ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH LẠNG SƠN	CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số:1093 /UBND-TH V/v đề xuất tổ chức kỳ họp chuyên đề tháng 9/2023 của HĐND tỉnh	*Lạng Sơn, ngày 16 tháng 8 năm 2023*

Kính gửi: Thường trực HĐND tỉnh.

Để kịp thời triển khai thực hiện các nhiệm vụ phát sinh phục vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh, nhất là thủ tục liên quan đến các dự án quan trọng, cấp bách, UBND tỉnh trân trọng đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xem xét tổ chức kỳ họp chuyên đề trong tháng 9/2023 của HĐND tỉnh để quyết định một số nội dung thuộc thẩm quyền, cụ thể như sau:

I. Nội dung trình kỳ họp chuyên đề tháng 9/2023 của HĐND tỉnh

1. Tờ trình của Chủ tịch UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh miễn nhiệm Ủy viên UBND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 đối với ông Bùi Văn Côi, nguyên Giám đốc Sở Tài Nguyên và Môi trường.

2. Tờ trình của Chủ tịch UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh miễn nhiệm Ủy viên UBND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 đối với ông Nguyễn Phúc Hà, nguyên Giám đốc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

3. Tờ trình của Chủ tịch UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh bầu bổ sung Ủy viên UBND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 đối với ông Nguyễn Ngọc Thiều, Giám đốc Sở Tài Nguyên và Môi trường.

4. Tờ trình của Chủ tịch UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh bầu bổ sung Ủy viên UBND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 đối với Nguyễn Đặng Ân, Giám đốc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

5. Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc giao số lượng cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn và số lượng người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn năm 2023.

Ngày 10/6/2023, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố (bãi bỏ Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009, Nghị định số 112/2011/NĐ-CP ngày 05/12/2011 và Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019). Trong đó quy định nhiệm vụ của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quy định về số lượng cán bộ, công chức cấp xã, số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện. Do đó việc trình nội dung trên là cần thiết.

6. Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về dự kiến kế hoạch đầu tư công và kế hoạch vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2024 tỉnh Lạng Sơn.

Tại Công văn số 4460/BKHĐT-TH ngày 13/6/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2024, yêu cầu tỉnh báo cáo về Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính trước ngày 31/7/2023. Tại khoản 5 Điều 56 Luật Đầu tư công quy định: *"Trước ngày 25 tháng 7 hằng năm, Ủy ban nhân dân báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm sau"*. Tuy nhiên, ngày 13/6/2023 Bộ Kế hoạch và Đầu tư mới có Công văn hướng dẫn, đồng thời phải tổng hợp số liệu từ các huyện, thành phố, các chủ đầu tư nên chưa kịp thời tổng hợp trình HĐND tỉnh thông qua phương án dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2024 tại kỳ họp thứ 18. Để có cơ sở báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, việc trình HĐND tỉnh nội dung trên là cần thiết.

7. Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về tác động của việc thực hiện Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng theo hình thức BOT trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Điểm a khoản 2 Điều 19 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư ngày năm 2020 quy định nội dung báo cáo nghiên cứu khả thi gồm "kết quả tiếp thu ý kiến về tác động của việc thực hiện dự án theo phương thức PPP khi có ý kiến của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh nơi thực hiện dự án, hiệp hội nghề nghiệp liên quan đến lĩnh vực đầu tư."

Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng theo hình thức BOT đã được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 41/NQ-HĐND ngày 30/12/2022. Hiện nay công tác lập, thẩm tra hồ sơ Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án đã thực hiện xong và Hội đồng thẩm định cấp cơ sở đang thực hiện các bước thẩm định theo quy định.

Để đảm bảo điều kiện phê duyệt hồ sơ Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án, cần thiết có ý kiến của HĐND tỉnh về tác động thực hiện dự án theo quy định tại Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư.

8. Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh phân cấp cho HĐND cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Thực hiện điểm b khoản 5 Điều 7 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia[1]; mục 2 Công văn số 3948/BKHĐT-TCTT ngày 14/6/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc thực hiện một số quy định của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP[2]; khoản 8 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước[3];

---

[1] Điểm b khoản 5 Điều 7 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP: *"Bộ, cơ quan trung ương và **Ủy ban nhân dân các cấp** tại địa phương phải hoàn thành việc giao mục tiêu, nhiệm vụ; dự toán ngân sách nhà nước hằng năm chi tiết theo dự án thành phần thuộc chương trình mục tiêu quốc gia; cơ cấu vốn đầu tư phát triển, kinh phí sự nghiệp, nguồn vốn trong nước, ngoài nước; danh mục dự án đầu tư thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia cho các cơ quan, đơn vị, cấp trực thuộc **theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, đầu tư công**".*

[2] Khoản 2 Công văn số 3948/BKHĐT-TCTT ngày 14/6/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc thực hiện một số quy định của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP: *"Căn cứ Quyết định của Thủ tướng Chính phủ giao dự toán ngân sách trung ương và mục tiêu, nhiệm vụ hàng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân bổ ngân sách nhà nước hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia theo quy định tại **Điều 30, Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước***

khoản 2 Điều 64 và khoản 2, 3 Điều 83 Luật Đầu tư công[4]; trong các năm 2022-2023, trên cơ sở Nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã giao danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án cấp tỉnh quản lý. Đối với nguồn vốn phân cấp cho cấp huyện quản lý: HĐND cấp huyện thực hiện phân bổ chi tiết danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án cấp huyện, cấp xã theo quy định khoản 2 Điều 83 Luật Đầu tư công.

Tuy nhiên, hiện nay tại khoản 3 Điều 1 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia quy định rõ: *Trong trường hợp cần thiết, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ quy định Luật Tổ chức chính quyền địa phương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm của chương trình mục tiêu quốc gia phù hợp với điều kiện thực tiễn tại địa phương*.

Để đảm bảo triển khai thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia 5 năm và hằng năm trên địa bàn tỉnh thuận lợi, khả thi và đúng quy định, việc trình HĐND tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn là rất cần thiết và đúng thẩm quyền.

9. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Tại khoản 3 Điều 20 Luật Lâm nghiệp quy định: "*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng phòng hộ đầu nguồn, rừng phòng hộ biên giới, rừng phòng hộ chắn gió, chắn cát bay và rừng phòng hộ chắn sóng, lấn biển dưới 20 ha; rừng sản xuất dưới 50 ha; rừng bảo vệ nguồn nước của cộng đồng dân cư*".

Để kịp thời triển khai các thủ tục liên quan của các dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích

---

năm 2015 *và tại* ***Điều 83, Điều 84 Luật Đầu tư công năm 2019****. Trong đó, làm rõ phương án phân bổ ngân sách nhà nước cho các cơ quan, đơn vị và cấp trực thuộc chi tiết đến nội dung, dự án thành phần (tổng mức và cơ cấu vốn) và* ***danh mục dự án đầu tư****...".*

[3] Khoản 8 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước về nhiệm vụ, quyền hạn của **Hội đồng nhân dân các cấp**: *"8. Quyết định danh mục các chương trình, dự án thuộc kế hoạch đầu tư trung hạn nguồn* ***ngân sách nhà nước của ngân sách cấp mình****; quyết định chương trình, dự án đầu tư quan trọng của địa phương được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước."*

[4] Khoản 2, 3 Điều 83 Luật Đầu tư công về nhiệm vụ, quyền hạn của **Hội đồng nhân dân các cấp**: *"2. Xem xét, cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm* ***danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương bổ sung có mục tiêu****. 3. Quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm* ***toàn bộ danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án*** *sử dụng vốn ngân sách địa phương."*

Khoản 2 Điều 64 Luật Đầu tư công về tổ chức điều hành kế hoạch đầu tư công: *"2. Căn cứ nghị quyết của Quốc hội, quyết định giao kế hoạch của cấp có thẩm quyền, nghị quyết của* ***Hội đồng nhân dân các cấp*** *về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, Bộ, cơ quan trung ương và địa phương,* ***Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã*** *và các cơ quan, đơn vị sử dụng vốn đầu tư công quyết định các giải pháp tổ chức điều hành kế hoạch đầu tư công* ***thuộc nguồn vốn do cấp mình quản lý****".*

sử dụng rừng của 04 dự án, cụ thể: (1) Dự án Đầu tư trang trại chăn nuôi Đại Dương của Công ty TNHH chăn nuôi Đại Dương, diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác là 12,555 ha rừng trồng ngoài quy hoạch 3 loại rừng có nguồn gốc là rừng sản xuất; (2) Dự án Đầu tư xây dựng tuyến đường tránh ĐT.226 (đoạn qua thị trấn Bình Gia, Văn Mịch) và Khu tái định cư, dân cư thị trấn Bình Gia của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Lạng Sơn, diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác là 2,974 ha rừng trồng ngoài quy hoạch 3 loại rừng có nguồn gốc là rừng sản xuất; (3) Dự án Xây dựng Bưu cục cửa khẩu quốc tế Hữu Nghị, tỉnh Lạng Sơn của Tổng Công ty Bưu điện Việt Nam diện tích đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác là 0,91 ha rừng trồng ngoài quy hoạch có nguồn gốc là rừng phòng hộ; (4) Dự án Công trình Quốc phòng DDH14/CZ3 của Sư đoàn 3, Quân khu 1 (hồ sơ mật), diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác là 3,41 ha rừng trồng ngoài quy hoạch 3 loại rừng có nguồn gốc là rừng sản xuất.

Các dự án trên đã được HĐND tỉnh quyết định chủ trương, UBND tỉnh quyết định điều chỉnh đưa ra ngoài quy hoạch 3 loại rừng, nay cần thiết thực hiện tiếp thủ tục chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để bảo đảm theo đúng quy định pháp luật.

10. Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung nội dung Kế hoạch vốn sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2022 - 2023 tỉnh Lạng Sơn (lần 2).

Trong quá trình rà soát khả năng thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ kế hoạch vốn sự nghiệp chương trình xây dựng nông thôn mới nguồn vốn năm 2022 chuyển nguồn sang năm 2023 và vốn năm 2023, thành phố Lạng Sơn và huyện Tràng Định phát sinh một số nội dung đã giao dự toán không sử dụng hết, đề nghị điều chỉnh sang nhiệm vụ khác, cụ thể:

(1) Công tác giải ngân nguồn vốn hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc chương trình xây dựng nông thôn mới gặp nhiều khó khăn. Hiện nay để chọn được đối tượng làm chủ thể trong việc liên kết sản xuất theo chuỗi giá trị có năng lực và đúng định hướng phát triển của thành phố Lạng Sơn là chưa khả thi. Do đó đề xuất điều chỉnh nội dung "Hỗ trợ phát triển sản xuất và các hình thức tổ chức sản xuất" được giao vốn năm 2022, năm 2023 sang triển khai thực hiện các nội dung khác phù hợp với tình hình thực tế trên địa bàn thành phố.

(2) Sau khi thực hiện triển khai, huyện Tràng Định báo cáo không có khả năng sử dụng hết kế hoạch vốn sự nghiệp năm 2022 được giao thực hiện mô hình "Xây dựng chuỗi liên kết sản xuất và tiêu thụ Thạch đen tại các xã Chi Lăng, Tri Phương, Đội Cấn, Quốc Việt, Quốc Khánh huyện Tràng Định", đề xuất điều chỉnh vốn sang thực hiện mô hình khác để đảm bảo giải ngân 100% kế hoạch vốn được giao.

Các nội dung đề nghị điều chỉnh đảm bảo theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 6 Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ và Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ; đồng thời không làm thay đổi tổng nguồn vốn đã phân bổ. Để triển khai cho phù hợp

với điều kiện thực tế và không phát sinh vướng mắc trong quá trình giải ngân, việc đề xuất điều chỉnh, bổ sung một số nội dung kế hoạch vốn sự nghiệp thực hiện chương trình xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2022 - 2023 là cần thiết.

11. Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định mức hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn các huyện nghèo từ nguồn ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Nội dung đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận tại Thông báo số 530/TB-HĐND ngày 06/6/2023 về đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành quy định mức hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn các huyện nghèo từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

12. Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh thông qua Điều chỉnh, bổ sung Danh mục các dự án phải thu hồi đất năm 2023; Danh mục các dự án có sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng vào các mục đích khác năm 2023 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Hiện nay, UBND tỉnh đã phê duyệt phương án điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 của 11/11 huyện, thành phố theo quy định của pháp luật đất đai. Trong quá trình triển khai thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất năm 2023, UBND các huyện, thành phố đã rà soát, tổng hợp, trong đó phát sinh một số danh mục dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng do đã có thay đổi về quy mô, địa điểm so với Nghị quyết được HĐND tỉnh thông qua; một số dự án phát sinh cấp thiết cần triển khai ngay, đã có trong quy hoạch sử dụng đất cấp huyện được phê duyệt nhưng chưa có trong kế hoạch sử dụng đất năm 2023.

Việc trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết trên là cần thiết để UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh, bổ sung kế hoạch sử dụng đất năm 2023 cấp huyện và tổ chức thực hiện các thủ tục thu hồi đất, chuyển mục đích theo quy định.

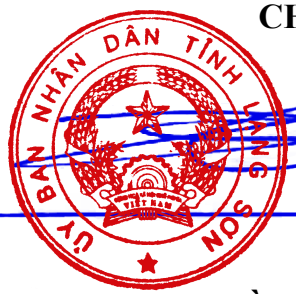
II. Đề xuất thời gian tổ chức kỳ họp chuyên đề của HĐND tỉnh

Trong giữa tháng 9 năm 2023.

UBND tỉnh trân trọng đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành;
- UBND các huyện, thành phố;
- C, PVP UBND tỉnh, các phòng CV, ĐV;
- Lưu: VT, TH (ĐTK).

CHỦ TỊCH



Hồ Tiến Thiệu