UBND TỈNH LẠNG SƠN
VĂN PHÒNG

Số:5068 /VP-KGVX

V/v thẩm tra Tờ trình số 103/TTr-SKHCN ngày 17/9/2024 của Sở Khoa học và Công nghệ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Lạng Sơn, ngày 21 tháng 9 năm 2024

Kính gửi: Sở Khoa học và Công nghệ.

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Văn phòng UBND tỉnh quy định tại Quyết định số 25/2022/QĐ-UBND ngày 13/10/2022 của UBND tỉnh; sau khi thẩm tra Tờ trình số 103/TTr-SKHCN ngày 17/9/2024 của Sở Khoa học và Công nghệ về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách khuyến khích, hỗ trợ áp dụng các thành tựu khoa học và công nghệ vào sản xuất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; Văn phòng UBND tỉnh có ý kiến như sau:

1. Về hồ sơ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết:

1.1. Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm bản chụp (file điện tử) các ý kiến góp ý theo quy định tại khoản 4 Điều 114 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) năm 2015 (sửa đổi, bổ sung tại Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành VBQPPL năm 2020).

1.2. Các chính sách quy định tại dự thảo đề cương chi tiết là chính sách đặc thù của tỉnh; do đó, để triển khai thực hiện được các chính sách hỗ trợ thì cần phải quy định cụ thể trình tự, cách thức thực hiện, hồ sơ, yêu cầu, điều kiện được hưởng chính sách hỗ trợ…

Tại Công văn số 4218/BTP-VĐCXDPL ngày 28/11/2016 của Bộ Tư pháp về việc trả lời về một số quy định của Luật Ban hành VBQPPL năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP hướng dẫn việc quy định thủ tục hành chính trong nghị quyết của HĐND cấp tỉnh quy định tại khoản 4 Điều 27 của Luật Ban hành VBQPPL năm 2015 như sau*:"Theo quy định tại khoản 4 Điều 27 của Luật năm 2015 thì HĐND cấp tỉnh có thẩm quyền ban hành Nghị quyết để quy định biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Trường hợp để thực hiện được biện pháp đặc thù đó mà cần phải quy định về trình tự, cách thức thực hiện, hồ sơ, yêu cầu, điều kiện…thì việc quy định những nội dung này trong nghị quyết của HĐND cấp tỉnh là phù hợp với quy định "được giao trong luật"*.

Căn cứ các quy định về kiểm soát thủ tục hành chính quy định tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính; Nghị định số 48/2013/NĐ-CP ngày 14/5/2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định liên quan đến kiểm soát thủ tục hành chính; Nghị định số 92/2017/NĐ-CP ngày 07/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung

một số điều của các nghị định liên quan đến kiểm soát thủ tục hành chính (được hợp nhất tại Văn bản số 10272/VBHN-VPCP ngày 27/9/2017 của Văn phòng Chính phủ) thì "*Thủ tục hành chính phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật theo đúng thẩm quyền được quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật"(Khoản 1 Điều 8)* và *"Ngoài việc thẩm định nội dung đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, cơ quan thẩm định có trách nhiệm thẩm định quy định về thủ tục hành chính và thể hiện nội dung này trong Báo cáo thẩm định"(khoản 1 Điều 11).*

Căn cứ khoản 3 Điều 1 Nghị định số 54/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành VBQPPL đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ quy định việc đánh giá tác động của chính sách bao gồm: *"Tác động của thủ tục hành chính (nếu có) được đánh giá trên cơ sở phân tích về sự cần thiết, tính hợp lý và chi phí tuân thủ của thủ tục hành chính để thực hiện chính sách".*

Từ các quy định trên có thể thấy việc xây dựng các quy định về thủ tục hành chính để thực hiện chính sách hỗ trợ đặc thù của tỉnh tại dự thảo Nghị quyết là cần thiết và phù hợp với thẩm quyền của HĐND tỉnh. Tại dự thảo đề cương chi tiết Nghị quyết cũng đã quy định một số nội dung như điều kiện hưởng hỗ trợ, trình tự thẩm định, phê duyệt (tại Điều 3, Điều 4)…tuy nhiên chưa đảm bảo đầy đủ các nội dung cần thiết để có thể triển khai thực hiện chính sách hỗ trợ trên thực tế. Tại **Báo cáo đánh giá tác động của chính sách chưa có nội dung đánh giá tác động về thủ tục hành chính theo quy định**. Tại **Báo cáo thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết chưa có nội dung thẩm định quy định về thủ tục hành chính**.

Do đó đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, bổ sung đầy đủ các quy định về điều kiện, trình tự, thời gian, hồ sơ, thẩm quyền, cách thức thực hiện chính sách hỗ trợ… để bảo đảm triển khai thực hiện chính sách hỗ trợ sau khi Nghị quyết được ban hành; thực hiện đánh giá tác động của thủ tục hành chính quy định tại chính sách; gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.

2. Nội dung của dự thảo đề cương chi tiết Nghị quyết:

2.1. Tên của dự thảo Nghị quyết là "Quy định chính sách khuyến khích, hỗ trợ *áp dụng các thành tựu khoa học và công nghệ vào sản xuất* trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn" và tại điểm a khoản 1 Điều 1 dự thảo đề cương chi tiết Nghị quyết quy định đối tượng áp dụng là *"*Các tổ chức, hộ gia đình và cá nhân trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn *có các hoạt động áp dụng các thành tựu khoa học, công nghệ vào sản xuất"*, tuy nhiên tại khoản 2 Điều 1 dự thảo đề cương chi tiết Nghị quyết quy định "Hỗ trợ cho các *hoạt động áp dụng kết quả nghiên cứu từ các đề tài, dự án khoa học và công nghệ được thực hiện trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn* đã được Hội đồng Khoa học công nghệ tỉnh Lạng Sơn hoặc Hội đồng Khoa học công nghệ cấp Nhà nước nghiệm thu".

Các quy định trên chưa thống nhất với nhau do phạm vi của việc *áp dụng các thành tựu khoa học công nghệ vào sản xuất* rộng hơn, có thể hiểu là việc áp dụng bất cứ thành tựu khoa học công nghệ nào vào sản xuất cũng được hưởng chính sách hỗ trợ, không giới hạn ở việc *áp dụng kết quả nghiên cứu từ các đề tài, dự án khoa học và công nghệ được thực hiện trên địa bàn tỉnh*. Do đó đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, quy định để thống nhất các nội dung trong văn bản, tránh quy định gây ra cách hiểu khác nhau, khó khăn trong việc áp dụng chính sách trên thực tế.

2.2. Điều 1:

- Đề nghị sửa lại tên Điều từ "Đối tượng và phạm vi áp dụng" thành "Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng" cho chính xác, thống nhất với quy định tại các khoản trong Điều này.

- Điểm b khoản 1 Điều 1: dự thảo quy định "Không áp dụng đối với tổ chức, *cá nhân có vốn đầu tư nước ngoài"*, đề nghị xem xét lại quy định **về cá nhân có vốn đầu tư nước ngoài** có chính xác không, vì theo các quy định hiện hành không có quy định về cá nhân có vốn đầu tư nước ngoài, chỉ có tổ chức, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài và **cá nhân là nhà đầu tư nước ngoài**.

- Khoản 2 Điều 1: dự thảo quy định "Hỗ trợ cho các hoạt động áp dụng kết quả nghiên cứu từ các đề tài, dự án khoa học và công nghệ được thực hiện trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn đã được *Hội đồng Khoa học công nghệ tỉnh Lạng Sơn* hoặc *Hội đồng Khoa học công nghệ cấp Nhà nước* nghiệm thu", đề nghị xem xét lại quy định chính xác là *Hội đồng khoa học và công nghệ* hay **Hội đồng tư vấn đánh giá, nghiệm thu kết quả thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ.** Mặt khác, việc xem xét, hỗ trợ được thực hiện đối với các đề tài, dự án khoa học và công nghệ đã được Hội đồng nghiệm thu **hay sau khi được** Chủ tịch UBND tỉnh quyết định công nhận kết quả thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ mới đủ điều kiện để hưởng hỗ trợ.

2.3. Khoản 1 Điều 4:

- Theo điểm a khoản 1 Điều 1 thì chính sách hỗ trợ tại dự thảo áp dụng đối với *tổ chức, hộ gia đình và cá nhân*, tuy nhiên quy định tại điểm c khoản 1 Điều 4 lại quy định "Căn cứ Quyết định phê duyệt của UBND tỉnh, Sở Khoa học và Công nghệ *ký hợp đồng với tổ chức, cá nhân* về nội dung, kinh phí và phương thức hỗ trợ thực hiện mô hình", **không quy định ký hợp đồng với hộ gia đình** là chưa thống nhất với các quy định khác tại dự thảo.

- Điểm b, điểm c quy định *"Sở Khoa học và Công nghệ trình UBND tỉnh phê duyệt"* và "*sau khi có Quyết định phê duyệt của UBND tỉnh"*, đề nghị xem xét quy định rõ UBND tỉnh phê duyệt nội dung gì ? đồng thời xác định **thẩm quyền phê duyệt là UBND tỉnh hay Chủ tịch UBND tỉnh** cho phù hợp.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Văn phòng UBND tỉnh. Đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu, bổ

sung, hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết, trình UBND tỉnh xem xét theo quy định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- C, PCVP UBND tỉnh, các Phòng: KGVX, TH, TT TT;
- Lưu: VT, KGVX(HTHT).

KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG

CỘNG HÒA X.H.C.N VIỆT NAM
VĂN PHÒNG ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH LẠNG SƠN

Hoàng Xuân Đồng