểm tra 112 vụ, xử phạt 97 vụ với số tiền xử phạt vi phạm hành chính là 476.500.000 đồng, trị giá hàng hóa vi phạm là 546.160.000 đồng. Tuy nhiên tại cửa khẩu song phương Chi Ma không phát sinh vi phạm.

7. Công tác phòng, chống dịch COVID-19

Tình hình dịch COVID-19 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn cuối năm 2021 và những tháng đầu năm 2022 diễn biến hết sức phức tạp. Tỉnh ủy, UBND tỉnh quyết liệt chỉ đạo tập trung mọi nguồn lực, phân công các lực lượng phối hợp ngành Y tế tổ chức "thần tốc" tiêm vắc xin phòng COVID-19 để nâng cao tỷ lệ bao phủ vắc xin tối đa; đồng thời tăng cường công tác tuyên truyền, hướng dẫn người dân thực hiện nghiêm các biện pháp phòng, chống dịch,... vì vậy tỉnh Lạng Sơn cơ bản kiểm soát tốt dịch COVID-19.

Năm 2022, phía Trung Quốc vẫn tiếp tục kiên định chính sách "Zero Covid" và đưa ra các yêu cầu rất cao đối với công tác phòng, chống dịch trong hoạt động thông quan hàng hóa xuất nhập khẩu. Vì vậy đã ảnh hưởng rất lớn đến hoạt động xuất nhập khẩu qua các cửa khẩu trên địa bàn tỉnh. Để duy trì hoạt động thông quan hàng hóa tại các cửa khẩu, trong đó có cửa khẩu Chi Ma, UBND tỉnh đã đề xuất Bộ Y tế ban hành cơ chế đặc thù đối với công tác phòng, chống dịch COVID-19 tại khu vực cửa khẩu; đồng thời chỉ đạo UBND huyện Lộc Bình tăng cường kiểm soát việc thực hiện các biện pháp phòng, chống dịch COVID-19 trong hoạt động nhập khẩu tại cửa khẩu song phương Chi Ma.

Từ đầu năm 2023 đến nay, dịch COVID-19 được kiểm soát, phía Trung Quốc điều chỉnh "quản lý theo các bệnh truyền nhiễm nhóm A" thành "quản lý theo các bệnh truyền nhiễm nhóm B" đối với dịch COVID-19 và chỉ đạo tối ưu hóa các biện pháp quản lý đồng bộ, đảm bảo nhanh chóng khôi phục vận chuyển hàng hóa tại các cửa khẩu như trước khi dịch diễn ra. UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tăng cường trao đổi, hội đàm với phía Trung Quốc để khôi phục hoạt động thông quan trở lại đối với cặp cửa khẩu Na Hình - Kéo Ái, hiện nay trên địa bàn tỉnh tiếp tục duy trì hoạt động xuất, nhập khẩu hàng hóa bình thường tại 06 cửa khẩu; lượng xe thông quan qua các cửa khẩu trên địa bàn tỉnh hiện tại trung bình đạt khoảng 1.100 lượt xe/ngày, cao điểm lên đến trên 1.300 lượt xe/ngày.

Riêng tại cửa khẩu song phương Chi Ma: đã thống nhất với phía Trung Quốc duy trì thực hiện thông quan cả ngày nghỉ, ngày lễ, ngày tết đến thời điểm hiện nay và tiếp tục đề xuất phía Bạn duy trì thực hiện nội dung này đến khi Chính phủ hai nước phê chuẩn thời gian làm việc chính thức tại cặp cửa khẩu và bổ sung vào Phụ lục của Hiệp định về cửa khẩu và Quy chế quản lý cửa khẩu biên giới trên đất liền Việt Nam -Trung Quốc. Hiện tại, lưu lượng phương tiện chở hàng hoá xuất nhập khẩu thông quan bình quân trên 100 xe/ngày, trong đó: xuất khẩu khoảng 10 xe/ngày, nhập khẩu khoảng 90 xe/ngày.

III. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC, NGUYÊN NHÂN

1. Khó khăn, vướng mắc

- Từ thời điểm bắt đầu triển khai thực hiện Đề án đến hết năm 2022 phía Trung Quốc thường xuyên áp dụng các biện pháp, chính sách kiểm soát chặt chẽ dịch COVID-19, do đó việc xuất nhập khẩu hàng hoá gặp nhiều khó khăn, trong đó có hoạt động nhập khẩu dược liệu.

- Nghị định số 54/2017/NĐ-CP ngày 08/05/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật dược có hiệu lực thì các doanh nghiệp kinh doanh dược liệu nhập khẩu đã cơ bản chuyển sang thực hiện tại các cửa khẩu quốc tế; một số doanh nghiệp khác thực hiện qua cửa khẩu đường sắt; các doanh nghiệp nhập khẩu dược liệu chưa thực sự quan tâm tới việc nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma.

2. Nguyên nhân

a) Nguyên nhân chủ quan

- Các bến bãi phía cửa khẩu song phương Chi Ma chủ yếu có quy mô nhỏ, các kho hàng hoá chủ yếu là các kho nóng để chứa hàng hoá xuất nhập khẩu và một số kho lạnh để bảo quản hàng nông sản xuất nhập khẩu, chưa có kho chuyên dụng đạt chuẩn để bảo quản mặt hàng dược liệu theo quy định. Nguyên nhân do chi phí đầu tư lớn, yêu cầu về máy móc, kỹ thuật, con người khắt khe, hiệu quả kinh doanh chưa đánh giá được ngay. Mặt khác, thực tế các doanh nghiệp nhập khẩu dược liệu cũng chưa có sự liên kết, phối hợp với các doanh nghiệp kinh doanh kho, bãi để đầu tư xây dựng kho bảo quản dược liệu.

- Hoạt động tuyên truyền, quảng cáo, kinh doanh trên các mạng xã hội ngày càng tăng, với nhiều hình thức tinh vi, đặc biệt là nhóm hàng dược liệu, vị thuốc cổ truyền,... gây khó khăn trong công tác kiểm tra, kiểm soát.

- Mặc dù các sở, ban, ngành, đơn vị liên quan đã tập trung tuyên truyền và cơ bản đã đạt được đồng thuận của một số doanh nghiệp trong việc thực hiện nhập khẩu được liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma, tuy nhiên các doanh nghiệp của cả Việt Nam và Trung Quốc đang phải tập trung hoàn tất các thủ tục pháp lý liên quan theo quy định.

b) Nguyên nhân khách quan

- Trong thời điểm tình hình dịch của cả hai nước diễn biến phức tạp, phía Trung Quốc tiếp tục kiên trì với chính sách "Zero COVID" và đưa ra các yêu cầu rất cao đối với công tác phòng, chống dịch trong hoạt động thông quan hàng hóa xuất nhập khẩu, vì vậy đã ảnh hưởng rất lớn đến hoạt động xuất nhập khẩu qua các cửa khẩu trên địa bàn tỉnh, trong đó có cửa khẩu song phương Chi Ma. Từ ngày 20/4/2022 khôi phục thông quan trở lại đối với hàng hóa nhập khẩu, từ ngày 06/6/2022 mới thông quan trở lại đối với hàng xuất khẩu.

- Thời gian hoạt động của cặp cửa khẩu song phương Chi Ma - Ái Điểm chưa được cập nhật vào Phụ lục Hiệp định về cửa khẩu và Quy chế quản lý cửa khẩu biên giới trên đất liền Việt Nam - Trung Quốc; ngoài ra phía Trung Quốc

chưa thống nhất mở rộng danh mục mặt hàng xuất khẩu của Việt Nam được nhập khẩu vào Trung Quốc qua cửa khẩu song phương Chi Ma.

- Quy định về việc cấp Giấy giấy phép nhập khẩu dược liệu và việc đáp ứng các điều kiện lưu hành thuốc cổ truyền, dược liệu của hai bên có sự khác nhau, dẫn đến khó khăn trong quá trình doanh nghiệp làm thủ tục thông quan mặt hàng dược liệu giữa hai bên và đăng ký lưu hành thuốc cổ truyền, dược liệu.

IV. NHẬN XÉT VÀ KIẾN NGHỊ

1. Nhận xét

Mặt dù có sự chỉ đạo thực hiện sát sao, quyết liệt của các Bộ, Ngành và các đơn vị có liên quan trong quá trình thực hiện Đề án, cơ bản bảo đảm đầy đủ các điều kiện về cơ sở vật chất, hạ tầng, trang thiết bị, lực lượng chức năng và thiết lập cơ chế phối hợp giữa các đơn vị bảo đảm kiểm soát chất lượng dược liệu nhập khẩu, chống buôn lậu, hàng giả và gian lận thương mại, phòng chống dịch bệnh,... Tuy nhiên còn nhiều khó khăn, vướng mắc do các nguyên nhân chủ quan và khách quan nên việc thực hiện Đề án thí điểm nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma trong 02 năm qua không đem lại hiệu quả như mong muốn.

2. Kiến nghị

Từ những lý do trên, Bộ Y tế kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét cho phép dừng triển khai thực hiện Đề án thí điểm nhập khẩu dược liệu qua cửa khẩu song phương Chi Ma, tỉnh Lạng Sơn theo Nghị quyết số 111/NQ-CP ngày 23/9/2021 của Chính phủ.

Bộ Y tế kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- PTTgCP Lê Minh Khái (để b/cáo);
- Bộ trưởng Bộ Y tế (để b/cáo);
- Các đ/c Thứ trưởng Bộ Y tế;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tài chính, Bộ Công thương, Bộ Ngoại giao; Bộ Tư Pháp, Bộ Quốc phòng, Bộ Công an;
- Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn;
- Vụ Hợp tác quốc tế;
- Lưu: VT, YDCT.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG

Đỗ Xuân Tuyên