UỶ BAN NHÂN DÂN **TỈNH LẠNG SƠN**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số:1100 /UBND-KT V/v xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách đặc thù khuyến khích phát triển lâm nghiệp bền vững trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2030	*Lạng Sơn, ngày 17 tháng 8 năm 2023*

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách đặc thù khuyến khích phát triển lâm nghiệp bền vững trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2030 như sau:

1. Quá trình nghiên cứu, triển khai xây dựng dự thảo Nghị quyết

Thực hiện ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Thông báo số 1001/TB-HĐND ngày 09/11/2022 về giám sát tình hình thực hiện Đề án Phát triển lâm nghiệp bền vững trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2020-2030 và một số dự án trồng rừng đã được UBND tỉnh phê duyệt giai đoạn 2016-2021 và Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lạng Sơn về việc Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh, UBND tỉnh đã giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách đặc thù khuyến khích phát triển lâm nghiệp bền vững trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2030 theo trình tự, thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tiến hành khảo sát tại các huyện trên địa bàn tỉnh, xây dựng báo cáo đánh giá thực trạng chính sách lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, báo cáo đánh giá tác động của chính sách đặc thù khuyến khích phát triển lâm nghiệp bền vững trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2030, dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh lấy ý kiến các cơ quan, ban, ngành, huyện, thành phố, đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Lạng Sơn xin ý kiến, tiếp thu hoàn chỉnh gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.

Ngày 19/7/2023 Lãnh đạo UBND tỉnh đã tổ chức họp chuyên đề xem xét dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết và hồ sơ kèm theo; Ủy ban nhân dân tỉnh đã xem xét, thảo luận nội dung trên tại phiên họp thường kỳ tháng 7 năm 2023 (ngày 01/8/2023) thống nhất nhận định việc xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách đặc thù khuyến khích phát triển lâm nghiệp bền vững trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023 - 2030 là cần thiết.

Tuy nhiên, tại thời điểm hiện nay, việc trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết trên là chưa phù hợp, với các lý do sau:

(1) Dự kiến nguồn lực thực hiện các chính sách theo dự thảo là rất lớn, bình quân ngân sách tỉnh phải bố trí khoảng 27.000 triệu đồng/năm cho giai đoạn 2024-2025, trên 29.000 triệu đồng/năm cho giai đoạn 2026-2030. Việc cân đối ngân sách tỉnh để bố trí số kinh phí trên là rất khó khăn, khó có khả năng thực hiện; trong kỳ ngân sách, kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 chưa có nội dung dự kiến bố trí cho thực hiện chính sách.

(2) Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định về một số chính sách đầu tư trong Lâm nghiệp, nội dung dự thảo gồm có: chính sách hỗ trợ bảo vệ rừng, khoán bảo vệ rừng, kinh phí chữa cháy rừng, khoanh nuôi tái sinh rừng, khoanh nuôi tái sinh có trồng bổ sung, hỗ trợ đầu tư trồng rừng sản xuất và phát triển lâm sản ngoài gỗ, hỗ trợ trồng cây phân tán, hỗ trợ tín dụng đầu tư trồng rừng gỗ lớn, hỗ trợ kinh phí xây dựng phương án quản lý rừng bền vững và cấp chứng chỉ quản lý rừng bền vững, hỗ trợ đầu tư xây dựng đường lâm nghiệp và đường băng cản lửa tại những khu rừng sản xuất, hỗ trợ đầu tư phát triển hợp tác, liên kết trồng rừng sản xuất gắn với chế biến và tiêu thụ lâm sản, trợ cấp gạo bảo vệ và phát triển rừng, hỗ trợ đầu tư cơ sở sản xuất giống cây trồng lâm nghiệp, hỗ trợ đầu tư khu lâm nghiệp ứng dụng công nghệ cao… Hiện nay Chính phủ đang trong quá trình xem xét, chưa ban hành Nghị định do đó chưa có cơ sở để xác định các nội dung chính sách của Trung ương, chính sách đặc thù của tỉnh. Nếu ban hành chính sách đặc thù của tỉnh ở thời điểm hiện tại có thể sẽ bị chồng chéo về nội dung hỗ trợ, mức hỗ trợ thấp hơn chính sách của Trung ương, việc triển khai chính sách sẽ không khả thi.

(3) Tại buổi làm việc ngày 21/7/2023, Thứ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Nguyễn Quốc Trị đã kết luận *"trong thời gian tới sẽ bổ sung quy định sử dụng nguồn tiền trồng rừng thay thế để hỗ trợ cho trồng rừng gỗ lớn" và chỉnh sửa một số thông tư trong hoạt động lâm nghiệp.* Hiện nay, tỉnh Lạng Sơn có nhiều dự án đầu tư, có chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác phải thực hiện nghĩa vụ trồng rừng thay thế, cụ thể:

- Hiện nay có 11 dự án đã chuyển mục đích sử dụng rừng với tổng diện tích 334,69 ha, nhưng chưa hoàn thành nghĩa vụ trồng rừng thay thế theo quy định. Căn cứ Thông tư số 25/2022/TT-BNNPTNT quy định về trồng rừng thay thế: đơn giá bình quân khi lập dự toán thiết kế trồng rừng thay thế thời điểm hiện nay khoảng 85.000.000 đồng/ha, như vậy tổng kinh phí dự kiến nộp tiền trồng rừng thay thế dự kiến khoảng trên 29 tỷ đồng.

- Đối với các công trình dự án trong quy hoạch sử dụng đất đã được điều chỉnh ra ngoài quy hoạch ba loại rừng với tổng diện tích khoảng 4.752 ha, dự kiến kinh phí trồng rừng thay thế khoảng 404 tỷ đồng.

Vì vậy nguồn tiền trồng rừng thay thế của tỉnh trong thời gian tới tương đối lớn (trên 430 tỷ đồng), có thể bảo đảm hỗ trợ cho việc trồng rừng gỗ lớn trên địa bàn tỉnh mà không phải sử dụng tiền ngân sách tỉnh.

2. Đề xuất, kiến nghị

Từ những lý do phân tích nêu trên, để chính sách ban hành đảm bảo tính khả thi, phù hợp với quy định chính sách của Trung ương, UBND tỉnh đề xuất Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tạm thời chưa xây dựng, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách đặc thù khuyến khích phát triển lâm nghiệp bền vững trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2030 vào thời điểm hiện nay.

Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định quy định về một số chính sách đầu tư trong Lâm nghiệp, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành các văn bản hướng dẫn, chỉnh sửa một số thông tư, quyết định hiện nay đang vướng mắc, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tiếp tục rà soát các chính sách của Trung ương, của tỉnh, nếu thấy cần thiết UBND tỉnh sẽ báo cáo đề xuất xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách đặc thù khuyến khích phát triển lâm nghiệp bền vững trên địa bàn.

Ủy ban nhân dân tỉnh trân trọng báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét theo quy định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Các Sở: NNPTNT, TP, TC, KHĐT, TNMT;
- UBND các huyện, thành phố;
- C, PVP UBND tỉnh, Phòng TH, Trung tâm Thông tin;
- Lưu: VT, KT (PVĐ).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH LẠNG SƠN

Lương Trọng Quỳnh