UỶ BAN NHÂN DÂN **TỈNH LẠNG SƠN**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 1054 /UBND-KT V/v đề xuất điều chỉnh phương án đầu tư và hỗ trợ từ nguồn ngân sách trung ương đối với Dự án tuyến cao tốc Hữu Nghị - Chi Lăng	*Lạng Sơn, ngày 08 tháng 8 năm 2023*

Kính gửi:

- Thủ tướng Chính phủ;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Bộ Tài chính;
- Bộ Giao thông vận tải.

Trong những năm qua, được sự quan tâm của Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương đã hỗ trợ tỉnh Lạng Sơn tập trung đầu tư cải thiện kết cấu hạ tầng kinh tế, xã hội. Đặc biệt là đã hoàn thành và đưa vào khai thác tuyến đường cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn (đoạn Km45+100-Km109+660) có ý nghĩa rất quan trọng trong phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh của tỉnh Lạng Sơn, cũng như phát triển kinh tế vùng Đông Bắc. Tỉnh Lạng Sơn luôn xác định việc tập trung triển khai, sớm hoàn thành Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng để kết nối hoàn chỉnh tuyến đường cao tốc tới cửa khẩu Hữu Nghị là nhiệm vụ chính trị quan trọng hàng đầu của tỉnh. Để đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án, UBND tỉnh Lạng Sơn báo cáo, kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Bộ Giao thông vận tải như sau:

1. Quá trình triển khai thực hiện dự án

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 173/TTg-CN ngày 02/02/2018 triển khai đoạn cao tốc từ cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng và Dự án đường cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn theo hình thức Hợp đồng BOT, Công văn số 585/TTg-CN ngày 08/5/2018 về dự án cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn và bổ sung đoạn Hữu Nghị - Chi Lăng theo hình thức hợp đồng BOT, dự án tuyến cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn được phê duyệt gồm các Dự án thành phần 1 (đoạn Km45+100-Km108+500, kết hợp tăng cường mặt đường Quốc lộ 1 đoạn Km1+800-Km106+500) và Dự án thành phần 2 (đoạn Hữu Nghị - Chi Lăng), sử dụng 100% vốn nhà đầu tư.

Dự án thành phần 1 (đoạn Bắc Giang - Chi Lăng) đã hoàn thành, đưa vào khai thác vận hành năm 2020. Dự án thành phần 2 do nhà đầu tư và các ngân hàng tài trợ gặp khó khăn về nguồn vốn nên sau khi khởi động năm 2019 đã tạm dừng. Trên cơ sở kiến nghị, đề xuất tháo gỡ khó khăn, vướng mắc của UBND tỉnh Lạng Sơn, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Công văn số 961/TTg-CN ngày 14/10/2022 về việc hoàn thiện thủ tục triển khai dự án thành phần 2 (đoạn

Hữu Nghị - Chi Lăng) thuộc dự án tuyến cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn, theo đó: (i) Đồng ý tách Dự án thành phần 2 ra khỏi dự án tuyến cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn; tiếp tục giao UBND tỉnh Lạng Sơn là cơ quan chủ quản để thực hiện dự án; (ii) Thực hiện thủ tục chấm dứt Phụ lục hợp đồng với các Nhà đầu tư, Doanh nghiệp dự án thành phần 2; (iii) Tổ chức lựa chọn lại nhà đầu tư...

Thực hiện Thông báo số 320/TB-VPCP ngày 28/11/2021 của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại buổi làm việc với lãnh đạo tỉnh Lạng Sơn; Công văn số 961/TTg-CN ngày 14/10/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc hoàn thiện thủ tục triển khai dự án thành phần 2 (đoạn Hữu Nghị - Chi Lăng) thuộc dự án tuyến cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn, UBND tỉnh Lạng Sơn đã khẩn trương tổ chức lập, thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư và HĐND tỉnh đã phê duyệt chủ trương đầu tư dự án tại Nghị quyết số 41/NQ-HĐND ngày 30/12/2022.

2. Tình hình thực hiện và phương án đề xuất đầu tư Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng

2.1. Tình hình thực hiện

Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng có chiều dài toàn tuyến là 60km, trong đó đoạn Chi Lăng - Hữu Nghị dài 43km, đoạn Hữu Nghị - Tân Thanh - Cốc Nam dài 17km, được UBND tỉnh Lạng Sơn tổ chức lập, thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư và HĐND tỉnh Lạng Sơn đã phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng theo hình thức BOT tại Nghị quyết số 41/NQ-HĐND ngày 30/12/2022. Hiện nay, UBND tỉnh Lạng Sơn đang tổ chức thực hiện thủ tục thẩm định, phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án theo quy định, dự kiến phê duyệt dự án trong tháng 8/2023 và khởi công tháng 12/2023.

Tổng mức đầu tư dự án giai đoạn phân kỳ là 10.620 tỷ đồng, cơ cấu nguồn vốn gồm: vốn do nhà đầu tư, doanh nghiệp dự án PPP chịu trách nhiệm thu xếp khoảng 5.620 tỷ đồng (chiếm 52,92% tổng mức đầu tư); vốn nhà nước tham gia dự án PPP khoảng 5.000 tỷ đồng (chiếm 47,08% tổng mức đầu tư), trong đó: vốn ngân sách trung ương 2.500 tỷ đồng, vốn ngân sách tỉnh 2.500 tỷ đồng. Đến nay vốn NSTW đã được Thủ tướng Chính phủ giao chi tiết kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tại Quyết định số 888/QĐ-TTg ngày 24/7/2023 là 2.500 tỷ đồng; đối với nguồn ngân sách địa phương, tỉnh Lạng Sơn đã tập trung rà soát nguồn lực, cắt giảm danh mục dự án đầu tư công để bố trí vốn cho dự án. Tuy nhiên, hiện nay dự án phát sinh một số khó khăn, vướng mắc như sau:

(i) Theo phương án tài chính dự kiến tại Báo cáo nghiên cứu khả thi thì *thời gian thu phí hoàn vốn dự kiến 31 năm 11 tháng* là rất dài. Đối với hợp đồng dự án theo hình thức BOT, thời gian thu phí cũng chính là thời gian hợp đồng của dự án, do thời gian hoàn vốn của dự án rất dài nên khả năng huy động vốn để thực hiện dự án từ các nguồn vốn tín dụng, trái phiếu doanh nghiệp, hợp tác đầu tư... sẽ rất khó khăn. Trong khi đó theo quy định tại khoản 2 Điều 76 Luật PPP trong thời hạn 12 tháng kể từ ngày ký kết hợp đồng, nhà đầu tư, doanh

nghiệp dự án PPP đối với các dự án thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Hội đồng nhân dân tỉnh phải hoàn thành thu xếp tài chính do vậy chưa hấp dẫn các nhà đầu tư đối với dự án, qua khảo sát đến nay chỉ có 01 nhà đầu tư trong nước nộp hồ sơ quan tâm đến dự án.

(ii) Hiện nay kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của tỉnh mới bố trí được 1.500 tỷ đồng cho dự án, còn lại 1.000 tỷ đồng sẽ phải tiếp tục bố trí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau, trong điều kiện nguồn ngân sách tỉnh cũng như kế hoạch đầu tư công còn rất hạn hẹp sẽ ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án.

2.2. Phương án đề xuất đầu tư Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng

Để có thể hoàn chỉnh đầu tư toàn bộ tuyến trong năm 2025, đảm bảo kết nối với tuyến cao tốc Đồng Đăng - Trà Lĩnh theo kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 320/TB-VPCP ngày 28/11/2021 của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại buổi làm việc với lãnh đạo tỉnh Lạng Sơn, UBND tỉnh Lạng Sơn đề xuất phương án đầu tư dự án như sau:

2.2.1. Phương án 1: *tách đoạn tuyến từ Hữu Nghị đi Tân Thanh - Cốc Nam dài 17 km thành 01 dự án độc lập sử dụng vốn đầu tư công; đoạn Chi Lăng - Hữu Nghị dài 43km tiếp tục thực hiện theo hình thức hợp đồng BOT đã được HĐND tỉnh Lạng Sơn phê duyệt chủ trương đầu tư dự án tại Nghị quyết số 41/NQ-HĐND ngày 30/12/2022. Cụ thể:*

a) Sự cần thiết tách đoạn tuyến từ Hữu Nghị đi Tân Thanh - Cốc Nam: Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng thuộc đường cao tốc Bắc - Nam phía Đông tại Quyết định số 1454/QĐ-TTg ngày 01/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch mạng lưới đường bộ thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến 2050; tuyến có tổng chiều dài khoảng 60 km (trong đó đoạn Hữu Nghị - Chi Lăng dài khoảng 43km, đoạn tuyến kết nối cửa khẩu Tân Thanh, cửa khẩu Cốc Nam, đảm bảo kết nối với tuyến cao tốc Đồng Đăng - Trà Lĩnh dài khoảng 17 km).

Đến nay toàn bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông đã được triển khai đầu tư (654km đầu tư giai đoạn 2017 - 2020, khoảng 721km đầu tư giai đoạn 2021 - 2025), dự kiến đến năm 2025 sẽ nối thông toàn tuyến. Do vậy việc triển khai đầu tư, sớm hoàn thành đoạn tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng và đoạn tuyến cao tốc từ Hữu Nghị đi Tân Thanh - Cốc Nam có ý nghĩa rất quan trọng và cần thiết.

Đoạn tuyến cao tốc từ Hữu Nghị đi Tân Thanh - Cốc Nam (dài 17km) chính là đoạn tuyến kết nối giữa cao tốc Hữu Nghị - Chi Lăng và cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng). Theo Quy hoạch mạng lưới đường bộ thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến 2050 tại Quyết định số 1454/QĐ-TTg ngày 01/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ thì đoạn tuyến cao tốc từ Hữu Nghị đi Tân Thanh - Cốc Nam thuộc phạm vi của tuyến cao tốc Đồng Đăng - Trà Lĩnh (điểm đầu tại Cao Lộc tỉnh Lạng Sơn, điểm cuối tại cửa khẩu Trà Lĩnh tỉnh Cao Bằng).

Tuy nhiên, phạm vi Dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) theo hình thức đối tác công tư được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1212/QĐ-TTg ngày 10/8/2020, phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Quyết định số 20/QĐ-TTg ngày 16/01/2023: điểm đầu dự án tại nút giao khu vực cửa khẩu Tân Thanh, huyện Văn Lãng, tỉnh Lạng Sơn; điểm cuối tại ranh giới quy hoạch Khu kinh tế cửa khẩu Trà Lĩnh, huyện Trùng Khánh, tỉnh Cao Bằng.

Như vậy để kết nối giữa tuyến cao tốc Hữu Nghị - Chi Lăng và tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) thì cần phải thực hiện đoạn tuyến cao tốc từ Hữu Nghị đi Tân Thanh - Cốc Nam (dài 17km). Tại Thông báo số 320/TB-VPCP ngày 28/11/2021 của Văn phòng Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành liên quan đề xuất vốn hỗ trợ bổ sung từ ngân sách trung ương cho tỉnh Lạng Sơn để thực hiện đoạn tuyến từ Hữu Nghị đi Tân Thanh - Cốc Nam.

b) Tổng mức đầu tư dự kiến của đoạn tuyến từ Hữu Nghị đi Tân Thanh - Cốc Nam khoảng 2.600 tỷ đồng, dự kiến nguồn vốn đầu tư công bố trí cho dự án như sau:

- Ngân sách trung ương: 1.351 tỷ đồng, trong đó 1.000 tỷ đồng đề nghị bổ sung từ nguồn tăng thu ngân sách trung ương năm 2022 (*UBND tỉnh đề xuất tại văn bản số 47/UBND-KT ngày 30/3/2021)*; 351 tỷ đồng từ nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của tỉnh đã đưa vào dự phòng đầu tư công trung hạn, tỉnh đề xuất phân bổ lại cho dự án đoạn cao tốc từ cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng *(UBND tỉnh Lạng Sơn đề xuất tại Báo cáo số 395/BC-UBND ngày 08/8/2023)*;

- Ngân sách địa phương: 1.249 tỷ đồng, tỉnh cam kết bố trí đủ vốn thực hiện dự án từ nguồn ngân sách địa phương.

c) Tổng mức đầu tư dự kiến của đoạn tuyến Hữu Nghị - Chi Lăng theo hình thức BOT (sau khi tách đoạn từ Hữu Nghị đi Tân Thanh - Cốc Nam) là khoảng 8.000 tỷ đồng, dự kiến nguồn vốn bố trí cho dự án như sau:

- Ngân sách nhà nước khoảng 3.800 tỷ đồng (đảm bảo tỷ lệ <50% TMĐT), gồm NSTW: 2.500 tỷ đồng đã được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 888/QĐ-TTg ngày 24/7/2023; NSĐP khoảng 1.300 tỷ đồng, đã được tỉnh Lạng Sơn đưa vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

- Vốn của Nhà đầu tư khoảng 4.200 tỷ đồng.

2.2.2. Phương án 2: *Giữ nguyên theo phương án đã được phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 41/NQ-HĐND ngày 30/12/2022 của HĐND tỉnh Lạng Sơn.*

Từ những khó khăn, vướng mắc đã phân tích trên, để giảm thời gian thu phí, tăng tính khả thi của phương án tài chính, khả năng huy động vốn để thực hiện dự án, thu hút được nhiều nhà đầu tư tham gia đấu thầu thực hiện dự án; việc tách thành 02 dự án có thể thực hiện đồng thời sẽ rút ngắn thời gian thực hiện dự án, đáp ứng yêu cầu hoàn thành dự án trước năm 2025. Do vậy UBND

tỉnh Lạng Sơn đề xuất **lựa chọn phương án 1** (tách đoạn Hữu Nghị - Tân Thanh - Cốc Nam thành dự án độc lập sử dụng vốn đầu tư công).

UBND tỉnh Lạng Sơn kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Bộ Giao thông vận tải quan tâm xem xét, hỗ trợ./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Sở: GTVT, KHĐT, TC;
- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh;
- C, PVP UBND tỉnh, Phòng TH;
- Lưu: VT, KT(VAT).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lương Trọng Quỳnh