UBND TỈNH LẠNG SƠN **VĂN PHÒNG**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số:5000 /VP-KT V/v phối hợp rà soát các quy định về sử dụng nguồn kinh phí tài trợ quy hoạch của doanh nghiệp	*Lạng Sơn, ngày 10 tháng 10 năm 2023*

Kính gửi: Văn phòng Tỉnh uỷ.

Theo đề nghị của Văn phòng Tỉnh ủy tại Công văn số 1753-CV/VPTU ngày 28/9/2023 về việc phối hợp rà soát các quy định về sử dụng nguồn kinh phí tài trợ quy hoạch của doanh nghiệp, Văn phòng UBND tỉnh đã phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan liên quan rà soát các quy định về sử dụng nguồn kinh phí tài trợ quy hoạch của doanh nghiệp và báo cáo kết quả như sau:

1. Quy định pháp luật và các văn bản chỉ đạo về tài trợ kinh phí của các tổ chức cá nhân cho công tác lập quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng

Qua rà soát hệ thống pháp luật hiện hành và các văn bản chỉ đạo của cấp có thẩm quyền, có các quy định liên quan đến nội dung kinh phí lập quy hoạch cụ thể như sau:

- Khoản 2 Điều 12 Luật Quy hoạch đô thị năm 2009, quy định: *"2. Nhà nước khuyến khích tổ chức, cá nhân trong nước và tổ chức, cá nhân nước ngoài tài trợ kinh phí để lập quy hoạch đô thị."*

- Khoản 2 Điều 19 Luật Xây dựng năm 2014 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17/6/2020, quy định: *"2. Nhà nước khuyến khích tổ chức, cá nhân trong nước và tổ chức, cá nhân nước ngoài tài trợ kinh phí để lập quy hoạch xây dựng."*

- Khoản 3 Điều 10 Luật Quy hoạch năm 2017, quy định: *"3. Nhà nước ban hành cơ chế, chính sách khuyến khích tổ chức, cá nhân trong nước và tổ chức, cá nhân nước ngoài hỗ trợ nguồn lực cho hoạt động quy hoạch bảo đảm khách quan, công khai, minh bạch."*

- Khoản 1 Điều 4 Nghị định số 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng quy định kinh phí từ ngân sách nhà nước được cân đối trong kế hoạch hàng năm để lập và tổ chức thực hiện công tác quy hoạch xây dựng.

- Điểm b khoản 2 Điều 5 Nghị định số 44/2015/NĐ-CP quy định: *"Ủy ban nhân dân các cấp lập danh mục dự án quy hoạch xây dựng và kế hoạch kinh phí từ ngân sách nhà nước hàng năm đối với các quy hoạch xây dựng trong phạm vi quản lý hành chính."*

- Công văn số 1154/BXD-QHKT ngày 07/4/2022 của Bộ Xây dựng về việc tăng cường quản lý công tác lập quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng, trong đó có nội dung: *"3. Đề nghị Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương rà soát, xây dựng kế hoạch lập quy hoạch, lập danh mục dự án quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng và kế hoạch kinh phí từ ngân sách nhà nước làm cơ*

sở để chủ động bố trí kinh phí lập quy hoạch trên địa bàn theo quy định tại Điều 5 Nghị định số 44/2015/NĐ-CP. Đồng thời, tiếp tục thực hiện nghiêm các nhiệm vụ đã được Thủ tướng Chính phủ giao tại Chỉ thị số 05/CT-TTg, Quyết định số 1398/QĐ-TTg, Nghị quyết số 119/NQ-CP và Kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại Thông báo số 74/TB-VPCP ngày 17/3/2022 của Văn phòng Chính phủ; chỉ đạo bổ sung nội dung đã thực hiện trong báo cáo gửi Bộ Xây dựng theo quy định về chế độ báo cáo thống kê ngành Xây dựng, làm cơ sở để Bộ Xây dựng tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả thực hiện."

- Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam tại Công văn số 4658/VPCP-CN ngày 26/12/2022 của Văn phòng Chính phủ về việc tình hình liên quan an ninh trong lĩnh vực tài trợ lập quy hoạch đô thị trên cả nước giai đoạn 2017-2022, trong đó: *"giao các Bộ: Xây dựng, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tư pháp và Uỷ ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các cơ quan liên quan nghiên cứu báo cáo đề xuất của Bộ Công an (Công văn số 1719/BC-BCA-ANKT ngày 24/10/2022), tăng cường việc chấp hành nghiêm quy định pháp luật có liên quan an ninh trong lĩnh vực tài trợ lập quy hoạch đô thị, có giải pháp xử lý cụ thể, hiệu quả theo chức năng, nhiệm vụ được giao theo đúng quy định của pháp luật, bảo đảm phát triển kinh tế - xã hội gắn với bảo đảm an ninh quốc phòng."*

Căn cứ các văn bản pháp luật và chỉ đạo nêu trên, Ủy ban nhân dân các cấp cần lập danh mục các dự án quy hoạch trong kế hoạch hằng năm và đảm bảo kinh phí cho công tác lập quy hoạch xây dựng theo quy định. Trường hợp khả năng bố trí ngân sách địa phương cho công tác quy hoạch xây dựng hạn chế, UBND các cấp có thể căn cứ danh mục các dự án quy hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt để kêu gọi các tổ chức, cá nhân tài trợ kinh phí cho công tác lập quy hoạch xây dựng. Việc tiếp nhận, quản lý và sử dụng nguồn kinh phí tài trợ để lập và tổ chức thực hiện công tác quy hoạch xây dựng được thực hiện theo quy định pháp luật về xây dựng, pháp luật về ngân sách nhà nước và các quy định pháp luật khác liên quan.

2. Quy định về quản lý, sử dụng nguồn kinh phí tài trợ quy hoạch của các tổ chức cá nhân

- Tại điểm b Điều 3a Nghị định số 37/2019/NĐ-CP ngày 07/5/2019 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Quy hoạch (được bổ sung bởi khoản 2 Điều 1 Nghị định 58/2023/NĐ-CP ngày 12/8/2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2019/NĐ-CP ngày 07/5/2019), quy định: *"b) Nguồn lực hỗ trợ hoạt động quy hoạch bằng kinh phí của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong nước được tiếp nhận, quản lý và sử dụng theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước."*

- Căn cứ quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, cụ thể:

+ Tại khoản 2 Điều 8 quy định về nguyên tắc quản lý ngân sách nhà nước: *"2. Toàn bộ các khoản thu, chi ngân sách phải được dự toán, tổng hợp đầy đủ vào ngân sách nhà nước."*

+ Tại khoản 2 Điều 13 quy định về kế toán, quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước: *"2. Các khoản thu, chi của ngân sách nhà nước phải được hạch toán kế toán, quyết toán đầy đủ, kịp thời, đúng chế độ."*

+ Tại điểm t khoản 1 Điều 37 quy định về nguồn thu của ngân sách địa phương quy định: *"t. Huy động đóng góp từ các cơ quan, tổ chức, cá nhân theo quy định của pháp luật;"*

+ Tại điểm a khoản 1 Điều 38 quy định về nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương quy định: *"a) Đầu tư cho các dự án do địa phương quản lý theo các lĩnh vực được quy định tại khoản 2 Điều này;"*

+ Tại điểm điểm I khoản 2 Điều 38 quy định về nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương quy định:*"2. Chi thường xuyên của các cơ quan, đơn vị ở địa phương được phân cấp trong các lĩnh vực:*

i) Các hoạt động kinh tế;"

+ Căn cứ Thông tư số 324/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định hệ thống mục lục ngân sách nhà nước; Thông tư số 93/2019/TT-BTC ngày 31/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 324/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Bộ Tài chính quy định hệ thống mục lục ngân sách nhà nước và Thông tư số 51/2022/TT-BTC ngày 11/8/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về hệ thống mục lục ngân sách Nhà nước quy định về các hoạt động kinh tế Loại 280 Khoản 332 Phụ lục II (trang 28, 30) theo điểm i khoản 2 Điều 8 là Các hoạt động điều tra, thăm dò, khảo sát, tư vấn, <u>*quy hoạch trong các lĩnh vực kinh tế*</u>, xã hội, nhân văn.

Theo các quy định nêu trên, nguồn kinh phí tài trợ quy hoạch của các tổ chức, cá nhân được hạch toán vào tài khoản thu ngân sách. Khi phát sinh nguồn tài trợ các đơn vị thực hiện nộp vào tài khoản thu ngân sách cấp tỉnh *(đối với khoản thu phát sinh thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý)* tài khoản thu ngân sách cấp huyện *(đối với khoản thu phát sinh thuộc Ủy ban nhân dân huyện quản lý)*; việc hạch toán chương, loại, khoản thực hiện theo quy định tại Thông tư số 324/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về hệ thống mục lục ngân sách Nhà nước được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 93/2019/TT-BTC và Thông tư số 51/2022/TT-BTC ngày 11/8/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

- Tại điểm c, khoản 2, Điều 3a Nghị định 37/2019/NĐ-CP (được bổ sung bởi khoản 2 Điều 1 Nghị định 58/2023/NĐ-CP ngày 12/8/2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2019/NĐ-CP ngày 07 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quy hoạch) quy định: *"c) Không tiếp nhận hỗ trợ nguồn lực của tổ chức, cá nhân trong nước và tổ chức, cá nhân nước ngoài cho việc <u>xây dựng và thẩm định nhiệm vụ</u> lập quy hoạch."*

Như vậy, theo quy định nêu trên không được sử dụng nguồn tài trợ để thực hiện công tác xây dựng nhiệm vụ lập quy hoạch và thẩm định nhiệm vụ lập quy hoạch. Công tác xây dựng nhiệm vụ lập quy hoạch và thẩm định nhiệm vụ lập

quy hoạch áp dụng quy định tại khoản 1 Điều 9 Luật Quy hoạch[1] và khoản 5 Điều 5 Luật Đầu tư công[2] để thực hiện.

Mặt khác, việc quản lý, sử dụng kinh phí tài trợ để lập quy hoạch thực hiện theo quy định tại Thông tư số 32/2023/TT-BTC ngày 29/5/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về việc hướng dẫn việc sử dụng kinh phí chi thường xuyên của ngân sách nhà nước, bao gồm cả nguồn vốn tài trợ của các tổ chức, cá nhân để lập, thẩm định, quyết định hoặc phê duyệt công bố, điều chỉnh quy hoạch.

Ngoài ra tham khảo một số tỉnh như: Tuyên Quang, Thanh Hoá, Bắc Ninh cũng đã được Sở Tài chính các tỉnh hướng dẫn tiếp nhận tài trợ kinh phí lập quy hoạch, trong đó có nêu: *"... việc tiếp nhận kinh phí tài trợ lập quy hoạch được hạch toán vào nguồn thu ngân sách địa phương (hạch toán thu các khoản đóng góp tự nguyện) và chỉ được sử dụng cho công tác lập quy hoạch. Việc quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí nêu trên được được thực hiện theo đúng quy định hiện hành của nhà nước.*

Việc tài trợ kinh phí lập quy hoạch phải đảm bảo là tự nguyện, không điều kiện, không hoàn trả chi phí tài trợ lập quy hoạch. Việc cho phép các tổ chức, cá nhân tài trợ kinh phí lập quy hoạch là độc lập, không liên quan đến việc lựa chọn chủ đầu tư thực hiện dự án; các tổ chức, cá nhân tài trợ kinh phí lập quy hoạch không được ưu tiên, ưu đãi trong quá trình lựa chọn chủ đầu tư; việc lựa chọn đơn vị tư vấn lập, thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ và đồ án quy hoạch theo đúng quy định của pháp luật về đầu thầu."

Từ các căn cứ nêu trên, việc tiếp nhận kinh phí từ các doanh nghiệp để thực hiện công tác quy hoạch *(trong đó có Dự án Điều chỉnh tổng thể Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn đến năm 2030)* là có căn cứ và đảm bảo tuân thủ đúng theo quy định của pháp luật hiện hành.

Văn phòng UBND tỉnh kính gửi Văn phòng Tỉnh uỷ tổng hợp, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Sở: TC, KHĐT, XD, TNMT, NNPTNT, TP;
- BQL Khu KTCK Đồng Đăng - Lạng Sơn;
- C, PCVP UBND tỉnh, Phòng TH, Trung tâm Thông tin;
- Lưu: VT, KT(HVTr).

KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG

CỘNG HÒA X.H.C.N VIỆT NAM
VĂN PHÒNG ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH LẠNG SƠN

Vũ Quang Khánh

---

[1] Khoản 1 Điều 9 Luật Quy hoạch quy định:

1. Chi phí lập, thẩm định, quyết định hoặc phê duyệt, công bố và điều chỉnh quy hoạch được sử dụng từ vốn đầu tư công theo quy định của pháp luật về đầu tư công.

[2] Khoản 5 Điều 5 Luật Đầu tư công quy định

5. Đầu tư phục vụ công tác lập, thẩm định, quyết định hoặc phê duyệt, công bố và điều chỉnh quy hoạch theo quy định của pháp luật về quy hoạch.