ỦY BAN NHÂN DÂN **TỈNH LẠNG SƠN**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 945 /UBND-KT V/v bổ sung tài liệu và giải trình, làm rõ một số nội dung liên quan đến hồ sơ trình quyết định chủ trương CMĐSDR thực hiện Dự án đường TTBG tỉnh Lạng Sơn/QK1 (giai đoạn 2021 -2025)	*Lạng Sơn, ngày 19 tháng 7 năm 2023*

Kính gửi:
- Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Cục Kiểm lâm.

Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn nhận được Công văn số 203/KL-QLR ngày 30/6/2023 của Cục Kiểm lâm về việc hồ sơ đề nghị chủ trương CMĐSDR để thực hiện Dự án đường TTBG tỉnh Lạng Sơn/QK1 (giai đoạn 2021 - 2025). Sau khi nghiên cứu xem xét, Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn chỉ đạo các sở, ngành tỉnh, UBND các huyện Tràng Định, Văn Lãng phối hợp với Quân khu 1 bổ sung các tài liệu minh chứng và giải trình các ý kiến của Cục Kiểm lâm liên quan đến hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng để thực hiện Dự án đường TTBG tỉnh Lạng Sơn/QK1 (giai đoạn 2021 -2025, như sau:

1. Đối với nội dung Cục Kiểm lâm nêu: *"Dự án chưa phù hợp với kế hoạch sử dụng đất cấp huyện được cấp có thẩm quyền phê duyệt, cụ thể: Dự án có quy mô sử dụng đất trên địa bàn huyện Văn Lãng là 48,93 ha, tuy nhiên, Dự án chỉ được phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất là 26,32 ha trong Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 của huyện Văn Lãng được UBND tỉnh Lạng Sơn phê duyệt tại Quyết định số 2101/QĐ-UBND ngày 31/12/2022 (thiếu 22,61 ha). Dự án có nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ 21,75 ha trên địa bàn huyện Văn Lãng, tuy nhiên, chỉ tiêu chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ năm 2023 của huyện Văn Lãng chỉ là 8,72 ha (so với nhu cầu sử dụng đất thực tế của Dự án thiếu 13,03 ha)".*

Chỉ tiêu sử dụng đất rừng (đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng, đất rừng sản xuất) của Dự án trong Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 của các huyện Tràng Định và huyện Văn Lãng được UBND tỉnh Lạng Sơn phê duyệt tại Quyết định số 220/QĐ-UBND ngày 16/02/2023 về phê duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2023 huyện Tràng Định, tỉnh Lạng Sơn và Quyết định số 2101/QĐ-UBND ngày 30/12/2022 về phê duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2023 huyện Văn Lãng, tỉnh Lạng Sơn, cụ thể:

- Địa bàn huyện Tràng Định:

+ Quy mô dự án Đường tuần tra biên giới tỉnh Lạng Sơn/QK1 (giai đoạn

2021-2025) trên địa bàn huyện Tràng Định có tổng diện tích 50,65 ha, đã được UBND huyện Tràng Định cập nhật đủ tên dự án, quy mô, diện tích 50,65 ha trong điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030, kế hoạch sử dụng đất năm 2023 và được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 220/QĐ-UBND ngày 16/02/2023.

+ Chỉ tiêu chuyển mục đích sử dụng đất rừng sản xuất đến năm 2030 là 525,37 ha; chỉ tiêu chuyển mục đích đất rừng sản xuất năm 2023 là 152,12 ha; chỉ tiêu chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ đến năm 2030 là 61,84 ha; chỉ tiêu chuyển mục đích đất rừng phòng hộ năm 2023 là 60,51 ha.

- Địa bàn huyện Văn Lãng:

+ Quy mô dự án Đường tuần tra biên giới tỉnh Lạng Sơn/QK1 trên địa bàn huyện Văn Lãng có tổng diện tích 48,93 ha *(trong đó diện tích thực hiện dự án giai đoạn 2021-2025 tại huyện Văn Lãng là 30,54ha, diện tích chiếm dụng thực tế theo hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác)* đã được UBND huyện Văn Lãng cập nhật đủ tên dự án, quy mô, diện tích 48,93ha trong điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và trong kế hoạch sử dụng đất năm 2023 là 26,32 ha (chưa bao gồm diện tích đất giao thông chiếm dụng nền đường cũ 7,86 ha), như vậy trong kế hoạch sử dụng đất năm 2023 đã cập nhật dự án có quy mô là 34,18 ha đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2101/QĐ-UBND ngày 30/12/2022.

+ Chỉ tiêu chuyển mục đích đất rừng sản xuất đến năm 2030 là 676,59 ha; chỉ tiêu chuyển mục đích đất rừng sản xuất năm 2023 là 138,53 ha. Chỉ tiêu chuyển mục đích đất rừng phòng hộ đến năm 2030 là 29,72 ha; chỉ tiêu chuyển mục đích đất rừng phòng hộ năm 2023 là 8,72 ha.

(Có trích lục kèm theo).

Như vậy, Dự án đã được cập nhật trong quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030, kế hoạch sử dụng đất năm 2023 các huyện Tràng Định, Văn Lãng đã được UBND tỉnh phê duyệt. Tuy nhiên, chỉ tiêu chuyển mục đích đất rừng phòng hộ năm 2023 thuộc huyện Văn Lãng của Dự án chưa đủ, UBND tỉnh Lạng Sơn cam kết sẽ phân bổ đủ chỉ tiêu của Dự án trong kế hoạch sử dụng đất năm 2024, 2025 huyện Văn Lãng theo tiến độ triển khai thực hiện Dự án.

2. Đối với nội dung: *"Diện tích 41,89 ha rừng đã được xác định trong quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Lạng Sơn qua các thời kỳ, tuy nhiên, qua rà soát hồ sơ chỉ có 37,15 ha rừng được xác định trong điều chỉnh Quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Lạng Sơn để thực hiện Dự án (Quyết định số 1607/QĐ-UBND ngày 10/10/2022 của UBND tỉnh Lạng Sơn về việc điều chỉnh Quyết định số 1833/QĐ-UBND ngày 08/10/2007 về phê duyệt Quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Lạng Sơn), thiếu 4,41 ha rừng chưa được xác định. Nên chưa đủ cơ sở để đánh giá sự phù hợp của Dự án với quy hoạch lâm nghiệp".*

Để đảm bảo sự phù hợp với quy hoạch Lâm nghiệp Quốc gia *(trong thời gian quy hoạch Lâm nghiệp quốc gia chưa được phê duyệt)*, trên cơ sở đề nghị của Quân khu 1 tại Văn bản số 2644/QK-TM ngày 15/9/2022, Sở Nông nghiệp

và Phát triển nông thôn Lạng Sơn đã tổng hợp, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 27/9/2022 về việc điều chỉnh một số nội dung Nghị quyết số 68/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phê chuẩn Đề án rà soát, điều chỉnh ranh giới ba loại rừng tỉnh Lạng Sơn đến năm 2030; UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Quyết định số 1607/QĐ-UBND ngày 10/10/2022 về việc điều chỉnh Quyết định số 1833/QĐ-UBND ngày 08/10/2007 của UBND tỉnh Lạng Sơn về phê duyệt Quy hoạch ba loại rừng tỉnh Lạng Sơn, trong đó: đã điều chỉnh 60,38 ha đất rừng phòng hộ, trong đó có 34,79 ha đất có rừng *(gồm 7,68 ha rừng tự nhiên và 27,11 ha rừng trồng)* và 25,59 ha đất trống ra ngoài quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Lạng Sơn *(xã Tân Minh 14,50 ha, xã Đào Viên 22,51 ha, huyện Tràng Định; xã Thụy Hùng 4,39 ha; xã Thanh Long 6,24 ha, xã Trùng Khánh 12,74 ha, huyện Văn Lãng)*; điều chỉnh 4,47 ha đất rừng sản xuất, trong đó có 2,36 ha đất có rừng *(gồm 0,83 ha rừng tự nhiên và 1,53 ha rừng trồng)* và 2,11 ha đất trống ra ngoài quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Lạng Sơn *(xã Tân Minh 0,83 ha, xã Đào Viên 3,32 ha, huyện Tràng Định; xã Thụy Hùng 0,17 ha; xã Thanh Long 0,15 ha, huyện Văn Lãng)*. Sau điều chỉnh toàn bộ diện tích của Dự án nằm ngoài ranh giới quy hoạch ba loại rừng tỉnh Lạng Sơn.

Đối với diện tích còn lại (trong đó có 4,41 ha đất có rừng) đã được UBND tỉnh Lạng Sơn điều chỉnh ra ngoài ranh giới quy hoạch 3 loại rừng, được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 68/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2019 về việc phê chuẩn Đề án rà soát, điều chỉnh ranh giới ba loại rừng tỉnh Lạng Sơn đến năm 2030, UBND tỉnh Lạng Sơn ban hành Quyết định số 687/QĐ-UBND ngày 24/4/2020 về việc phê duyệt Đề án rà soát, điều chỉnh ranh giới ba loại rừng tỉnh Lạng Sơn đến năm 2030, trong đó đã điều chỉnh ranh giới quy hoạch rừng phòng hộ tại Quyết định số 1833/QĐ-UBND ngày 08/10/2007 *(trên địa bàn các xã: Tân Minh, xã Đào Viên, huyện Tràng Định; xã Thụy Hùng; xã Thanh Long, Trùng Khánh huyện Văn Lãng)* sang rừng sản xuất và ra ngoài ranh giới quy hoạch 3 loại rừng.

(Có bản đồ chồng xếp quy hoạch 3 loại rừng kèm theo).

Thực hiện Công văn số 5561/BNN-TCLN ngày 22/8/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc thực hiện Nghị quyết số 61/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội. Sau khi điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Báo cáo số 460/BC-UBND ngày 12/10/2022 kết quả thực hiện việc rà soát, đưa diện tích rừng của các dự án đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng ra khỏi Quy hoạch ba loại rừng tỉnh Lạng Sơn đến năm 2030, báo cáo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kết quả thực hiện việc rà soát, đưa diện tích rừng của các dự án đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng ra khỏi Quy hoạch ba loại rừng tỉnh Lạng Sơn, trong đó có 05 dự án đã được Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tiếp nhận hồ sơ, phối hợp với các Bộ, ngành liên quan tổ chức thẩm định (tại thời điểm báo cáo). Trên cơ sở đó, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tổ chức thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đối với 02

dự án (Dự án đầu tư xây dựng và kinh doanh kết cấu hạ tầng Khu công nghiệp VSIP Lạng Sơn tại huyện Hữu Lũng, tỉnh Lạng Sơn[1] và Dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng, tỉnh Lạng Sơn - Trà Lĩnh, tỉnh Cao Bằng[2]).

(Chi tiết tại Phụ lục kèm theo).

3. Đối với nội dung: *"Tại Tờ trình số 15/TTr-UBND ngày 16/3/2023 của UBND tỉnh Lạng Sơn đề nghị chủ trương CMĐSDR đối với 41,89 ha, tuy nhiên, theo Báo cáo đánh giá tác động môi trường Dự án được Bộ Tài nguyên và Môi trường phê duyệt tại Quyết định số 3215/QĐ-BTNMT ngày 22/11/2022, trong tổng số 41,89 ha rừng đề nghị chủ trương CMĐSDR của Dự án, có 9,46 ha rừng thuộc diện tích chiếm dụng tạm thời của Dự án để làm bãi thải. Do vậy, đề nghị làm rõ việc trình chủ trương CMĐSDR đối với diện tích sử dụng tạm thời của Dự án, đảm bảo thống nhất giữa báo cáo đánh giá tác động môi trường được Bộ Tài nguyên và Môi trường phê duyệt và diện tích trình chủ trương CMĐSDR của UBND tỉnh"*.

Trên cơ sở phạm vi ranh giới dự án do Quân khu 1 cung cấp, tổng diện tích thực hiện Dự án đường TTBG tỉnh Lạng Sơn/QK1 (giai đoạn 2021-2025) có phạm vi quy mô 81,19ha *(bao gồm diện tích nền đường chiếm dụng vĩnh viễn và diện tích chiếm dụng tại các bãi đổ thải - để đổ đất thừa trong quá trình thi công Dự án)*. Trong tổng diện tích 81,19 ha thực hiện của Dự án, tổng diện tích đất có rừng là 42,22 ha, trong đó: Diện tích rừng tự nhiên là 9,57 ha và diện tích rừng trồng là 32,65 ha. Trong tổng số diện tích đất có rừng là 42,22 ha, diện tích rừng đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng sang mục đích khác của Dự án là 41,89 ha, bao gồm cả 9,46 ha rừng thuộc diện tích để làm bãi thải *(để đổ đất thừa trong quá trình thi công Dự án)*.

Dự án triển khai ở khu vực biên giới, nên việc sử dụng bãi đổ thải đã được quy hoạch của 2 huyện Tràng Định và Văn Lãng gặp nhiều khó khăn, khó khả thi *(việc vận chuyển xa, gây nguy cơ mất an toàn, chi phí Dự án tăng thêm, làm kéo dài thời gian hoàn thành Dự án)*, do đó cần phải bố trí các bãi đổ thải gần phạm vi thực hiện Dự án; diện tích các bãi đổ thải đã được xác định trong tổng diện tích thực hiện Dự án. Việc sử dụng các bãi đổ thải (để đổ đất thừa trong quá trình thi công Dự án) cũng tác động, chuyển mục đích sử dụng diện tích rừng tại các khu vực bãi đổ thải (trong đó có cả diện tích rừng tự nhiên), do đó cần phải đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng sang mục đích khác của Dự án đường TTBG tỉnh Lạng Sơn/QK1 (giai đoạn 2021-2025) đối với cả diện tích chiếm dụng tại các bãi đổ thải. Đồng thời, hiện nay UBND các huyện: Tràng Định, Văn Lãng đang thực hiện việc kiểm đếm, giải phóng mặt bằng, thu hồi đất đối với toàn bộ diện tích trong phạm vi thực hiện Dự án.

---

[1] Quyết định số 501/QĐ-TTg ngày 15/5/2023 của Thủ tướng Chính phủ về chủ trương đầu tư xây dựng và kinh doanh kết cấu hạ tầng Khu công nghiệp VSIP Lạng Sơn.

[2] Quyết định số 20/QĐ-TTg về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) -Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) theo hình thức đối tác công tư (PPP).

Như vậy, có đủ cơ sở pháp lý và thực tiễn để UBND tỉnh Lạng Sơn đề nghị chủ trương CMĐSDR đối với diện tích 9,46 ha rừng thuộc khu vực chiếm dụng đất để làm bãi đổ thải thải của Dự án.

UBND tỉnh Lạng Sơn trân trọng báo cáo, giải trình bổ sung các nội dung theo ý kiến của Cục Kiểm lâm tại Công văn số 203/KL-QLR ngày 30/6/2023 và kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng để thực hiện Dự án đường TTBG tỉnh Lạng Sơn/QK1 (giai đoạn 2021 -2025)./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Quân khu 1;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Sở: KHĐT, TNMT, NN&PTNT, GTVT;
- Côn an tỉnh, Bộ chỉ huy Quân sự tỉnh;
- UBND các huyện: Văn Lãng, Tràng Định;
- C, PVP UBND tỉnh, Phòng TH, Trung tâm Thông tin;
- Lưu: VT, KT(PVĐ).

TM. UỶ BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH LẠNG SƠN

Lương Trọng Quỳnh