ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH LẠNG SƠN	CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số:365 /UBND-KT	*Lạng Sơn, ngày 30 tháng 3 năm 2023*
V/v tham gia ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm tháo gỡ một số cơ chế, chính sách quy định tại các Luật để đầu tư xây dựng đường bộ	

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện Công văn số 1882/BKHĐT-PTHTĐT ngày 17/3/2023 *(UBND tỉnh Lạng Sơn nhận được ngày 27/3/2023)* của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc tham gia ý kiến dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm tháo gỡ một số cơ chế, chính sách quy định tại các Luật để đầu tư xây dựng đường bộ (*có dự thảo Tờ trình, Nghị quyết, Báo cáo đánh giá tác động kèm theo)*, sau khi nghiên cứu, UBND Lạng Sơn cơ bản nhất trí với dự thảo Tờ trình của Chính phủ, Báo cáo đánh giá tác động của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và dự thảo đề cương dự thảo Nghị quyết của Quốc hội do Bộ Kế hoạch và Đầu tư soạn thảo. Một số nội dung đề nghị đơn vị soạn thảo xem xét bổ sung như sau:

1. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết đối với nội dung điều chỉnh tỷ lệ vốn nhà nước tham gia dự án PPP không quá 65% tổng mức đầu tư: thực tiễn nhiều địa phương miền núi, có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, có suất đầu tư dự án giao thông lớn, lưu lượng xe chưa nhiều sẽ ảnh hưởng rất lớn đến thu hút các nhà đầu tư vào dự án PPP, do vậy cần thiết có sự hỗ trợ vốn từ NSNN ở tỷ lệ cao hơn quy định hiện nay, tỉnh Lạng Sơn nhất trí với tỷ lệ điều chỉnh vốn NSNN tham gia dự án PPP không quá 65% tổng mức đầu tư. Để mở rộng phạm vi thực hiện tại Điều 3 dự thảo đề cương dự thảo Nghị quyết xem xét chỉnh sửa thành: *"Trừ dự án quan trọng quốc gia được Quốc hội quyết định chủ trương đầu tư, cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư các dự án còn lại trên địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn và đặc biệt khó khăn hoặc có yếu tố an ninh - quốc phòng được xem xét, quyết định tỷ lệ vốn nhà nước tham gia dự án PPP không quá 65% tổng mức đầu tư...*".

2. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết phân cấp cơ quan chủ quản các dự án đầu tư đường bộ: thực tế một số địa phương có tuyến đường bộ cao tốc, quốc lộ đi qua vì điều kiện cấp thiết phải nâng cấp mở rộng để kịp thời chống ùn tắc, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo an toàn giao thông của địa phương trong vùng, trong khu vực, nhưng do nguồn vốn Trung ương chưa bố trí kịp thời trong khi ngân sách địa phương có thể cân đối toàn bộ hoặc cân đối được một phần thực hiện đầu tư nhưng lại không thể thực hiện được theo quy định của pháp luật về giao thông đường bộ, ngân sách nhà nước, quản lý tài sản công,... Do đó việc ban hành Nghị quyết phân cấp cơ quan chủ quản các dự án đầu tư đường bộ là cần thiết. Tuy nhiên, để mở rộng phạm vi thực hiện tại khoản

1 Điều 4 dự thảo đề cương dự thảo Nghị quyết xem xét chỉnh sửa thành: *"1. Thủ tướng Chính phủ xem xét quyết định giao Uỷ ban nhân dân cấp tỉnh cân đối được toàn bộ hoặc một phần nguồn vốn đầu tư từ ngân sách địa phương, có đủ năng lực kinh nghiệm làm cơ quan chủ quản đầu tư các dự án quốc lộ, cao tốc đi qua địa phương mình".*

3. Đối với nội dung quy định về các dự án liên kết vùng: thực tế nhiều tỉnh có nhiều thôn, bản thuộc địa phương này nhưng đường giao thông lại kết nối với địa phương khác (tỉnh khác) gần hơn, thuận lợi hơn cho nhu cầu sinh hoạt, lao động của người dân trên địa bàn tỉnh khác; hoặc một số khu dân cư phục vụ cho khu công nghiệp, khu kinh tế của tỉnh, thành phố này lại nằm trên địa bàn tỉnh, thành phố khác nên tuyến đường kết nối phục vụ cho công nhân, người dân nằm trên hoặc phải đi qua địa bàn của tỉnh, thành phố khác, nên tỉnh, thành phố này có nguồn vốn để thực hiện đầu tư được, nhưng theo quy định lại không thể sử dụng ngân sách của địa phương mình để thực hiện đầu tư sang địa phương khác, mặc dù là việc đầu tư là cần thiết và chính đáng, nhằm phục vụ cho nhu cầu và nguyện vọng của Nhân dân, nên đây cũng là hạn chế của quy định về sử dụng ngân sách. Trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn có tuyến đường kết nối Quốc lộ 4B với Quốc lộ 18 của tỉnh Quảng Ninh và tuyến đường giao thông kết nối Khu công nghiệp Hữu Lũng, ĐT.245 với QL31 - Cảng Mỹ An (tỉnh Bắc Giang) hay Hồ Cấm Sơn do tỉnh Bắc Giang vận hành khai thác nhưng tuyến đường Hồ Cấm Sơn lại nằm trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, khi cần thiết thực hiện sửa chữa, nâng cấp để tạo điều kiện cho người và phương tiện đi lại quản lý, vận hành nhưng tỉnh Bắc Giang không thể sử dụng ngân sách của mình để thực hiện đầu tư sửa chữa tuyến đường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn được, mặc dù việc đầu tư để phục vụ cho mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Bắc Giang là chủ yếu. Do đó việc ban hành Nghị quyết về các dự án liên kết vùng như dự thảo là cần thiết. Tuy nhiên, đề nghị xem xét bổ sung chỉnh sửa khoản 2 Điều 5 dự thảo đề cương dự thảo Nghị quyết thành: "2. Toàn bộ chi phí công tác xây lắp công trình cầu, hầm, đường bộ hoặc nút giao và các chi phí liên quan sẽ thuộc về một dự án thành phần..."

4. Quá trình triển khai thực hiện cơ chế chia sẻ phần giảm doanh thu theo quy định tại khoản 2 Điều 82 Luật PPP tại tỉnh Lạng Sơn đối với dự án Tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Đồng Đăng theo hình thức BOT thực tế đã gặp khó khăn như sau: khoản 2 Điều 82 Luật PPP quy định cơ chế chia sẻ phần giảm doanh thu phải được xác định tại quyết định chủ trương đầu tư. Chi phí xử lý cơ chế chia sẻ phần giảm doanh thu được sử dụng từ nguồn dự phòng ngân sách địa phương đối với dự án do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư. Tuy nhiên nguồn dự phòng ngân sách địa phương hằng năm rất thấp chỉ đảm bảo chi chủ yếu cho công tác phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, thảm họa, dịch bệnh; nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và các nhiệm vụ cần thiết khác thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách cấp mình mà chưa được dự toán; chi hỗ trợ cho ngân sách cấp dưới. Do vậy việc sử dụng nguồn dự phòng ngân sách địa phương để chia sẻ phần giảm doanh thu không có tính khả thi, ảnh hưởng đến việc thu hút nhà đầu tư thực hiện dự án PPP thực hiện trên địa bàn.

Kiến nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét bổ sung thêm 01 Điều tại dự thảo đề cương dự thảo Nghị quyết quy định nội dung như sau: "Điều 6. Điều chỉnh nguồn vốn thực hiện chi phí xử lý cơ chế chia sẻ phần giảm doanh thu quy định tại khoản 2 Điều 82 Luật PPP như sau: chi phí xử lý cơ chế chia sẻ phần giảm doanh thu được sử dụng từ nguồn ngân sách địa phương đối với dự án do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư." để các địa phương chủ động xác định nguồn thực hiện chia sẻ giảm doanh thu dự án PPP.

Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn kính trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ (b/c);
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Sở, ngành: KHĐT, GTVT, TC, XD, TP;
- C, PCVP UBND tỉnh, các phòng CM, Trung tâm Thông tin;
- Lưu: VT, KT(CVĐ).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH LẠNG SƠN

Lương Trọng Quỳnh